Е.С. Авдеева

Внешнеэкономическая деятельность предприятий



Учебное пособие

УДК 339.9(075)
ББК 65.298я73
А 18

Печатается по решению редакционно-издательского совета

Внешнеэкономическая деятельность предприятий [Текст] : учебное пособие / Е.С. Авдеева. – Саратов : Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС, 2021. – 248 с.
ISBN 978-5-8180-0604-8

В учебном пособии рассмотрены особенности организации внешнеэкономической деятельности российских предприятий; перечислены виды международных коммерческих операций; выявлена роль участников внешнеторговой деятельности и государства в поддержке отечественных экспортеров и импортеров; исследованы особенности заключения внешнеторгового контракта, а также специфических операций на мировом рынке.

Содержание учебного пособия соответствует основным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для обучающихся по специальности 380501 «Безопасность внешнеэкономической деятельности» и направлению подготовки 38.03.02 «Менеджмент», изучающих дисциплину «Внешнеэкономическая деятельность», а также предпринимателей и специалистов по внешнеторговой деятельности.

Рецензенты:
В.И. Малый, доктор социологических наук, профессор;
Д.С. Кулаков, кандидат экономических наук

ISBN 978-5-8180-0604-8

© Авдеева Е.С.
© Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ 3

1. Современный механизм организации и управления внешнеэкономической деятельностью 4

1.1. Мировая экономика и ее основные тенденции 4
1.2. Валютные системы и их влияние на специфику осуществления внешнеэкономической деятельности 10
1.3. Роль основных международных организаций (МВФ, группы Всемирного банка, ВТО) в становлении внешнеэкономической деятельности страны 15

2. Понятие и виды международных коммерческих операций и сделок 38

2.1. Сущность и классификации внешнеторговых операций 38
2.2. Участники внешнеторговой деятельности 41
2.3. Таможенные процедуры и их виды 43
2.4. Государственная поддержка внешнеторговой деятельности 60

3. Организация и техника проведения коммерческой сделки при прямых связях между контрагентами и через торгово-посредническое звено 64

3.1. Изучение, оценка и анализ информации при организации внешнеторговой сделки 64
3.2. Каналы распределения: прямой и косвенный 66
3.3. Внешнеторговые посредники и их классификация 67

4. Основные условия контрактов купли-продажи и их исполнение 74

4.1. Этапы осуществления внешнеторговой сделки 74
4.2. Расходы по внешнеторговой сделке 81
4.3. Понятие, структура и содержание договора (контракта) международной купли-продажи 83

5. Характеристика основных разделов международного типового контракта купли-продажи 87
5.1. Преамбула и определение сторон контракта 87
5.2. Предмет контракта 88
5.3. Цена товара и общая сумма контракта 89
5.4. Количество и качество товара 92
5.5. Условия и порядок поставки, сроки поставки 94
5.6. Условия платежа 120
5.7. Упаковка и маркировки товара, условия сдачи-приемки, рекламации 131
5.8. Гарантийные обязательства 134
5.9. Штрафные санкции 135
5.10. Условия страхования 136
5.11. Форс-мажор 138
5.12. Разрешение споров 139
5.13. Заключительные положения контракта; адреса, реквизиты и подписи сторон 140
5.14. Специфические условия контракта 142

6. Ценообразование внешнеторговых сделок и риски при их организации 144
6.1. Ценообразование внешнеторговых сделок 144
6.2. Риски во внешнеторговых сделках 149
6.3. Инструменты минимизации внешнеторговых рисков 151

7. Организация и техника коммерческих операций на международных товарных биржах, аукционах, торгах, ярмарках и выставках 154
17.1. Биржа и биржевые сделки, их особенности 154
7.2. Аукционы и сделки на них 163
7.3. Торги 171
7.4. Международные выставки и ярмарки как форма торговли готовой продукцией и их значение 175

8. Организационные основы международного обмена технологией, торговля патентами и лицензиями 182
8.1. Международный обмен научно-техническими знаниями, технологиями и информацией 182
8.2. Лицензия, патент, ноу-хау 188

9. Франчайзинг как одна из форм передачи технологий.....196
9.1. Сущность и виды франчайзинга 196
9.2. Особенности договора франчайзинга.....199
10. Операции по международной торговле инжиниринговыми услугами 204
10.1. Услуги типа «инжиниринг» как предмет внешнеторговых сделок в системе продаж готовой продукции 204
10.2. Основные условия международных договоров по предоставлению инженерно-консультационных услуг 210
11. Коммерческие операции по осуществлению производственного кооперирования с зарубежными фирмами.....214
11.1. Характерные признаки и формы международного производственного кооперирования.....214
11.2. Экономические аспекты организации международного кооперирования производства.....218
ПРИЛОЖЕНИЯ..... 227

1. СОВРЕМЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

1.1. Мировая экономика и ее основные тенденции

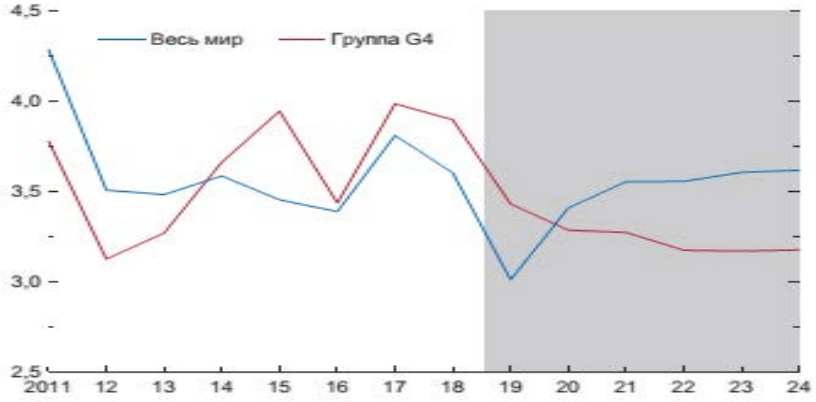
В настоящее время мировая экономика переживает сложное время.

