РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОЛГОГРАДСКИЙ
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

С. А. Бондарева

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ



Учебное пособие

Волгоград, 2021 г.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ВОЛГОГРАДСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

С. А. Бондарева

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие

Волгоград
2021 г.

УДК 338.439(075.8)
ББК 65.9(2Рос)-983.1я73
Б 81

Р е ц е н з е н т ы :

Севостьянова С. А., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС;

Волохов И. М., доктор биологических наук, профессор, профессор кафедры маркетинга и менеджмента Волгоградского филиала РЭУ им. Г. В. Плеханова

Бондарева, С. А.

Б 81 **Продовольственная безопасность:** учебное пособие / С. А. Бондарева; Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС. – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2021. – Систем. требования: Процессор Intel® или AMD с частотой не менее 1.5 ГГц; Операционная система семейства Microsoft Windows или macOS; Оперативная память 2 ГБ оперативной памяти; Adobe Reader 6.0. – Загл. с экрана. – 90 с.

Учебное пособие состоит из двух частей: теоретической части и практикума. В первой части пособия системно рассмотрены различные теоретические и практические аспекты обеспечения продовольственной безопасности. Во второй части представлены материалы для проведения практических занятий и закрепления полученных знаний. Практикум включает вопросы для обсуждения, темы докладов и рефератов, задания для самостоятельной аналитической работы, контрольные вопросы и тесты.

Предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей вузов и широкого круга читателей, интересующихся данной тематикой.

ISBN 978-5-7786-0837-5

© Бондарева С. А., 2021
© Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО РАНХиГС, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ 4

ГЛАВА 1. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА ГЛОБАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ 5

1.1. Концептуальная основа продовольственной безопасности 5

1.2. Продовольственные системы 12

1.3. Уровни (подсистемы) обеспечения продовольственной безопасности ... 16

ГЛАВА 2. ИСТОРИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ 23

2.1. Потребность в еде и питье – базовая потребность человека 23

2.2. Продовольственные кризисы 30

2.3 Факторы продовольственной проблемы на современном этапе 36

ГЛАВА 3. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 45

3.1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО) 45

3.2. Специализированные международные организации и фонды ООН в системе обеспечения продовольственной безопасности 51

3.3. Мониторинг продовольственной безопасности на глобальном уровне 59

ПРАКТИКУМ

1. Продовольственная безопасность на глобальном и национальном уровне 68

2. Исторические и социально-экономические факторы продовольственной проблемы 73

3. Международная деятельность в сфере обеспечения продовольственной безопасности 78

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ 82

ГЛОССАРИЙ 83

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ 87

Предисловие

Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей безопасности на глобальном, национальном и персональном уровнях. Эволюция общества и окружающей среды вносит коррективы в систему обеспечения продовольственной безопасности. Если в прошлом основной угрозой выступали стихийные бедствия и неблагоприятные климатические условия, военно-политические события, то в современных условиях основные факторы продовольственной проблемы обусловлены экономическими и социально-культурными причинами. В современном мире сложилась такая продовольственная система, в которой остается нерешенным следующее противоречие: с одной стороны, голод является причиной ежегодной смертности многих миллионов людей на Земле; с другой стороны, объемы мирового производства продуктов питания сегодня в целом соответствуют продовольственным потребностям. В связи с этим необходимым условием сохранения человеческого потенциала и устойчивого развития является достижение стабильного состояния продовольственной обеспеченности каждого человека с учетом физической, экономической и социальной доступности продовольствия.

В учебном пособии комплексно представлен материал о продовольственной безопасности в учебном формате практико-ориентированного содержания. По структуре пособие разделено на теоретическую часть и практикум. При этом теоретический раздел учебного пособия наполнен практическими примерами и выдержками из нормативных документов, что делает его понятным и интересным для изучения и запоминания.

Во второй части представлены материалы для проведения практических занятий и закрепления полученных знаний. Практикум включает вопросы для обсуждения, темы докладов и рефератов, задания для самостоятельной аналитической работы, контрольные вопросы и тесты. Он позволяет повысить эффективность усвоения знаний и формирования компетенций в области обеспечения продовольственной безопасности.

