В.М. ШУМИЛОВ
Т.Ф. АКЧУРИН

Правовая система США



УДК 340.15(73)(075.8)
ББК 67.3(7Сое)я73-1
Ш96



Подписывайтесь на Telegram-канал
издательства «Международные отношения»

Шумилов, В. М.

Ш96 Правовая система США : учебное пособие для вузов / В. М. Шумилов, Т. Ф. Акчурин. — 4-е изд., перераб. — М. : Международные отношения, 2025. — 624 с.

ISBN 978-5-7133-1618-1

Книга содержит очерк истории становления и функционирования государства и права США. Рассмотрены основные публично-правовые и частноправовые институты и отрасли права США: конституционное, административное, уголовное, деликтное, договорное, торговое, трудовое, семейное право, уголовный и гражданский процесс, правовое регулирование иностранных инвестиций, некоторые вопросы международно-правового характера и др.

Рекомендуется: бакалаврам, магистрам, аспирантам юридических факультетов вузов России и СНГ; законодателям; государственным служащим; специалистам, занимающимся сравнительным правоведением, теорией права; ученым-американистам; юристам-практикам, задействованным в проблематику, связанную с правовой системой США; переводчикам и обучающимся юридической терминологии на английском языке. Может служить справочно-практическим пособием.

УДК 340.15(73)(075.8)
ББК 67.3(7Сое)я73-1

ISBN 978-5-7133-1618-1

© Шумилов В. М., Акчурин Т. Ф., 2019
© Подготовка к изданию и оформление. ООО «Издательство “Международные отношения”», 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

От издательства 5

Глава 1. Краткая история государства и права США 9

Глава 2. Политическая система США 35

Глава 3. Основы правовой системы США. 57

Глава 4. Конституционное право (Constitutional Law) 87

Глава 5. Судебная система США 150

Глава 6. Административное право (Administrative Law). 166

Глава 7. Бюджет, банки, налоги 193

Глава 8. Иммиграционное право (Immigration Law) 210

Глава 9. Уголовное право и уголовный процесс (Criminal Law and Criminal Procedure) 222

Глава 10. Гражданско-правовые институты 260

Глава 11. Торговое право (Sales Law). 317

Глава 12. Предприятия и корпоративное право (Business Organisations and Corporation Law) 350

Глава 13. Деликтное право (Tort Law) 421

Глава 14. Право интеллектуальной собственности (Intellectual Property Law) 442

Глава 15. Гражданский процесс (Civil Procedure) 461

Глава 16. Трудовое право (Labor Law) 479

Глава 17. Экологическое право (Environmental Law). 499

Глава 18. Семейное право (Family Law) 506

Глава 19. Правовое регулирование иностранных инвестиций в США. 536

Глава 20. Правовая система США и международное право (International Law). 549

Приложения. 577

Рекомендуемая литература по США 577
Указатель федеральных законов США 584
Указатель судебных прецедентов в США 605
Некоторые сайты Интернета с юридической информацией о США 622

Глава 1
КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА США

Колонизация Северной Америки. Восточное побережье Северной Америки европейцы начали осваивать в конце XV в., уничтожая попутно коренные цивилизации континента. Основная инициатива колонизации исходила от Английского королевства. Англия того времени представляла собой великую морскую державу, осуществлявшую повсеместную экспансию где было возможно. Можно утверждать, что в этот период началось формирование англосаксонского цивилизационного пространства как части мироустройства.

В 1496 г. король Генрих VII выдал венецианцу Иоганну Кабо (Джону Каботу) привилегию на плавание и освоение новооткрытых земель от северных островов до Флориды при условии выплаты пятой части полученных доходов в пользу короны. Первая регулярная английская колония в Северной Америке была основана в 1585 г. Интенсивный этап освоения Америки пришелся на первую половину XVII в.: в 1606 г. Яков I пожаловал двум торговым компаниям — Лондонской и Плимутской — право на освоение и управление побережьем Америки. Так возникли две колонии — Вирджиния (Виргиния) и Новая Англия, ставшие в последующем основой формирования будущих штатов.

Основанная в 1607 г. Виргиния управлялась Лондонской компанией на основе хартии, выданной короной. Губернатор Виргинии ввел представительское правление — Палату Горо-

жан, в которую входили по два человека от каждых 11 плантаций. В 1621 г. хартия обрела вид местной конституции. Основные полномочия принадлежали губернатору, назначавшемуся компанией. При нем функционировал совещательный Постоянный совет. Наиболее важные вопросы решались на Общем собрании, состоявшем из членов Постоянного совета и представителей населения — по два человека от плантации. Поселенцы-колонисты получали земельные участки для возделывания сельскохозяйственных культур. За ними признавались права и свободы английских подданных. Решения собрания должны были утверждаться губернатором. Однако и компания не могла принять важного решения, если оно не получало поддержки собрания. Колониальное самоуправление создавало предпосылки для появления представительной законодательной власти. Со временем английская монархия аннулировала хартию колонии. Колония стала королевской провинцией. В управлении выросли полномочия подконтрольного Лондону Совета и губернатора.