Основные тенденции ее развития:

1. *Синхронизированное замедление темпов роста* (рис. 1.1), обусловленное повышением торговых барьеров; возросшей неопределенностью в отношении торговли и геополитики; низкими темпами роста производительности труда и спадом промышленного производства; неопределенностью темпов роста зоны евро в результате Брексита; старением населения в странах с развитой экономикой и проблемами миграционных потоков и безработицы; замедлением темпов роста экономики Китая, что в большей степени связано с напряженностью и повышением тарифов в торговле с США.

В связи с расширением тарифных мер США и ответных действий партнеров по торговле с января 2018 г. повысилась стоимость некоторых промежуточных вводимых ресурсов. Помимо тарифов, объявленных в первой половине 2018 г. США на солнечные батареи, стиральные машины, алюминий и сталь, во второй половине 2018 г. был введен 25%-ный тариф на импорт из Китая на сумму 50 млрд долларов, который в октябре 2019 г. трансформировался в 30%; тарифы еще на 200 млрд долларов импорта из Китая (с сентября 2018 г. на уровне 10% до мая 2019 г., с мая по сентябрь 2019 г. на уровне 25%, затем – 30%); объявленный в августе 2019 г. дополнительный 10%-ный тариф на остальные 325 млрд долларов импорта из Китая (впоследствии повышенный до 15% для части списка с сентября 2019 г. и остальной его части с декабря 2019 г.).

Ответные меры Китая включали 25%-ный тариф на 50 млрд долларов импорта из США (июль и август 2018 г.); тарифы на уровне 5–10% на 60 млрд долларов импорта из США (сентябрь 2018 г.); дополнительные 5–10%-ные тарифы на 75 млрд долларов импорта из США (с вступлением в силу в сентябре и декабре 2019 г.).



Примечание. Группа четырех (G4) – это зона евро, Китай, США, Япония.

Рис. 1.1. **Рост ВВП: весь мир и страны Группы четырех (G4), %**[1]

Таким образом, к концу 2019 г. средний тариф США на импорт из Китая составил больше 24%, а средний тариф Китая на импорт из США – 26% (так, в сборнике МВФ «Перспективы развития мировой экономики» за апрель 2019 г. средний тариф планировался 12,25% и 1,5% соответственно).

В 2019 г. прогнозировалось, что в 2020 г. темпы мирового роста повысятся до 3,4%, что на 0,2 ниже апрельских прогнозов. Однако этот прогноз не оправдался ввиду форс-мажорной ситуации – пандемии, которая негативно сказалось на основных макроэкономических показателях многих стран, вызвав экономическую, политическую и социальную напряженность. В соответствии с прогнозом МВФ рост в странах с развитой экономикой в 2019 и 2020 гг. замедлился до 1,7%.

2. *Резкое и широкое по географическому охвату снижение активности в обрабатывающей промышленности и мировой торговле*, что в первую очередь связано со следующим:

– повышением тарифов, что обусловило уменьшение инвестиционной активности и спроса на инвестиционные товары выбросов

[1] Источник: Международный валютный фонд «Перспективы развития мировой экономики: спад в обрабатывающей промышленности, рост торговых барьеров», октябрь 2019.

в зоне евро и Китае), а также отменой налоговых льгот в Китае (рис. 1.2). Мировые инвестиции в 2019 г. замедлились в связи с сокращением импорта;

– сокращением объемов производства и продаж автомобильной промышленности, которые в большей степени связаны с новыми экологическими нормами (например, введение новых нормативов. Автомобильный сектор представляет собой глобальную взаимосвязанную отрасль с большой экономической значимостью. Согласно информации всемирной базы данных «затраты – выпуск», величина валового объема производства этого сектора составляет примерно 5,7% глобального объема производства. Автомобильные транспортные средства и их детали являются пятой по величине категорией экспортной продукции, и в 2018 г. на них приходилось примерно 8% мирового экспорта товаров. Этот сектор – один из крупнейших потребителей биржевых товаров. Автомобильная промышленность является вторым по величине заказчиком стали и алюминия, а также потребляет значительные объемы меди, резины, пластмассы и электронной продукции. За время спада 2018 г. мировое автомобильное производство сократилось в среднем на 1,7% (однако эта цифра отличается в зависимости от региона: так, в Китае сокращение производства составило 4%), а общий спрос на автотранспортные средства уменьшился на 3%. Этот спад свидетельствует и о падении объемов по всей цепочке создания стоимости сектора, а значит, что общие последствия падения могут быть весьма значительными, особенно учитывая торговлю автомобильными запчастями и другими промежуточными товарами;

– ослаблением роста внешнего спроса и уменьшением товарно-материальных запасов (вследствие низких результатов промышленного производства) в Европе. Базовая инфляция опустилась ниже целевого показателя как в странах с развитой экономикой, так и во многих странах с формирующимся рынком и развивающихся странах.

3. *Позитивные темпы роста в сфере услуг*. Вследствие этого развитые страны мировой экономики демонстрируют динамичную конъюнктуру на рынках труда и устойчивый рост заработной платы.

4. *Либерализация денежно-кредитной политики.* Многие развитые страны начали тенденцию к смягчению денежной политики и либерализации курса, что обусловило снижение ставок по феде-

ральным фондам США, снижение ставки по депозитам Европейского ЦБ. Все это значительно понизило доходность суверенных облигаций: доходность по десятилетним казначейским бумагам США, государственным обязательствам Соединенного Королевства, немецким облигациям и французским ценным бумагам снизилась за период с марта по конец сентября на 60–100 базисных пунктов, а доходность итальянских десятилетних облигаций снизилась с формированием нового правительства на 175 базисных пунктов.

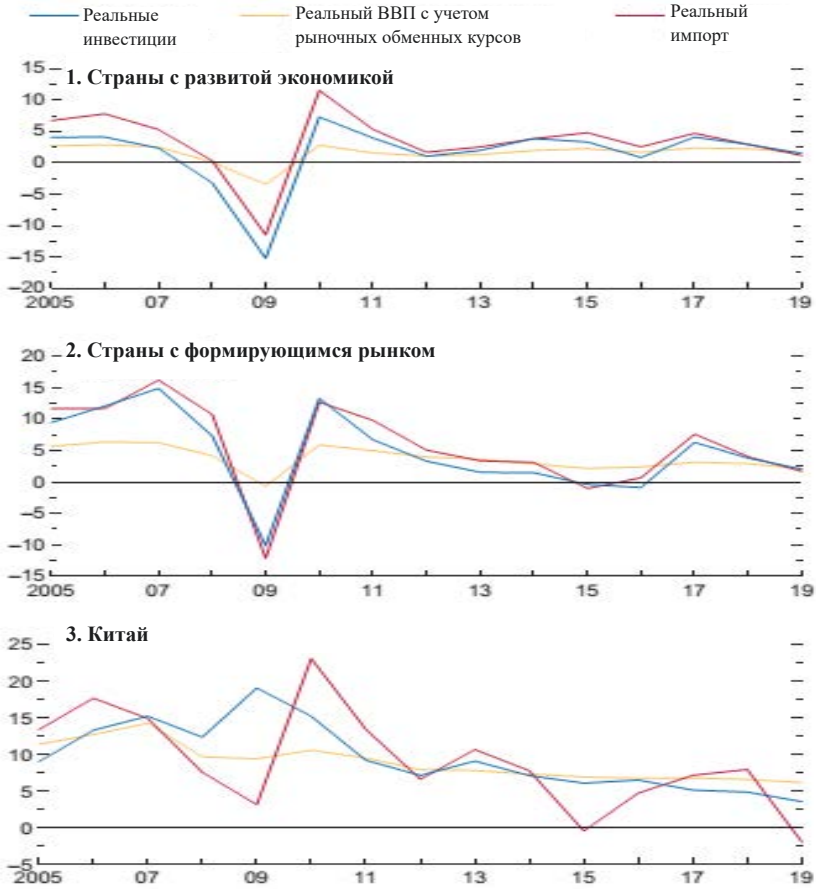


Рис. 1.2. **Мировые инвестиции и торговля, %**[2]

[2] Источник: Международный валютный фонд «Перспективы развития мировой экономики: спад в обрабатывающей промышленности, рост торговых барьеров», октябрь 2019.

5. *Процессы деглобализации и дезинтеграции мирового хозяйства,* связанные как с политическими, экономическими, так и эпидемиологическими факторами. Страны по экономическим причинам (санкций) или по эпидемиологическим причинам (недопущения вирусов на территорию страны) возводят различные барьеры для проникновения товаров и услуг на свою территорию. Этот процесс начался задолго до возникновения вируса и был обусловлен в первую очередь политическими факторами и разногласиями между странами и группами стран (США – Россия, США – Китай, ЕС – Россия), а запреты получили название санкций. К сожалению, ВТО, которая призвана следить за чистотой и правомерностью международных торговых отношений, никак не смогла идентифицировать данный инструмент, тем самым поправ основной свой принцип функционирования – принцип наибольшего благоприятствования. Так как право в органе по урегулированию споров ВТО прецедентное, то единожды возникнув, санкции начали множиться, и долгая работа по интеграции стран и снижению таможенных тарифов оказалась бесполезной. После возникновения в январе 2020 г. сложной эпидемиологической ситуации страны воспользовались уже стандартным для них инструментом, запретив ввоз отдельных товаров на свою территорию. Вслед за закрытием границ естественным образом снизилась и инвестиционная активность, а следовательно, и инновационная, технологическая активность, то есть наметилась тенденция постепенного нарушения и разрушения цепочек создания добавленной стоимости.

6. *Снижение инвестиционной активности.* Финансовые потоки в страны с развитой экономикой и из них существенно ослабли со времени мирового финансового кризиса. До конца 2017 г. потоки прямых иностранных инвестиций несколько увеличивались, но с 2018 г. они практически остановились.

7. *Проблема климата и экологии.* Борьба с выбросами парниковых газов и уменьшение сопутствующих последствий повышения температуры в мире и губительных климатических явлений в настоящее время остаются первостепенными и неотложными задачами на мировом уровне. После кризиса 2014 г. по 2016 г. включительно наблюдалась стабилизация объемов выбросов углекислого газа, но с 2017 г. их объемы вновь увеличились.

Ожидается, что к концу XXI в. изменение климата еще больше усилит субнациональное региональное неравенство во многих странах с развитой экономикой вследствие специализации развивающихся стран на сельском хозяйстве. Повышение температуры окружающей среды при этом может пагубно отразиться на производительности и условиях труда. В холодных регионах потепление, возможно, принесет экономические выгоды от улучшения условий труда, но практически все развивающиеся страны находятся в зоне тропиков и экватора, а значит, повышение средних температур сможет лишь ухудшить условия жизни.

8. *Увеличение степени регионального неравенства.* В условиях совершенной конкуренции на рынках продуктов и ресурсов и в отсутствие трений на рынке (таких как барьеры для межрегионального перемещения факторов производства) капитал и рабочая сила будут перемещаться внутри и между регионами для уравновешивания предельной доходности капитала и труда даже при наличии устойчивых различий в совокупной факторной производительности регионов. В то же время снижение предложения рабочей силы в регионах с относительно низким уровнем оплаты труда, в свою очередь, будет способствовать ее росту. В основе регионального неравенства лежат различия в производительности труда региона, а также структурная занятость по отраслям. Отстающие регионы отличаются меньшей производительностью и, как правило, специализируются на сельском хозяйстве и промышленности и весьма мало на сфере услуг, включая отрасли информационных технологий, коммуникаций и финансов с высоким ростом производительности. Производительность труда в различных отраслях отстающих регионов систематически оказывается ниже, чем в других.

Чаще всего развивающиеся страны являются экспортерами биржевых товаров, но их государственные финансы оказываются под значительным давлением в связи с ухудшением перспектив в отношении цен на биржевые товары. Именно поэтому основным направлением деятельности подобных стран должна стать диверсификация их деятельности в сторону высокопроизводительных секторов экономики и уменьшения ее зависимости от добычи и переработки сырья.

1.2. Валютные системы и их влияние на специфику осуществления внешнеэкономической деятельности

На создание и функционирование всей мировой экономики и международных отношений между странами повлияли изменения в национальных валютных системах стран мирового хозяйства и эволюция мировой валютной системы. В условиях углубления интеграции экономик промышленно развитых стран именно валютная система оказывает непосредственное влияние на факторы, определяющие экономическое положение страны: темпы роста производства и международного обмена, цены, заработную плату и т.п.

Мировая валютная система включает международные кредитно-финансовые институты и комплекс международно-договорных и государственно-правовых норм, обеспечивающих функционирование валютных инструментов.

Международные валютные отношения возникли с началом функционирования денег в международном платежном обороте. На протяжении истории менялись формы мировых денег и условия международных расчетов. Одновременно возрастала роль системы мирового денежного обращения и повышалась степень ее относительной самостоятельности.

Рост значения валютной системы заставляет промышленно развитые страны совершенствовать старые и искать новые инструменты и методы государственно-монополистического регулирования валютной сферы на национальном и наднациональном уровнях.

Валютная система промышленно развитых стран охватывает не только денежно-расчетные отношения между ними, но и в значительной мере внутреннее денежное обращение. Мировая валютная система из стихийно функционировавшей, основанной на золотом стандарте, постепенно становилась целенаправленно регулируемой, опирающейся на бумажно-кредитные деньги, причем ее развитие повторяет – с разрывом в несколько десятилетий – основные этапы истории национальных денежных систем. Так, во внутренней экономике денежные системы прошли эволюцию от золотомонетного стандарта к золотослитковому и золотодевизному, а от него – к бумажно-кредитному обращению, в рамках которого решающая роль переходит к кредитным средствам.

На мировой арене аналогичная ситуация наблюдалась позднее в специфических формах. Здесь никогда не было золотомонетного стандарта, золотослитковый стандарт существовал на протяжении нескольких столетий; наряду с золотом постепенно развивались вспомогательные кредитные деньги в виде векселей, чеков и других международных долговых обязательств.

Золотой стандарт возник с началом ухода биметаллической системы[3] и прекратил свое существование в течение первого месяца Второй мировой войны. Начало золотого стандарта было положено Банком Англии в 1821 г. Юридически эта система была оформлена межгосударственным соглашением на Парижской конференции в 1867 г., которое признало золото единственной формой мировых денег. По месту оформления соглашения называется также Парижской валютной системой.

Золотой стандарт базировался на следующих структурных принципах:

1. Его основой являлся золотомонетный стандарт.

2. Каждая валюта имела золотое содержание. Курс национальных валют жестко привязывался к золоту и через золотое содержание валюты соотносился друг с другом по твердому валютному курсу. В соответствии с золотым содержанием валют устанавливались их золотые паритеты. Валюты свободно конвертировались в золото. Золото использовалось как общепринятые мировые деньги.

3. Сложился режим свободно плавающих курсов валют с учетом рыночного спроса и предложения, но в пределах «золотых точек» (так называют максимальные пределы отклонения курса валют от установленного золотого паритета, которые определяются расходами на транспортировку золота за границу). Если рыночный курс золотых монет отклонялся от паритета, основанного на их золотом содержании, то должники предпочитали расплачиваться по международным обязательствам золотом, а не иностранными валютами.

Разновидностями золотого стандарта являются: золотомонетный стандарт, при котором банками осуществлялась свободная че-

[3] На протяжении веков и золото, и серебро соперничали друг с другом. Только в конце XIX в. золото стало главным международным средством обмена. Биметаллизм установил фиксированный паритет между серебром и золотом, и монеты, сделанные из какого-либо из этих металлов, обычно принимались к оплате всех сделок – как внутренних, так и внешних.

канка золотых монет; золотослитковый стандарт, при котором золото применялось лишь в международных расчетах; золотовалютный (золотодевизный) стандарт, при котором наряду с золотом в расчетах использовались и валюты стран, входящих в систему золотого стандарта.

В период Первой мировой войны и особенно во времена Великой депрессии (1929–1934) система золотого стандарта переживала кризисы. Золотомонетный и золотослитковый стандарты изжили себя, так как перестали соответствовать масштабам возросших хозяйственных связей. Из-за высокой инфляции в большинстве стран Европы их валюты стали неконвертируемыми. США превратились в нового финансового лидера, а золотой стандарт начал видоизменятся.

Генуэзская международная экономическая конференция 1922 г. закрепила переход к золотодевизному стандарту, основанному на золоте и ведущих валютах, которые конвертируются в золото. Появились «девизы» – платежные средства в иностранной валюте, предназначенные для международных расчетов.

Золотодевизный стандарт (второе название – Генуэзская валютная система) функционировал на следующих принципах:

1. Его основой являлись золото и девизы – иностранные валюты. В тот период денежные системы тридцати стран базировались на золотодевизном стандарте. Национальные кредитные деньги стали использоваться в качестве международных платежно-резервных средств. Однако в межвоенный период статус резервной валюты не был официально закреплен ни за одной валютой.

2. Сохранены золотые паритеты. Конверсия валют в золото стала осуществляться не только непосредственно, но и косвенно, через иностранные валюты, что позволяло экономить золото государствам, обедневшим во время Первой мировой войны.

3. Восстановлен режим свободно колеблющихся валютных курсов.

4. Валютное регулирование осуществлялось в форме активной валютной политики, международных конференций, совещаний.

Однако к началу XX в. такая валютная система перестала отвечать новым условиям международных экономических отношений. В период Второй мировой войны валютные ограничения ввели как воюющие, так и нейтральные страны. Замороженные официальные курсы валют практически не менялись, хотя покупательная способ-

ность денег постоянно снижалась в результате инфляции. Вновь возросла роль золота как мирового резервного и платежного средства, и военные или стратегические товары можно было приобрести только за золото. Соответственно, валютный курс утратил активную роль в экономических отношениях. Война еще больше углубила кризис Генуэзской валютной системы, разработка же проекта новой валютной системы началась уже в годы войны английскими и американскими специалистами, так как государства опасались повторения валютных кризисов 1930-х годов.

Вторая мировая война привела к новому перераспределению золотых запасов: около $^{4}/_{5}$ всех государственных запасов золота сосредоточились в США. Доминирование доллара в мировой валютной системе означало, что золотодевизный стандарт принял форму золотодолларового.

В ответ на беспорядки в период 1930–1940 гг. еще даже до окончания военных действий союзные правительства, которым с установлением мира было необходимо поддерживать торговые и денежные отношения, договорились о принципах сотрудничества. Необходимо было не допустить восстановления анархии, состояния экономической войны и беспорядка, которое было в 1930-е годы: безработицы, депрессии, инфляции, которые от кризиса к кризису привели к мировому конфликту 1939 г.

Правительствами крупнейших стран преследовались следующие цели: восстановление обширной свободной торговли; установление стабильного равновесия системы международного обмена на основе системы фиксированных валютных курсов; передача в распоряжение государств ресурсов, которые позволили бы им противостоять временным затруднениям во внешнем балансе.

Все это послужило предпосылкой проведения Международной валютно-финансовой конференции ООН, проходившей 1–22 июля 1944 г. в г. Бреттон-Вудс (США), где были заложены основы послевоенной мировой валютной системы.

Принципы ее заключались в следующем:

– золото признавалось основой мировой валютной системы;

– роль основных валют, представляющих золото в международных расчетах и в инвалютных резервах, была отведена доллару и фунту стерлингов;

– устанавливались твердые паритеты всех валют по отношению к доллару, а через него – к золоту и друг к другу; рыночные колебания валютных курсов вокруг фиксированного долларового паритета допускались в пределах +1%;

– для регулирования мировой валютной системы был создан МВФ и Международный банк реконструкции и развития (МБРР);

– провозглашалась задача отмены системы валютных ограничений и восстановления конвертируемости национальных валют.

Под давлением США в рамках Бреттон-Вудской системы утвердился долларовый стандарт – мировая валютная система, основанная на господстве доллара (США обладали 70% от всего мирового запаса золота). Доллар – единственная валюта, конвертируемая в золото, стал базой валютных паритетов, преобладающим средством международных расчетов, валютной интервенции и резервных активов. Было установлено золотое соотношение доллара США: 35 долларов за 1 тройскую унцию.

Таким образом, национальная валюта США стала одновременно мировыми деньгами, поэтому Бреттон-Вудская валютная система часто называется системой золотодолларового стандарта.

Валютные интервенции рассматривались как механизм самоадаптации Бреттон-Вудской валютной системы к изменяющимся внешним условиям, аналогично транспортировке золотых запасов для регулирования сальдо платежного баланса при золотом стандарте. Курсы валют можно было изменять лишь при возникновении фундаментальной несбалансированности баланса. Эти изменения валютных курсов в рамках твердых паритетов назывались ревальвацией и девальвацией валют. Построенная на этих началах послевоенная мировая валютная система позволила ликвидировать хаос в сфере международных валютно-финансовых отношений.

МВФ и Всемирный банк были задуманы как организации, призванные укреплять международное экономическое сотрудничество и содействовать созданию более стабильной и процветающей мировой экономики. Эти цели остаются главными для обеих организаций, но их задачи и функции различаются, и в обоих случаях их работа формируется с учетом новых экономических тенденций и проблем.

1.3. Роль основных международных организаций (МВФ, группы Всемирного банка, ВТО) в становлении внешнеэкономической деятельности страны

Международное сотрудничество охватывает все стороны жизни общества – экономическую, социальную, политическую, культурную. Оно основано на международном разделении труда, перемещении всех видов ресурсов через государственные границы.

Международные отношения, развиваясь на взаимовыгодной основе, приводят к формированию международных финансов, а мировые финансовые потоки формируются под влиянием таких факторов, как состояние мировой торговли, экономическое и финансовое состояние государств, создание и функционирование транснациональных корпораций, различие в темпах инфляции, рост платежного дисбаланса отдельных стран, процессы в экспорте и импорте капиталов и других.

Институциональная структура международных отношений включает в себя многочисленные международные организации. Одни из них, располагая большими полномочиями и ресурсами, осуществляют регулирование международных валютно-кредитных и финансовых отношений. Другие представляют собой форум для межправительственного обсуждения, выработки консенсуса и рекомендаций по валютной и кредитно-финансовой политике. Третьи обеспечивают сбор информации, статистические и научно-исследовательские издания по актуальным валютно-кредитным и финансовым проблемам и экономике в целом. Некоторые из них выполняют все перечисленные функции.

Международные организации – это институты, созданные на основе межгосударственных соглашений для регулирования международных экономических, в том числе валютно-кредитных и финансовых отношений. Эти организации объединяет общая цель – развитие сотрудничества и обеспечение целостности и стабилизации сложного и противоречивого всемирного хозяйства, регулирование международных экономических отношений.

К важнейшим международным финансовым организациям в мировом хозяйстве в настоящее время относятся: Банк междуна-

родных расчетов, МВФ, группа Всемирного банка, а также региональные банки развития, валютно-кредитные и финансовые организации ЕС, к международным торговым организациям – ВТО.

Впервые предложения о создании международных валютно-финансовых организаций возникли в конце 1920-х гг. До этого вопросы в области экономических отношений решались государствами самостоятельно, какое-либо универсальное многостороннее регулирование в этой области практически отсутствовало.

Эволюция МВФ и Всемирного банка определялась и обусловливалась сдвигами в мировых экономических и политических условиях. Перед ними всегда стояла сложная задача придерживаться своего жизненно важного центра (первоначального узкого мандата содействовать упорядоченной корректировке платежей и финансовой стабильности во всем мире) и в то же время приводить свою деятельность в соответствие с новыми обстоятельствами и новыми идеями (прил. 1).

Международный валютный фонд (МВФ, International Monetary Fund) является центральным учреждением международной валютно-финансовой системы, которая позволяет странам вести между собой экономические операции. Являясь единственным международным учреждением, полномочия которого предусматривают ведение активного диалога практически со всеми странами по вопросам экономической политики, МВФ служит главным форумом для обсуждения вопросов экономической политики стран в глобальном масштабе, и имеющих большое значение для стабильности международной валютно-финансовой системы.

МВФ – межправительственная организация, предназначенная для регулирования валютно-кредитных отношений между государствами-членами и оказания им финансовой помощи при валютных затруднениях, вызываемых дефицитом платежного баланса, путем предоставления кратко- и среднесрочных кредитов в иностранной валюте.

МВФ был создан в 1945 г.; он управляется 190 государствами-членами, в число которых входят почти все страны мира, и подотчетен им.

Основная задача МВФ заключается в обеспечении стабильности международной валютно-финансовой системы, системы обменных

курсов и международных расчетов, которая позволяет странам (и их гражданам) вести операции друг с другом. Эта система крайне важна для содействия устойчивому экономическому росту, повышения уровня жизни и сокращения бедности.

МВФ функционирует для того, чтобы обеспечить глобальный рост и экономическую стабильность, а также предотвращать экономические кризисы путем стимулирования государств к адаптации их экономической политики.

Членство страны в МВФ является обязательным условием при ее вступлении в МБРР, а также для получения льготных кредитов в его дочерней организации – Международной ассоциации развития.

Статья I Соглашения устанавливает основные задачи МВФ: способствовать развитию международного валютно-финансового сотрудничества; процессу расширения и сбалансированного роста международной торговли; стабильности валют; оказывать помощь в создании многосторонней системы расчетов; предоставлять ресурсы (при соблюдении адекватных гарантий) в распоряжение государств-членов, испытывающих затруднения в финансировании платежного баланса.

Идея создания фонда и новые принципы его организации принадлежали ученым-экономистам американцу Г.Д. Уайту и англичанину Дж.М. Кейнсу, оказавшим огромное влияние на развитие экономической теории и практики в XX в. Исходя из анализа финансовой ситуации, сложившейся накануне Великой депрессии начала 1930-х годов, и роли государства в регулировании экономических процессов, они предложили новую систему международных валютно-финансовых отношений. Исходное положение их предложения состояло в том, что основные направления этой системы и контроль над нею должны осуществляться не посредством разовых совещаний, а с помощью постоянно действующей международной организации. По замыслу создателей, эта организация должна была влиять на развитие глобальных экономических процессов в мире и в отдельных странах. Инструментами воздействия на эти процессы должны были стать свободная конвертация валют на основе их приравнивания друг к другу и взаимный обмен по официально согласованному курсу на базе валютных паритетов, выраженных в золоте и долларах США.

Статьи соглашения МВФ[4] были приняты 22 июля 1944 г. в Бреттон-Вудсе, штат Нью-Хэмпшир (США), на Валютно-финансовой конференции Объединенных наций. Сорок пять правительств, представленных на конференции, пытались построить концептуальную основу для экономического сотрудничества, позволяющую избежать повторения порочного круга конкурентной девальвации, которая привела к Великой депрессии 1930-х годов.

Этот документ вступил в силу 27 декабря 1945 г., практическую деятельность фонд начал в мае 1946 г., имея в своем составе 39 стран членов, а к валютным операциям он приступил с 1 марта 1947 г.

По мере эволюции мировой валютной системы, а также трансформации деятельности МВФ статьи соглашения трижды пересматривались. Первая серия поправок была осуществлена в 1968–1969 гг. в связи с образованием механизма специальных прав заимствования (СДР). Они вступили в силу 28 июля 1969 г. в результате изменений, утвержденных резолюцией Совета управляющих № 23-5 от 31 мая 1968 г.

Во второй серии поправок, внесенных в 1976–1978 гг., были определены основные принципы нового, Ямайского международного валютного устройства, сменившего Бреттон-Вудскую валютную систему. Эта группа поправок была ратифицирована большинством членов фонда 1 апреля 1978 г. в результате изменений, утвержденных резолюцией Совета управляющих № 31-4 от 30 апреля 1976 г. Доля США в капитале фонда снизилась в период 1947–1987 гг. с 36,2 до 20,1%, в общем количестве голосов – с 26,7 до 19,3%, но все же они сохранили право вето при решении важнейших вопросов. Несколько повысился удельный вес голосов и квот развивающихся стран – экспортеров нефти.

Третья поправка 1990–1992 гг. (вступила в силу 11 ноября 1992 г. в результате изменений, утвержденных резолюцией Совета управляющих № 45-3 от 28 июня 1990 г.) предусматривала введение санкций в виде приостановки права участвовать в голосовании в отношении стран-членов, не выполнивших свои финансовые обязательства перед фондом.

Четвертая поправка (вступила в силу 10 августа 2009 г. в результате изменений, утвержденных резолюцией Совета управляю-

[4] International Monetary Fund. I. Title: Articles of Agreement of the International Monetary Fund. II.

щих № 52-4 от 23 сентября 1997 г.) предполагала начисление доли специальных прав заимствования в объеме, который составит его чистую накопленную долю специальных прав заимствования, равную 29,315 788 813% его квоты на 19 сентября 1997 г., при условии, что для тех членов, чьи квоты не были скорректированы таким образом, как это предусматривается резолюцией № 45-2 Совета управляющих, расчеты производятся на основе квот, предложенных в указанной резолюции. Эта поправка действительна для тех стран, которые являются участниками Департамента специальных прав заимствования.

Пятая поправка от 18 февраля 2011 г., внесенная в результате изменений, утвержденных резолюцией Совета управляющих № 63-3 от 5 мая 2008 г. и № 63-2 от 28 апреля 2008 г., направлена на перераспределение квот и голосов государств – членов МВФ, в том числе и на увеличение базовых голосов, расширение инвестиционных полномочий МВФ и создание нового механизма распоряжения доходами от продажи золотого запаса МВФ. Это позволит перейти к следующему этапу реформирования квот и голосов в соответствии с Питтсбургскими договоренностями «Группы 20» и одновременно, хотя и ограниченно, увеличит представительство в МВФ группы развивающихся стран и стран с формирующимися рынками и обеспечит переход МВФ к более устойчивой и сбалансированной модели финансирования своих доходов.

Шестая поправка (вступила в силу 3 марта 2011 г. в результате изменений, утвержденных резолюцией Совета управляющих № 63-2 от 28 апреля 2008 г.) уточняет перераспределение квот и голосов членов МВФ; расширяет инвестиционные полномочия управления активами Фонда, согласно которой МВФ может использовать для инвестиций валюту государства-члена, хранящуюся на инвестиционном счете. Более того, поправкой предусмотрена продажа золотого запаса с последующим инвестированием полученных доходов.

СССР принял участие в Бреттон-Вудской конференции, но впоследствии, в связи с «холодной войной», он не ратифицировал статьи соглашения МВФ. По той же причине на протяжении 1950–1960-х годов из МВФ вышли Польша, Чехословакия и Куба.

Общая сумма квот: 475 млрд СДР, или примерно 658 млрд долларов (по состоянию на 30 апреля 2019 г.)[5].

[5] URL: www.imf.org

Специальные права заимствования (СДР) представляют собой международный резервный актив, созданный МВФ в 1969 г., и они дополняют официальные резервы государств – членов организации. Государства – члены МВФ, участвующие в Департаменте СДР (в настоящее время все государства-члены), могут обменивать СДР на свободно используемую валюту. До настоящего времени государствам-членам было выделено в общей сложности 204,2 млрд СДР (что эквивалентно примерно 283 млрд долларам США), включая 182,6 млрд СДР, выделенных в 2009 г. в связи с глобальным финансовым кризисом. Стоимость СДР основана на корзине, в состав которой входят пять валют – доллар США, евро, китайский юань, японская иена и британский фунт стерлингов. СДР служат расчетной единицей МВФ и некоторых других международных организаций.

Каждое государство-член выполняет следующие условия:

1) прилагает усилия, чтобы направить свою экономическую и финансовую политику на стимулирование упорядоченного экономического роста в условиях разумной стабильности цен с учетом существующих обстоятельств;

2) стремится содействовать стабильности за счет мероприятий, направленных на поддержку упорядоченных базисных экономических и финансовых условий, а также такой денежно-кредитной системы, которая не ведет к возникновению непредсказуемых сбоев;

3) избегает манипулирования обменными курсами или международной валютной системой в целях предотвращения действенной стабилизации платежного баланса или для получения несправедливого преимущества в конкуренции с другими государствами-членами;

4) проводит валютную политику, не противоречащую обязательствам.

Каждое государство-член поддерживает отношения с Фондом только через свое казначейство, центральный банк, стабилизационный фонд или иное аналогичное фискальное агентство. Фонд также поддерживает отношения только с этими учреждениями или через них.

