МОНОГРАФИЯ

ТЕМПОРАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

«Оценка решений во времени: прошлое, настоящее, будущее»

Автор: Нерсесян Р.С.

ВВЕДЕНИЕ

Любое государственное решение имеет три временных измерения: оно опирается на прошлое, действует в настоящем и формирует будущее. Традиционная экспертиза — экономическая, юридическая, экологическая — игнорирует это темпоральное единство. Она оценивает решение в плоскости «здесь и сейчас».

Темпоральная экспертиза восполняет этот пробел. Это методология комплексной оценки решений во времени, учитывающая их легитимность перед прошлым, эффективность в настоящем и ответственность перед будущим. Проводит её Прескриптивный совет — орган высшего когнитивного аудита.

РАЗДЕЛ I. ТЕМПОРАЛЬНАЯ СТРУКТУРА РЕШЕНИЙ

Глава 1. Три измерения любого решения

Измерение первое: связь с прошлым. Решение либо сохраняет и приумножает наследие предков, либо разрушает его. Оценка отвечает на вопрос: что мы получили от предков и что мы с этим делаем?

Измерение второе: действие в настоящем. Оценка отвечает на вопросы: эффективно ли решение? законно ли оно? легитимно ли оно? учитывает ли оно интересы ныне живущих?

Измерение третье: ответственность перед будущим. Оценка отвечает на вопросы: какие последствия будет иметь решение через 50–100 лет? какие возможности оно оставляет будущим поколениям? создаёт ли оно необратимые риски?

Глава 2. Единство трёх измерений

Три измерения образуют систему. Решение, игнорирующее прошлое, не может быть легитимным в настоящем. Решение, игнорирующее настоящее, не может быть ответственным перед будущим. Решение, игнорирующее будущее, не может считаться легитимным даже при идеальной процедуре.

Формула темпоральной легитимности: легитимность есть произведение легитимности перед прошлым, настоящим и будущим. Если любой сомножитель равен нулю, общая легитимность равна нулю.

РАЗДЕЛ II. ТРИ ВИДА ТЕМПОРАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Глава 3. Ретроспективная экспертиза (связь с прошлым)

Оценивает сохранение и приумножение культурного и институционального капитала, унаследованного от предков. Индикаторы: сохранение архивов и библиотек, преемственность образовательных традиций, уважение к историческому наследию, отказ от фальсификации истории.

Патологии: амнезия (утрата памяти), фетишизация прошлого (превращение наследия в догму), инструментализация прошлого (использование истории как оружия).

Глава 4. Актуальная экспертиза (действие в настоящем)

Оценивает эффективность, законность и легитимность решения. Индикаторы: достижение плановых показателей, соблюдение бюджетных ограничений, соответствие нормативным актам, процедурная корректность, учёт мнений заинтересованных сторон.

Патологии: краткосрочная оптимизация (эффективно сегодня — разрушительно завтра), процедурный формализм (всё по правилам — ничего не решено), игнорирование контекста.

Глава 5. Проспективная экспертиза (ответственность перед будущим)

Оценивает долгосрочные последствия на горизонте 50–100 лет по шести критериям.

Критерий первый: сохранение когнитивного капитала — знаний, языка, научных школ, методологий.

Критерий второй: сохранение человеческого потенциала — здоровья, демографии, образования будущих поколений.

Критерий третий: сохранение ресурсной базы — невозобновляемых и возобновимых ресурсов.

Критерий четвёртый: сохранение технологического потенциала — патентов, компетенций, производственных мощностей.

Критерий пятый: сохранение институционального потенциала — правовой системы, гражданского общества.

Критерий шестой: сохранение возможности выбора — приоритетный критерий. Оценивает, не закрывает ли решение альтернативы для будущих поколений.

Патологии: дисконтирование будущего (обесценивание будущих благ), временной эгоизм (предпочтение своих интересов), футуротирания (навязывание будущим поколениям своей воли).

РАЗДЕЛ III. ПРЕСКРИПТИВНЫЙ СОВЕТ КАК ОРГАН ЭКСПЕРТИЗЫ

Глава 6. Статус и функции Прескриптивного совета

Прескриптивный совет является высшим органом темпоральной экспертизы. Он не входит ни в одну из трёх классических ветвей власти, занимая самостоятельное место в системе разделения властей как орган мета-управления.

Состав. Пятнадцать членов, назначаемых квалифицированным большинством парламента на десять лет. Ротация — одна пятая состава каждые два года. Члены Совета не могут состоять в политических партиях, занимать иные государственные должности, быть связанными с крупным бизнесом.

Функции. Проведение темпоральной экспертизы стратегических решений. Оценка законопроектов, государственных программ, крупных инвестиционных проектов. Подготовка заключений по ретроспективному, актуальному и проспективному измерениям. Ежегодный доклад о состоянии темпоральной легитимности государственных решений.

Глава 7. Процедура темпоральной экспертизы в Прескриптивном совете

Этап первый: идентификация. Прескриптивный совет определяет, какие решения требуют полной темпоральной экспертизы. Критерии: стратегический характер, наличие необратимых последствий, затрагивание критических ресурсов.

Этап второй: ретроспективный анализ. Эксперты Совета оценивают связь решения с наследием прошлого. Запрашиваются заключения историков, культурологов, архивистов.

Этап третий: актуальный анализ. Оценивается эффективность, законность и легитимность решения. Запрашиваются заключения экономистов, юристов, социологов.