Социальная структура колонии состояла из администрации (высший слой), акционеров компании, оплативших переезд в Америку, и так называемых «сервентов» (*servents*), завербованных компанией и обязавшихся «за разумное питание и снаряжение» работать на администрацию (низший слой). По окончании контракта сервенты получали земельные наделы. В 1620 г. в колонии появились первые негры — рабы, привезенные голландцами. Со временем в составе Виргинии появлялись новые поселения: Северная и Южная Каролина, Мэриленд, Джорджия, Пенсильвания. Все они по внутренней организации жизни были схожи.

Поселения Новой Англии были основаны в 1620 г. группой пуритан, бежавших из Англии вначале в Голландию, а затем в Америку, чтобы создать новый уклад и новое общество, воплотить предначертания Библии. В истории США их называют «отцами-пилигримами». Только в XVII в. с Британских островов уехали в Америку более 350 000 человек. Французские гугеноты засели-

ли Квебек, Северную и Южную Каролину, а немцы-протестанты осваивались в Пенсильвании и Делавэре. Голландские поселенцы расселились по рекам Делавэр и Гудзон, а испанские — заселили юг современных США, Мексику, Кубу. На Гудзоне был основан город Новый Амстердам, будущий Нью-Йорк.

Еще в пути на корабле «Майский цветок» отцы-пилигримы подписали между собой Мейфлауэрское соглашение, в котором, в частности, говорилось: «Сим актом соединяемся мы в одно политическое и гражданское тело для поддержания порядка среди нас и достижения предположенной цели. В силу настоящего акта мы установим те справедливые и праведные законы, те порядки, правила и конституции, назначим те власти, которые сочтем нужными и полезными для общего блага колоний». Традиции американской государственности берут начало именно в этом акте, которым народ соглашается считать себя единой общиной, управляющейся на основе народовластия и справедливости. Изначально присущая США идеология мессианства уходит корнями, среди прочего, и в данное «соглашение».

Конституция новой колонии — Нью-Плимута — предусматривала выборность властей: губернатора и Совета из пяти представителей. Наряду с этим существовало Общее собрание всех совершеннолетних колонистов. С 1639 г. Общее собрание стало представительным органом, в который избирались депутаты.

Колонизация Новой Англии шла под эгидой образованного в 1630 г. штата (*state*) Массачусетс (Великое Переселение). Согласно хартии, выданной английской короной Плимутской компании, управление развитием колоний вручалось губернатору и вице-губернатору. При них действовало Законодательное собрание, состоявшее из 12 учредителей, избираемых акционерами. Совет собирался до 4 раз в год. В 1644 г. он стал двухпалатным. Законодательное собрание Массачусетса в 1636 г. основало колледж для подготовки пуританских министров. В городе Провиденс, появившемся в этом же году, была установлена демократическая (по тем представлениям) форма правления и провозглашена свобода вероисповедания. Постепенно в составе Но-

вой Англии обособились колонии с собственным управлением: Коннектикут, Нью-Гэмпшир, Мэн и др. В 1643 г. представители Коннектикута, Нью-Хейвена, Плимута и Массачусетса образовали в Бостоне оборонительную конфедерацию — Объединенные колонии Новой Англии.

Переселенцы принесли с собой в Северную Америку суд присяжных и английское «общее право». Роль высшего апелляционного суда для колоний играл Тайный совет английского короля, куда переносились дела в исключительных случаях. Вместе с тем влияние английского права не было абсолютным и определяющим. Основной принцип отношения к применению общего права в колониях был сформулирован британским апелляционным судом при рассмотрении *дела Кальвина* (1608 г.). Согласно вынесенному решению общее право Британии в принципе подлежало обязательному применению и в колониях, однако же «в той мере, в какой его нормы соответствуют условиям колоний». Этот правовой прецедент лег в основу формирования особого *американского права*.

Становление государственности. После реставрации монархии в Англии (1660 г.) положение североамериканских колоний изменилось. Многие из них превратились в королевские провинции. Решающее слово оставалось за назначенными из Англии властями. Роль выборного управления сократилась.

В то же время глубинные начала нового уклада сохранились и стали основой будущего самоопределения. Самоуправление городов и общин, особая церковь, школы и милиция явились основными элементами формирования оппозиции метрополии.

К середине XVIII в. в Северной Америке насчитывалось уже 13 независимых друг от друга английских «государств» — штатов/губерний с населением 1,5–2,5 млн человек.

Хозяйственный уклад и социальная структура этих государств-штатов различались. На республиканском по духу Севере сосредоточилась более значительная прослойка фермерского и торгово-ремесленного населения. Получили развитие органы

самоуправления. На Юге преобладало полуфеодальное землевладение, применялся труд рабов-негров и подневольных рабочих. Господствовали монархические убеждения. Управлялись эти колонии из Великобритании. Король устанавливал законы, вводил налоги, назначал губернаторов колоний. При этом в каждой колонии функционировали двухпалатные колониальные ассамблеи (квазипарламенты), основанные на высоком имущественном цензе.