Каждое государство-член берет на себя следующие обязательства:

1) избегать ограничений по текущим платежам: ни одно государство-член не налагает ограничений на производство платежей

и переводов по текущим международным операциям без утверждения Фондом; исполнение валютных контрактов с использованием валюты любого государства-члена, которые идут вразрез с правилами валютных операций такого государства-члена, не может быть обеспечено на территориях ни одного государства-члена;

2) не допускать дискриминационной валютной практики: ни одно государство-член не участвует и не позволяет никаким из своих фискальных агентств участвовать в каких-либо дискриминационных валютных соглашениях или использовать практику множественных обменных курсов, независимо от того, попадают или нет такие действия в пределы, за исключением действий, одобренных Фондом;

3) конвертировать остатки валюты, хранящиеся за границей: каждое государство-член обязано произвести покупку остатков своей валюты, имеющейся у другого государства-члена, если последний, обращаясь с просьбой относительно такой покупки, представляет заявление о том, что остатки валюты, подлежащие покупке, были недавно приобретены в результате проведения текущих операций или их обмен необходим для производства платежей по текущим операциям;

4) предоставлять информацию. Фонд может требовать от государств-членов предоставления ему такой информации, которую он считает необходимой для ведения его дел, включая в качестве минимума, требующегося для действенного выполнения функций Фонда, данные о стране по следующим позициям: официальные авуары, авуары в стране и за рубежом, банковских и финансовых учреждений, не являющихся официальными учреждениями в стране и за рубежом, в золоте, иностранной валюте; добыча золота; экспорт и импорт золота по странам назначения и происхождения; общий объем экспорта и импорта товаров, представленный по стоимости в национальной валюте, по странам назначения и происхождения; внешний платежный баланс; баланс международных инвестиций; национальный доход; индексы цен, то есть индексы товарных цен на оптовых и розничных рынках и цен экспорта и импорта; курсы покупки и продажи иностранных валют; правила валютных операций; данные о суммах, ожидающих клиринга по торговым и финансовым операциям, а также о сроке,

в течение которого такая задолженность по платежам оставалась непогашенной;

5) консультации между государствами-членами по существующим международным соглашениям;

6) обязательство сотрудничать в области политики по отношению к резервным активам.

Высший руководящий орган МВФ – Совет управляющих (Board of Governors), в котором каждая страна-член представлена управляющим и его заместителем[6]. Обычно это министры финансов или руководители центральных банков. В ведение Совета входит решение ключевых вопросов деятельности Фонда: внешние изменения в статьи Соглашения; прием и исключение стран-членов, определение и пересмотр их долей в капитале, выборы исполнительных директоров. Управляющие собираются на сессии обычно один раз в год, но могут проводить заседания, а также голосовать по почте в любое время.

МВФ устроен по образцу акционерного предприятия. Это означает, что его капитал складывается из взносов государств-членов, производимых ими по подписке. Каждая страна имеет квоту, выраженную в СДР. Квота – ключевое звено во взаимоотношениях страны-члена с Фондом. Она определяет следующее: сумму подписки на капитал МВФ; возможности использования ресурсов Фонда; сумму получаемых страной-членом СДР при их очередном распределении; количество голосов, которыми страна располагает в Фонде.

В МВФ действует принцип «взвешенного» количества голосов: возможность стран-членов оказывать воздействие на деятельность Фонда с помощью голосования определяется их долей в его капитале. Несмотря на некоторое сокращение в 1970–1980-е годы удельного веса голосов США и ЕС, они по-прежнему могут налагать вето на ключевые решения Фонда, принятие которых требует максимального большинства (85%). Это означает, что США вместе с ведущими западными государствами практически располагают возможностью осуществлять контроль над процессом принятия решений в МВФ и направлять его деятельность исходя из своих интересов. Что касается развивающихся стран,

[6] URL: www.imf.org

то при наличии скоординированных действий теоретически они также в состоянии не допускать принятия не устраивающих их решений. Однако достичь необходимого единства столь большому количеству стран с различными интересами чрезвычайно сложно.

Всемирный банк считает задачу, стоящую перед всем миром, – сокращение бедности в глобальном масштабе – важнейший в своей деятельности.

Основная цель Банка – помочь развивающимся странам и населению этих стран достичь стоящих перед этими странами целей, сотрудничая в процессе сокращения масштабов бедности. В центре внимания Банка – содействие созданию благоприятного инвестиционного климата, рабочих мест и обеспечению устойчивого экономического роста, а также инвестирование в человеческие ресурсы и расширение прав и возможностей бедного населения, с тем чтобы люди могли участвовать в процессе развития.

В программах помощи Всемирного банка первостепенное внимание уделяется устойчивому человеческому и социальному развитию, а также совершенствованию управления экономикой, с упором на социальную интеграцию, совершенствование управления и институциональное строительство.

Банк получает средства как от основных взносов стран-членов, так и от выпуска облигаций, которые могут приобретать частные фирмы, различные учреждения, общественные и правительственные организации. Бюджетные средства и кредитные ресурсы Всемирного банка нередко дополняются грантами и займами, предоставленными участниками совместного финансирования и партнерств, – таким образом формируются комплексные пакеты помощи странам. Подавляющая часть займов предоставляется на развитие инфраструктуры, энергетической базы, транспорта, промышленности и сельского хозяйства.

Всемирный банк является одним из важнейших источников финансовой и технической помощи, оказываемой развивающимся странам мира. Всемирный банк обменивается со странами мнениями о том, какие меры экономической политики являются оптимальными для достижения поставленных ими целей в области развития, и предоставляет им техническую и финансовую помощь.