ГЛАВА 1

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА ГЛОБАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

1.1. Концептуальная основа продовольственной безопасности

Современное понимание концепта продовольственной безопасности начало складываться в середине сороковых годов XX века во время Второй мировой войны. В 1943 году в г. Хот-Спрингс (США) состоялась международная конференция по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, участниками которой были представители 44 государств, в том числе СССР. В то время во многих странах был продовольственный кризис, население голодало, и участники конференции поставили первоочередной задачей достижение «свободы от голода», которая предполагала «надежное, надлежащее и соответствующее снабжение любого мужчины, женщины и ребенка продовольствием». В этом контексте «надежное» означало обеспечение доступа к продовольствию, «надлежащее» – наличие продовольствия в достаточном количестве и «соответствующее» – необходимое питательное содержание продовольствия. Именно в тот период была обозначена основная причина голода – это нищета, что требовало государственных структур принятия мер по снижению бедности и созданию новых рабочих мест.

В 1948 году ООН впервые признала еду как универсальное право человека, закрепив его в Декларации прав человека. В пункте 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека говорится, что «каждый человек имеет право на уро-

вень жизни, достаточного для здоровья и благополучия его самого и его семьи, включая питание».

В 70-х годах прошлого столетия несколько неурожайных лет привели к исчерпанию мировых запасов зерна, глобальному дефициту продовольствия и стремительному росту цен на него. Это вызвало мировой продовольственный кризис. Для решения глобальной продовольственной проблемы в 1974 году проведена Всемирная продовольственная конференция, по итогам которой были приняты «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире», внедрение которых одобрила Генеральная Ассамблея ООН. В этом документе под продовольственной безопасностью понимается система мер, которые обеспечивают производство и удовлетворение количественно–качественных нужд населения государства в высококонкурентоспособных национальных продуктах питания обширного ассортимента. Решение проблемы продовольственной безопасности сводилось к организации снабжения надлежащих основных продуктов питания в объеме достаточном для роста потребления и регулирования колебаний цен.

Новый взгляд на обеспечение продовольственной безопасности был представлен в основополагающей работе А.Сен «Нищета и голод» (1981 г.), в которой продовольственная безопасность рассматривается с точки зрения прав отдельных людей на питание. В результате в 1983 году ФАО признала, что обеспечение продовольственной безопасности не ограничивается поставками достаточного количества продовольствия. Необходимо, чтобы у каждого человека, в том числе из бедных и уязвимых слоев был физический и экономический доступ к продовольствию. Это положение было включено в концепцию обеспечения продовольственной безопасности в рамках политики ООН.

Позже, в 1986 году, Всемирный банк подготовил доклад по проблемам бедности и голода, где было приведено отличие между постоянным и периодическим отсутствием продовольственной безопасности. Постоянная (хроническая) продовольственная необеспеченность предполагает хронический голод, вызванный продолжительным периодом бедности, нищенским существованием

на протяжении всей жизни. Периодическая продовольственная необеспеченность подразделяется на две разновидности: циклическую и временную. Циклическая связана с регулярным наступлением продовольственной необеспеченности, например, в форме сезонного дефицита продовольствия или голода до начала уборки нового урожая. Временная может быть вызвана засухами или паводками, гражданскими или военными конфликтами.

В восьмидесятых годах прошлого столетия поставлена новая проблема, связанная с голодом и неполноценным питанием, в том числе недоеданием и недостаточным потреблением питательных элементов детьми. В результате в 1990 году ЮНИСЭФ представила работу «Концептуальные основы неполноценного питания», в которой разделены продовольственные и непродовольственные (медицина и здравоохранение) факторы питания детей. В этом же году ФАО дополнило факторы, влияющие на обеспечение продовольственной безопасности, социальным и культурным положением человека. Было определено, что социально-культурное поведение человека отражает его отношение к питанию, что может привести, в частности, к недостаточному употреблению белковой пищи, и, в целом, к несоблюдению принципов сбалансированного питания.