Мысль об объединении колоний в единую федерацию возникла в середине XVIII в. Первый проект федерации (план союза Олбани) был выработан Франклином в 1748 г. Но Англия отклонила эту идею: разрозненными колониями было легче управлять. Британское правительство осуществляло в колониях политику ограничения предпринимательства, насаждало крупное землевладение. Колонии обязаны были сбывать свои товары только в Британии и только оттуда получать необходимые товары, в соответствии с различными Навигационными актами Великобритании. Появились произвольные налоги и сборы.

Король Великобритании, земельная аристократия, купцы и предприниматели Великобритании стремились увеличить прибыль от колоний. Британия вводила в колониях множество запретов, пошлин, ограничений деятельности, которые тормозили их хозяйственное развитие. Так, например, в 1750 г. был введен запрет на изготовление пуговиц, подков, гвоздей в колониях, все это должно было быть приобретено в самой Великобритании. В 1763 г. было введено запрещение переселения дальше на запад континента, за Аллеганские горы. В 1765 г. был введен гербовый сбор — Stamp Act; этот закон вводил пошлину на все юридические и хозяйственные документы, т. е. заключение любой сделки на бумаге теперь облагалось государственной пошлиной, что вызвало массовое возмущение, которое привело к отмене Stamp Act.

Постепенно в колониях Северной Америки начала формироваться новая нация — американцы, которые уже не отождест-

вляли себя с британцами. Новая нация не была мононациональной, она включала в себя представителей всех национальностей, живущих в колониях Северной Америки. Основу американской нации составлял новый тип колониста, обозначаемого аббревиатурой WASP (W —White, белый; AS — Anglo-Saxon, англосакс; P — Protestant, протестант).

В 1765 г. Законодательная Ассамблея Виргинии приняла прямую резолюцию о неподчинении британскому закону о гербовом сборе на большинство ввозимых в Америку товаров бытового потребления. Недовольство населения вызывал произвол губернаторов и королевских чиновников. Напряженность в отношениях вылилась в вооруженные столкновения с британскими войсками. Возникли партизанские отряды борцов за независимость. В октябре 1765 г. в Нью-Йорке собрался межколониальный конгресс 9 из 13 штатов, ставший прообразом будущего политического объединения. Конгресс принял резолюцию о равенстве всех колоний и о том, что их статус основан не на хартиях, а на естественном праве.

В 1773 г. в Британии был принят так называемый «чайный закон», в соответствии с которым Ост-Индской компании предоставлялась привилегия на беспошлинную торговлю чаем в Америке. Все остальные торговцы чаем должны были платить Британскому государству достаточно большую пошлину. Закон затрагивал интересы североамериканских торговцев и контрабандистов, интересы которых никоим образом не учитывались Парламентом Великобритании. В декабре 1773 г. под руководством созданной в Бостоне крупнейшей антиамериканской организации «Сыны свободы» прибывший в порт груз чая был выброшен в океан. Это событие получило в истории США название «бостонское чаепитие». Британия отреагировала на «бостонское чаепитие» (*Boston tea party*) репрессивными мерами. Бостонский порт был закрыт. Были запрещены все собрания граждан Бостона. В город ввели английских солдат. Специальный «Квебекский акт» присоединял северо-западные американские земли к провинции Квебек Британской Канады. В ответ в колониях стали

создаваться отряды народного ополчения, которые позже стали основой американской армии.

В 1774 г. в Филадельфии собрался Первый Континентальный конгресс представителей 12 штатов, за исключением Джорджии, Квебека и Новой Шотландии. Конгресс осудил британскую политику и выдвинул идею о государственном определении, хотя и на основе прав «английских граждан». Кроме того, Конгресс провозгласил «Декларацию о правах и недовольстве», где были закреплены естественные права колонистов: на жизнь, на свободу, на собственность; провозглашалось, что жители колоний никогда не будут чернорабочими у англичан. В Декларации содержался призыв британцам позволить колонистам быть свободными, как они сами; предлагался союз с Британией. Кроме того, Декларация содержала призыв к колонистам бойкотировать английские товары и торговлю рабами.

На Втором Континентальном конгрессе в мае 1775 г. было решено разорвать отношения с Британией, признать состояние войны с Англией и создать американскую армию. В нее вошли образованные ранее партизанские отряды. Главнокомандующим армией был назначен Джордж Вашингтон. Организованное вооруженное сопротивление началось весной 1775 г. Сначала американская армия терпела поражения, но постепенно ситуация изменилась. В последующем Конгресс играл роль единого законодательного органа власти.

Английский король Георг III в личном послании Екатерине II в сентябре 1775 г. просил у русской императрицы помощи «для подавления восстания в американских колониях» — посылки многотысячного корпуса солдат. В просьбе было отказано, а Дж. Вашингтон позднее подчеркивал, что русское правительство мотивировало свою позицию в выражениях, носящих отпечаток «уважения к правам человечества».

В июле 1776 г. Второй Континентальный конгресс принял основополагающий для нового государства документ — «Декларацию независимости Соединенных Штатов». Она подтвердила статус Конгресса. День 4 июля ежегодно празднуется в США

как День независимости. Декларация прямо провозгласила принцип *народного суверенитета* в качестве основы государственного устройства. Она в полной мере отразила идеологию *общественного договора,* в силу которого государство создается и существует для охраны и соблюдения *естественных и неотчуждаемых* прав.

17 сентября 1777 г. Конгресс принял документ, считающийся первой конституцией, под названием «Статьи конфедерации и вечного мира». Соединенные Штаты Америки учреждались как межгосударственный союз штатов в форме *конфедерации*. Было решено, что новый Конгресс не может сам собирать деньги, а должен просить их у штатов; каждый штат обладает одним голосом; все решения должны приниматься единогласно. Документ был послан на ратификацию в штаты и окончательно ратифицирован в 1781 г. В декабре 1777 г. независимость североамериканских колоний была признана Францией; 6 февраля 1778 г. был подписан договор между США и Францией. В 1780 г. Россия официально объявила вооруженный нейтралитет, который способствовал ведению морской торговли во время военных действий на Американском континенте. Когда к этому нейтралитету присоединились другие государства, появилась лига нейтралитета. В Штатах рассматривали лигу как прямого союзника.

Война за независимость продолжалась с 1775 по 1783 гг. Одним из основных событий войны явилась победа американцев над англичанами под Саратогой; это была первая крупная победа армии США. На стороне США вступила в войну Франция, а в 1781 г. — Голландия и Испания. В 1781 г. основные силы англичан сдались в плен американцам и французам под Йорктауном, что и стало фактическим окончанием войны. В 1782 г. было заключено англо-американское перемирие. Затем при участии и посредничестве Франции, Испании и других стран был подписан Версальский (Парижский) мирный трактат (3 сентября 1783 г.), по которому Великобритания юридически признавала независимость американских колоний и образование США. В мае 1784 г. договор вступил в силу.

Формирование конституционного строя. После получения независимости каждый штат сформировал собственную систему управления. Почти везде главой исполнительной власти стал выборный губернатор, подотчетный законодательному собранию. Законодательные собрания были реорганизованы по двухпалатному образцу. В большинстве штатов были приняты новые конституции, закрепившие суверенитет и народовластие штата.

Вступившие в силу в 1781 г. в качестве конституционного акта «Статьи конфедерации и вечного союза» провозгласили создание *общего государства*. Была определена сфера исключительных полномочий конфедерации. Сохранялся суверенитет штатов, но за отдельными штатами не предусматривалось права выхода из союза. Штатам запрещалось вести собственную внешнюю политику, создавать значительные вооруженные силы. Для решения общих дел конфедерации создавался *конгресс* штатов. Между заседаниями Конгресса действовал *комитет* из делегатов — по одному от штата, выполнявший роль коллективного правительственного органа. Комитет назначал должностных лиц, вел текущую финансовую политику.

Конфедерация фактически явилась временным военно-политическим союзом, объективно необходимым компромиссом для придания правовых рамок формировавшемуся федеративному государству. Уже вскоре наступил реальный кризис центральной власти и управляемости объединения. В этих условиях Мэдисон и Гамильтон призвали к созыву учредительного *конвента* для выработки новой конституции.

Виргиния по предложению Т. Джефферсона приняла Акт об установлении религиозной свободы; он гарантировал, что ни один человек не может быть принужден к посещению церкви или подвергнут другим видам религиозной дискриминации. Этот закон стал в последующем основой для Первой поправки к Конституции США.

Особую роль в формулировании идей, которые затем легли в основу Конституции, сыграла серия публикаций в нью-йоркских газетах, вошедших позднее в сборник «Федералист». Авто-

рами статей (всего их было 85) явились А. Гамильтон, Д. Мэдисон и Д. Джей. В статьях обосновывалась необходимость в сильном национальном правительстве, которое должно регулировать налоги и печатать деньги; утверждались принцип разделения властей и система сдержек и противовесов между ветвями власти.

Конституционный конвент проходил с участием 12 штатов в мае — сентябре 1787 г. в Филадельфии. В его работе принимали участие 55 депутатов, которых впоследствии стали называть «отцами-основателями». В сентябре 1787 г. новая Конституция была одобрена преобладающим большинством представителей штатов, а к августу 1788 г. — принята всеми штатами. Первым ратифицировал Конституцию штат Делавэр.

В декабре 1788 г. начались выборы первого Президента Соединенных Штатов, затем — Конгресса. Второй Континентальный конгресс самораспустился. В апреле 1789 г. открылась первая сессия Конгресса США, а 30 апреля вступил в должность первый Президент — Д. Вашингтон. Конфедерация превратилась в федерацию.

Новая Конституция сформировала единую государственную организацию на основе принципа разделения властей и системы сдержек и противовесов. *Республиканская* форма правления предусматривалась как для общего государства, так и для отдельных штатов. Закреплялся принцип *федеративного* государственного устройства. Конституция признавалась *верховным правом страны* (наряду с международными договорами). Для ее изменения предусматривалась особая процедура. Идея автономии человека как личности и собственника по отношению к государству составила один из краеугольных принципов Конституции.

Законодательная власть, по Конституции, принадлежит Конгрессу, который состоит из двух палат — Палаты представителей и Сената. В принятой в 1787 г. Конституции предусматривалась норма представительства от рабов — значительно более низкая, что демонстрировало расистский характер царившей идеологии и формировавшейся власти. *Исполнительную* власть осуществляет Президент, избирающийся коллегией выборщиков на 4 года;

выборы Президента в США до сих пор не являются прямыми, и это существенное отклонение от принятых в современном мире демократических норм избирательного права. *Судебная* власть предоставляется Верховному суду и нижестоящим судам, созданным по законам, принятым Конгрессом.

Уже в 1789 г. принятая Конституция подверглась определенной корректировке: были приняты первые 10 поправок, объединенных в «Билль о правах».

Более обстоятельный анализ Конституции США и ее содержания см. в Главе 5 («Конституционное право»).

Государство и право США в XIX в. Рассмотрим кратко, какие важные изменения произошли в организации государства и права США в XIX в. Прежде всего следует отметить, что существенно увеличилась территория страны. Часть земель была куплена: Луизиана — у Франции (1803); часть Флориды — у Испании (1819); территории на юге — у Мексики (1850-е гг.); Аляска и Алеутские острова — у России (1867). Другая часть земель — Средний Запад — присоединена путем освоения при проведении так называемой «политики фронтира» (*frontier*). Осуществлялось вытеснение и уничтожение индейцев — коренных обитателей Америки. Некоторые территории попали в состав США в результате целенаправленных экспансионистских действий: так была аннексирована часть испанской Флориды (1821), произведено отторжение от Мексики крупнейшей ее области — Техаса (1836), захвачены Гавайи (1854). Возникло несколько десятков новых штатов: всего их стало 48 к концу XIX в.

Отдельно следует остановиться на предыстории штата Луизиана, расположенного в пойме реки Миссисипи и примыкающего на Юге к Мексиканскому заливу. Первыми поселенцами здесь были испанцы и французы, которые принесли с собой соответствующие традиции, прочно укоренившиеся впоследствии. В 1731 г. Луизиана официально стала французской колонией. В 1803 г. территория Луизианы была продана Соединенным Штатам Наполеоном, а в 1808 г. приняла законодательный акт —

Дигесты, который воспроизводил Гражданский кодекс Франции. В 1812 г. Луизиана получила статус штата. Дальнейшее развитие ее правовой системы проходило под сильнейшим влиянием французского правового опыта. В этом смысле штат Луизиана не похож ни на один другой штат Америки.

Северные и южные штаты развивались неодинаково. В северных штатах быстро росла промышленность, фермерское хозяйство. В южных штатах (в том числе и в Луизиане) господствовала рабовладельческая система. В хозяйстве преобладали экстенсивные методы. Возникли непреодолимые противоречия между Севером и Югом, которые вылились в вооруженную форму.

Существенные особенности государства и права определялись узаконением *рабства*, которое к тому же носило расовый характер. Согласно законодательству штата Северная Каролина (1854), например, рабы считались частью имущества и были обязаны подчиняться хозяину, в том числе в вопросах личной жизни. Рабы были лишены права владеть имуществом, свободы передвижения. В северо-восточных штатах получил распространение институт временного *договорного рабства*. Обычно такой «трудовой контракт» заключался сроком на 7 лет. Хозяин имел право продать услуги работника третьему лицу на оставшийся до конца договора срок. По окончании срока работнику выплачивалось отпускное «пособие», состоявшее из одежды, зерна, орудий труда, а иногда — небольшого земельного участка.

Отношения рабовладения получали отражение в государственном строительстве. В 1820 г. был заключен так называемый Первый Миссурийский компромисс. Суть его состояла в том, что на отдельных территориях (к западу от реки Миссури и др.) рабовладение запрещалось, а число рабовладельческих штатов должно было бы поддерживаться равным числу свободных штатов — для равновесия политических сил в Конгрессе. Данный компромисс был нарушен после войны с Мексикой, когда к США присоединили два рабовладельческих штата: Нью-Мексико и Юту и только один свободный — Калифорнию. После этого был заключен Второй Миссурийский компромисс (1850):

за каждым штатом признавалось право самостоятельно определять, каким ему быть: свободным или рабовладельческим. Равновесие между штатами было нарушено в пользу рабовладельческих штатов.

Передовая часть общества уже давно высказывалась против отношений рабства: в 1832 г. было основано Общество Новой Англии против рабства; в 1833 г. — Американское общество против рабства. Оберлинский колледж в Огайо в 1835 г. постановил принимать чернокожих на учебу; в 1837 г. он начал принимать на обучение и женщин. Противостояние разных частей общества — в том, что касается отношения к рабству, — нарастало; в штате Канзас началась даже «местная гражданская война» по этому вопросу (1854). В 1859 г. в южных штатах началось восстание против рабства под руководством Джона Брауна. Браун был пойман и жестоко казнен, а восстание подавлено. Это вызвало широкий резонанс в северных штатах.

Крупнейшим социальным и государственно-политическим событием в США XIX в. стала Гражданская война между Севером и Югом (1861–1865). Поводом к войне послужили мероприятия центральной власти (в президентство Авраама Линкольна, сторонника отмены рабства) по унификации торговой политики. Южные штаты, аргументируя свое решение неконституционным вмешательством центра в их дела, вышли из федерации, образовали самостоятельную Конфедерацию — Конфедеративные Штаты Америки (февраль 1861); подняв мятеж, они захватили форты и арсеналы на юге страны. 1 января 1863 г. северяне провозгласили отмену рабства на территории США, что способствовало переходу на их сторону чернокожих американцев. Война завершилась победой северян. В декабре 1865 г. Конгресс утвердил 13-й поправкой к Конституции освобождение негров. В южных штатах было введено прямое правление из центра, проведены существенные социальные, правовые и политические преобразования, приняты новые конституции. Эти годы (1865–1876) в истории США получили название *Реконструкции* Юга. Позиции федерального центра усилились, что способствовало перераспределению пол-

номочий между ветвями власти, дальнейшему конституционному развитию.

Одним из важнейших моментов Реконструкции стал Закон о Реконструкции, принятый Конгрессом США вопреки воле Президента. Закон закрепил, что возвращение в состав Союза южных штатов возможно лишь после одобрения и включения в конституции штатов XIV-й поправки к Конституции США, наделявшей чернокожих американцев равными с белыми правами. Если южные штаты не сделают этого, то в них будет сохраняться власть военных губернаторов, назначенных из Вашингтона. Окончанием Реконструкции считается 1876 г.

Победа Севера в Гражданской войне устранила все препятствия на пути развития капитализма в США, сложились благоприятные условия для бурного роста американской экономики. В 1868 г. в США насчитывалось более 280 тыс. промышленных предприятий. В 1870 г. молодой американский предприниматель Д. Д. Рокфеллер основал нефтяную корпорацию «Стандарт Ойл», ставшую впоследствии крупнейшей транснациональной корпорацией в нефтяном бизнесе. Началась концентрация национальных богатств в руках относительно небольшого слоя элиты. Вместе с богатствами в руках этого узкого слоя элиты концентрировалась и власть.

К концу XIX в. в США окончательно сложилась двухпартийная система, состоящая из *демократической* и *республиканской* партий; первая основана в 1828 г.; вторая — в 1854-м.

С середины XIX в. ощутимо возрастало влияние президентской власти. Однако еще не существовало аппарата Президента. Президент самолично исполнял все должностные полномочия. Только в 1857 г. ему было разрешено нанимать секретаря за государственный счет. Во второй половине XIX в. появились новые департаменты (министерства): сельского хозяйства, юстиции и др. В 1883 г. был принят Закон «О реформе гражданской службы» — Акт Пендлтона (Pendleton Civil service reform act of 1883): впервые была создана Комиссия по делам государственной службы —

Civil *service* commission. Закон создал систему госслужбы США, которая действует до сих пор, с необходимыми изменениями и дополнениями; из политической практики был законодательно исключен принцип «*victor's spoils system*» (добыча — победителю), т. е. получение государственных должностей членами победившей партии, введенный при Президенте Э. Джексоне. Руководители министерств являлись не только чиновниками, но и частью системы государственного управления: в случае необходимости на них возлагались обязанности и полномочия Президента. Порядок этот был отрегулирован в новой редакции Закона о преемственности президентской власти — Presidential succession act of 1886, изменившей редакцию 1792 г. По Закону, в случае особых обстоятельств Президента замещают поочередно: вице-президент, государственный секретарь, министр финансов, военный министр, министр юстиции и т. д. В настоящее время Закон действует в редакции 1947 г. Закон применялся на практике 37 раз.

В Конституцию США в XIX в. была внесена целая серия поправок (XIII, XIV, XV). Совершенствовалось избирательное право. В обоснование государственного единства и целостности страны Верховный суд США в 1793 г. вынес решение (*Chisholm v. Georgia*) о том, что штаты не представляют собой суверенных государств и поэтому Конгресс располагает принудительной властью в отношении штатов. Продолжением этой линии стали решения Верховного суда 1803, 1810 и 1869 гг. Решением 1803 г. *(Marbury v. Madison*) Верховный суд ввел в практику принцип судебного надзора (*judicial review*) и закрепил за собой полномочия определять конституционность законодательных и исполнительных актов. В решении 1810 г. (*Fletcher v. Peck*) Верховный суд заключил, что любой штат США «не может... считаться отдельным... самостоятельным суверенным государством, а является частью Соединенных Штатов». В решении 1869 г. по делу штата Техас (*Texas v. White*) было определено, что вхождение штата в федерацию нерасторжимо и бесповоротно и что федеральное

правительство вправе применить силу для сохранения целостности федерации.

Верховный суд неоднократными решениями сформировал принцип: Конституция есть акт особого верховного значения, и ее содержание не ограничивается буквальным текстом. Сложилось правило, что Конституция такова, какой ее истолковывают судьи; все, что не противоречит Конституции (даже если и не предусмотрено в ней), должно служить руководством для практики. Утвердилась «теория живой конституции» — *living Constitution*. Позднее Ч. Э. Хьюз, председатель Верховного суда США (1930–1941), сказал: «Мы под Конституцией, но Конституция — это то, как называют ее судьи». Открылся простор для судейского усмотрения.

В 1873 г. правовые нормы, касающиеся деятельности судов, были пересмотрены и внесены в 13-й Титул Revised Statutes of 1873. Помимо основных федеральных судов сформировались специальные суды: территориальные, налоговые, таможенные, военные. В 1855 г. возник Претензионный суд — для рассмотрения дел по претензиям частных лиц к казне Соединенных Штатов.

Своеобразной чертой правосознания и системы поддержания правопорядка явилась традиция неофициальной «народной юстиции», исходившая от самоуправления общин первых поселенцев. Во многих местах действовали народные «движения безопасности», боровшиеся с конокрадами и бандитами; движение «белых капюшонов», стоявшее на страже бытовой морали. Наибольшую известность получило движение Ку-клукс-клана, основанное на расистском правосознании.

В XIX в. быстро развивалось земельное законодательство. Направлено оно было главным образом на государственное регулирование частного освоения новых земель. «Запретные земли», переселяться на которые колонистам прежде было запрещено британским законодательством, после приобретения независимости стали федеральной собственностью США. И федеральная власть централизованно управляла этими землями, раздавая их в частные руки на различных условиях. При достижении числен-

ности в 60 тыс. человек и самостоятельной организации управления территория получала статус штата. Часть земель передавалась в собственность штатам, которые, продавая ее, осуществляли программы по развитию дорог, образования, здравоохранения. Некоторые знаменитые впоследствии университеты возникли в рамках таких программ.

Особую роль сыграл Закон о земельных наделах (гомстедах) 1862 г. — Homestead act. Согласно Закону любой гражданин США старше 21 года, не воевавший на стороне южан, владеющий землей и живущий на ней, имел право получить во владение из федеральной собственности участок земли размером до 160 акров (65 га) за 10 долларов регистрационного сбора. Если переселенец приступил к работе на земле и стал на ней застраиваться, то он становился собственником земли бесплатно — по истечении пятилетнего проживания на ней. Кроме того, любой гражданин мог купить интересующие его земли по твердой цене 1,25 доллара за акр досрочно. Приобретенные земли (гомстеды) до истечения определенных условий не могли пойти на погашение долгов, т. е. были гарантией самостоятельного хозяйствования мелких землевладельцев. Именно они стали движущей силой освоения американского Запада. По этому закону американскими гражданами было получено 2 млн гомстедов площадью 285 млн акров (т. е. 115 млн га, или 12% территории США).

Что касается *внешних дел*, то уже в начале XIX в. (1801–1809) США добились признания многими странами мира; были установлены дипломатические отношения и с Россией. В годы правления Президента Д. Монро (1817–1825) США провозгласили «Доктрину Монро». В ней Президент зафиксировал господство США на всем Американском континенте: «Американские континенты... отныне не должны рассматриваться как объект колонизации со стороны любых европейских держав». Каждая попытка европейских стран «распространить свою систему на любую часть этого полушария будет рассматриваться как недружественное

отношение к США». В свою очередь США обязались не вмешиваться в европейские войны.

В то же время война стала для США постоянным спутником их внешней политики. Если война с Англией была фактически второй войной за независимость (1812–1814), то война с Мексикой (1845–1848) была захватнической: в результате этой войны США присоединили к себе Техас и Калифорнию, вышли к Тихому океану. Через 10 лет США отвоевали у Мексики еще несколько территорий: Аризону, Нью-Мексико и ряд территорий Среднего Запада.

Государство и право США в XX и в начале XXI в. В XX в. продолжилась эволюция государства и конституционного строя США на принципах и стандартах, определившихся в предыдущие периоды истории. Развитие страны и общества происходило на фоне и в сопровождении крупных внутренних и внешних событий. США — после нейтралитета — участвовали в Первой мировой войне, прошли период «процветания» («просперити») и Великую депрессию, выработали «Новый курс» в условиях экономического кризиса 30-х гг., извлекли максимальную выгоду из Второй мировой войны, организовали холодную войну с Россией и бесчисленное множество интервенций в десятках стран; преодолевали экономические кризисы второй половины XX в., открыто взяли курс на мировое господство, превратившись в конечном итоге в крупную державу.

В политической жизни страны окончательно закрепился принцип *двухпартийной системы*. Для конституционного строя характерной чертой стало доминирование федерации и федеральной власти. Были приняты новые поправки к Конституции. Специальная (XVI) поправка закрепила право Конгресса устанавливать подоходный налог из любого источника, игнорируя интересы штатов. Ряд поправок коснулся порядка функционирования исполнительной власти: были уточнены процедуры и время вступления в должности Президента и вице-президента (XX поправка); легализовано ограничение о пребывании Прези-

дента в должности двумя сроками (XXII поправка); оговаривался порядок замещения так называемых «чрезвычайных вакансий», в частности замещения вице-президентом президентского поста (XXV поправка). Был принят новый Закон о преемственности власти (1947).

Ряд поправок коснулся избирательных прав (XIX, XXIV, XXVI): были признаны неконституционными ограничения избирательных прав по признаку пола, по причине неуплаты налогов; установлен единый избирательный возраст — 18 лет. Законами 1965 и 1970 гг. отменялись цензы грамотности. В декабре 1979 г. Верховный суд США утвердил безусловное преимущество Конгресса в регламентации вопросов федерального избирательного права.

В 1920 г. была принята поправка в Конституцию, которой в стране вводился «сухой закон»: запрещались производство и продажа спиртных напитков. Считается, что введение «сухого закона» усугубило экономическую ситуацию, обострило социальные противоречия, привело к росту коррупции, став очередным толчком в сторону Великой депрессии. В 1933 г. указанная поправка была отменена.

Новое законодательство и судебная практика в XX в. существенно восполнили недостаток чисто конституционных гарантий гражданских прав, особенно в отношении охраны прав женщин, детей, национальных меньшинств, инвалидов, других категорий населения. США последовательно двигались в сторону наращивания социальных функций государства, что было необходимо для общественного баланса в условиях концентрации богатств и власти в руках правящей прослойки. В 30-х гг. были приняты первые законы по борьбе с безработицей и установлению в стране системы социального страхования. Произошла легализация профсоюзной деятельности.

В рамках «Нового курса» Президент Ф. Д. Рузвельт инициировал меры по государственному вмешательству в экономические отношения. Конгресс принял ряд соответствующих законов (1933): о срочных мерах помощи банкам — Emergency Banking

act; об оздоровлении промышленности — National industrial recovery act; о стабилизации сельского хозяйства — Agricultural adjustment act; о регулировании экономики — Economy act. Законами предусматривались меры государственной поддержки отдельным секторам экономики, фиксировались правила предоставления кредитов, установления цен, увеличивалась помощь безработным, вводились оплачиваемые отпуска, государственные пенсии; предпринимались шаги по обеспечению бюджетного равновесия. В 1935 г. по инициативе Президента были приняты: Национальный акт о трудовых отношениях — National labor relations act (Wagner act); Закон о социальном страховании — Social security act; а в 1938 г. — Закон о справедливых трудовых стандартах — Fair labor standards act.

Западные страны, вместе с США, приложили немало усилий, чтобы направить агрессию гитлеровской Германии, за которой стояла вся мощь объединенной Европы, против Советского Союза. Однако во время Второй мировой войны Великобритания и США, учитывая собственные интересы, по разным военно-политическим и геостратегическим причинам оказались в рядах союзников СССР. Со стороны США поводом для вступления в войну (декабрь 1941) стало нападение японской авиации на американский флот в порту Перл-Харбора. Однако еще в марте 1941 г. Конгресс США принял Закон о ленд-лизе — Lend lease act, позволявший на законных основаниях и на выгодных для производителей условиях поставлять оружие, снаряжение, материалы и другие товары странам, военные усилия которых были важны для безопасности США. На основании данного Закона была открыта кредитная линия и начались поставки Советскому Союзу. В августе 1941 г. была подписана Атлантическая хартия о совместных принципах внешнеполитической деятельности с Великобританией; в сентябре к Хартии присоединился Советский Союз. Официальная пропаганда и Голливуд приписывают заслугу победы над фашистской Германией Соединенным Штатам, что в корне не соответствует исторической правде и реальной значи-

мости США. Основная тяжесть войны пришлась на Советский Союз, который внес решающий вклад в разгром гитлеровской коалиции и в великую победу над фашизмом в Европе.

В США были созданы специальные федеральные органы, которые взяли на себя функцию управления экономикой в военное время. Американский экспорт резко увеличился; в США, как в спокойную гавань, убегал европейский капитал, ставший инвестиционной основой для обновления американской промышленности и финансовых спекуляций. Только по официальным данным, 100 крупнейших корпораций за годы войны получили 62 млрд долларов чистой прибыли, в том числе на продаже оружия и военных материалов. Из Второй мировой войны США вышли не только в числе победителей, но и мощнейшей державой — единственной, сохранившей потенциал развития; многие страны по итогам войны оказались в долгах перед США. В 1948 г. Конгресс США одобрил резолюцию Ванденберга (Vandenberg resolution), разрешившую участие США в региональных объединениях, что ознаменовало окончательный отход США от изоляционизма. По результатам переговоров между СССР, США и Великобританией после войны была создана Организация объединенных наций (ООН).

Вторая половина XX в. отмечена возраставшей гегемонией США в западном мире, последовательным оформлением и проведением идеологии глобального панамериканизма, стремлением к мессианству и контролю над прочими странами, прежде всего в послевоенной Европе, Южной Америке, Азии, на Ближнем Востоке, в Транс-Тихоокеанском бассейне. Все это было обставлено соответствующими политическими и правовыми мерами и средствами — как внутри США, так и во внешних отношениях. Среди таких мер и средств еще более акцентированным стал силовой фактор, использование военно-политического инструментария. В качестве примеров могут служить блокада Кубы, война во Вьетнаме, вмешательство во внутренние дела десятков государств.

США укрепляли взаимодействие с европейскими странами: посредством «плана Маршалла» участвовали в восстановлении