> Существует несколько факторов, стоящих у истоков глобальной пандемии ожирения. Основной из них – это доступность и агрессивный маркетинг высококалорийных продуктов питания с чрезмерным содержанием, жира, сахара и соли (фастфуда). Потребление этих дешевых продуктов имеет высокую цену для здоровья населения, так как увеличивает риски сердечных заболеваний, инсульта, диабета и рака.
>
> Жозе Грациану да Сильва, Генеральный директор ФАО в 2012–2019 гг.
>
> *Источник:* Торговля и потребление дешевого фастфуда является препятствием к обеспечению здорового рациона питания / ФАО. 2018. URL:https://www.fao.org/news/story/ru/item/1152473/icode/

Стоит отметить, что в Докладе человеческого развития ПРООН (1994 г.) представлена Концепции человеческой безопасности, согласно которой продовольственная безопасность является составляющей безопасности человека. Ос-

новными угрозами продовольственной безопасности признаны голод и недоедание. Все составляющие человеческой безопасности согласно данной концепции представлены в таблице 1.

Таблица 1. **Составляющие человеческой безопасности в соответствии с концепцией ООН**

Составляющие человеческой безопасности	**Содержание**	**Основные угрозы**
Общественная безопасность	Защита от религиозного и этнического насилия, обеспечение сохранения традиционных отношений и ценностей	Социальные конфликты и насильственное насаждение неприемлемых ценностей
Экономическая безопасность	Гарантированное получение дохода от производительного труда или инвестиций	Нищета и бедность
Экологическая безопасность	Защита от природных или техногенных разрушений, сохранение окружающей природной среды	Природные бедствия, загрязнение окружающей среды, истощение природных ресурсов
Продовольственная безопасность	Обеспечение физического и экономического доступа к основным продуктам питания	Голод и недоедание
Безопасность здоровья	Гарантия минимальной защиты от болезней и получения базовой медицинской помощи	Смертельные заболевания, отсутствие возможности получения медицинской помощи
Безопасность личности	Защита от физического насилия со стороны третьих лиц	Физическое насилие, преступления, домашнее насилие
Политическая безопасность	Обеспечение защиты прав и свободы человека	Политические репрессии, нарушение прав человека

На Всемирном продовольственном саммите в 1996 году было уточнено определение продовольственной безопасности. В частности, установлено, что продовольственная безопасность обеспечивается, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Кроме того, выделены уровни обеспечения продовольственной безопасности: семья, национальный, региональный, глобальный уровень. Было признано, что на всех этих уровнях должен быть обеспечен физический и экономический доступ, при этом продукты питания должны быть безопасными.

Современное понимание термина продовольственная безопасность определено в результате международных обсуждений на Всемирном саммите по продовольственной безопасности в 2009 году.

Продовольственная безопасность – *состояние, характеризующееся постоянным физическим, социальным и экономическим доступом для всех людей к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию, необходимому для удовлетворения их потребностей в полноценном питании и пищевых привычек и поддержания активного и здорового образа жизни.*

Эволюция понимания и решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности представлена на рисунке 1.

Период	Проблема	Пути решения
1940-1950 гг.	Дефицит продовольствия в результате войны и демографического роста	Освоение новых земель, внедрение технологий «зеленой» революции, помощь от стран-доноров
1960-е гг.	Продовольственная помощь не способствует саморазвитию	Образование Всемирной продовольственной программы для помощи в целях экономического и социального развития
1970-е гг.	Засуха и мировой продовольственный кризис, рост цен на продовольствие	Гарантия доступа к физическим поставкам продовольствия, контроль наличия продуктов питания
1980-е гг.	Проблема экономического доступа к продовольствию и неполноценного питания детей	Принятие мер по избавлению от бедности и повышению роли женщин в экономическом развитии общества
1990-е гг.	Проблема голода и недостаточного питания остается актуальной для ряда стран	Реализация политики по искоренению голода и недостаточного питания в мире
2000-е гг.	Расширение проблемы за счет социального доступа и достижения целей устойчивого развития	Принятие мер для популяризации здорового и сбалансированного питания и концепции принципов устойчивого развития

Рисунок 1. Эволюция понимания и решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности