

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
имени П.А. СТОЛЫПИНА – филиал РАНХиГС

Э.Г. Липатов, О.А. Челпаченко

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

УДК 342.9(07)
ББК 67.401я73
Л 61

Печатается по решению редакционно-издательского совета

Л 61 **Липатов, Эдуард Георгиевич.**
Административное право [Текст] : учеб.-метод. пособие / Э.Г. Липатов, О.А. Челпаченко. – Саратов : Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС, 2022. – 132 с.
ISBN 978-5-8180-0619-2

Учебно-методическое пособие содержит тематику и планы занятий практического (семинарского) типа, методические рекомендации, задачи, примерные вопросы для подготовки к экзамену, библиографические списки, примерные вопросы для подготовки к экзамену, примерные темы курсовых и дипломных работ, рефератов и эссе.

Для студентов всех форм обучения направления подготовки (специальности) 40.03.01 Юриспруденция, 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности и 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

УДК 342.9(07)
ББК 67.401я73

Рекомендует к печати
кафедра административного и уголовного права

Учебное издание

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Редактор *К.А. Кулагина.* Компьютерная верстка *Е.Ю. Голубевой*

Тем. план 2022 г., п. № 157

Подписано к печати 19.01.2022 г. Формат 60x84 $^{1}/_{16}$. Бумага офсетная.
Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 7,67. Уч.-изд. л. 8,5. Тираж 299.
Заказ 763. Цена свободная.

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС.
410031, Саратов, ул. Соборная, зд. 25, стр. 1.

© Липатов Э.Г., Челпаченко О.А.
© Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС, 2022

ISBN 978-5-8180-0619-2

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ 3

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ 7

ТЕМАТИКА И ПЛАНЫ ЗАНЯТИЙ ПРАКТИЧЕСКОГО (СЕМИНАРСКОГО) ТИПА 16

ЗАДАЧИ 71

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ 115

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ 120

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И ЭССЕ 125

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ТЕМА 1. Государственное управление и исполнительная власть

При изучении данной темы студентам следует уяснить, что представляет государственное управление как область действия административного права и какие существуют виды государственного управления. Необходимо уяснить понятие, задачи, функции и методы государственного управления, сущность исполнительной власти, ее признаки, функции, основные принципы. Важно также понять взаимосвязь и соотношение исполнительной власти и государственного управления.

Следует также выяснить, каковы особенности административного права как отрасли публичного права; изучить предмет и метод административного права; систему административного права; источники административного права.

ТЕМА 2. Формы и методы государственного управления

Студентам необходимо изучить определение, понятие, значение и виды форм управленческих действий, раскрыть понимание правовых актов управления. Важно разобраться в особенностях административного договора, его понятии, признаках, публично-правовой природе.

Студенты также должны раскрыть понятие и виды методов управленческих действий, понять методы прямого и косвенного административного воздействия. Необходимо изучить убеждение как метод осуществления управленческих действий и охарактеризовать поощрение в системе методов управленческих действий.

ТЕМА 3. Административное право как отрасль права. Административно-правовые нормы и отношения

При изучении данной темы студенты должны уяснить понятие и особенности общественных отношений, регулируемые администра-

тивным правом (предмет административного права), разбираться в административном праве как отрасли законодательства, отраслях системы российского права и учебной дисциплине. Требуется знать роли и место административного права в правовой системе Российской Федерации и соотношение административного права с другими отраслями права.

Студенты должны уяснить понятие системы административно-правового регулирования, изучить особенность нормы административного права, их систематизацию и структуру административно-правовых норм.

При ответе на вопрос об административных правоотношениях студенты должны объяснить понятие, признаки и содержание административных правоотношений. Следует также уяснить особенности субъектов и объектов административных правоотношений.

Необходимо изучить определение, понятие, значение правосубъектности, дееспособности и деликтоспособности и раскрыть их понимание. Важно разбираться в основаниях возникновения (изменения, прекращения) административных правоотношений, уметь дать характеристику юридическим фактам, действиям и и событиям. Студенты также должны уметь разбирать состав административного правоотношения.

ТЕМА 4. Субъекты административного права

Необходимо изучить понятие и виды субъектов административного права. Студенты должны разбираться в индивидуальных субъектах административного права, уяснить особенности органа исполнительной власти как субъекта административного права, уметь сформулировать понятие и правовой статус органов исполнительной власти, разбираться в системе и структуре федеральных органов исполнительной власти.

Требуется уметь раскрыть понятие и виды предприятий, организаций и учреждений, юридических лиц. Учащиеся вузов должны разбираться в основах административно-правового положения предприятий, организаций и учреждений.

При ответе на вопрос о гражданах как субъектах административного права студентам надлежит объяснить особенности и основы их административно-правового статуса.

Необходимо знать понятия и виды общественных объединений, а также основы административно-правового статуса общественных объединений.

ТЕМА 5. Правовое регулирование прохождения государственной службы и государственные служащие

При изучении данной темы студенты должны акцентировать свое внимание на государственной службе как виде публичной службы, уметь сформулировать понятие, признаки, значение, правовую основу; раскрыть понятие и виды государственной гражданской службы, военной службы и иные виды государственной службы.

При подготовке вопроса о государственном служащем требуется знать основы правового положения, права, обязанности ограничения и запреты. Студентам надлежит раскрыть термин государственной должности: понятие, основные характеристики, должности, реестры должностей государственной службы.

ТЕМА 6. Правовые акты управления

Для понимания темы необходимо изучить правовой акт как форму реализации государственной власти. Студенты должны раскрыть понятие, признаки и юридическое значение правовых актов управления, классификацию правовых актов управления по юридическому содержанию, в зависимости от субъектов, принимающих решения, по действию во времени, порядку принятия, действию в пространстве.

Необходимо уяснить особенности и действие правовых актов законодательной, исполнительной и судебной власти, дать характеристику правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ. При подготовке вопроса требуется знать о прекращении действия правовых актов управления.

При изучении данной темы необходимо также выяснить особенности и понятие административного договора, знать, какие типы договоров присутствуют в административно-правовом регулировании, место административного договора в деятельности исполнительной власти, его структуру, признаки и функции административного договора. Следует разобраться, в чем отличия административного договора от административного акта.

ТЕМА 7. Административные регламенты органов исполнительной власти

При изучении данной темы студенты должны уяснить понятие и отличительные признаки административного регламента органа исполнительной власти, разобраться в правовой основе административной регламентации деятельности органов исполнительной власти, знать классификацию административных регламентов органов исполнительной власти. Необходимо уяснить место и роль административных регламентов органов исполнительной власти.

ТЕМА 8. Разрешительная система в Российской Федерации

При ответе на вопросы темы необходимо дать понятие и особенности разрешительной (правоустановительной) системы. Студенты должны уяснить правовую основу разрешительной (правоустановительной) системы. При самостоятельном изучении вопросов следует уяснить особенности разрешительного (правоустановительного) производства: регистрационное, лицензионное производство.

ТЕМА 9. Административно-правовые режимы

При изучении данной темы студентам надлежит охарактеризовать понятие и признаки специальных административно-правовых режимов, разобраться в видах специальных административно-правовых режимов. Опираясь на нормы административного законодательства, студентам следует уметь раскрывать правовую основу режима чрезвычайного положения и особого положения, режима закрытого административно-территориального образования, режима охраны государственной границы России и другие специальные административно-правовые режимы.

Студентам также необходимо знать особенности деятельности исполнительных органов власти и правоохранительных органов в условиях административно-правового режима.

ТЕМА 10. Обеспечение законности в государственном управлении

При ответе на вопросы темы следует уметь формулировать понятие законности в сфере государственного управления: принципов и

способов, знать содержание, значение и способы обеспечения законности в государственном управлении. Важно уяснить особенности осуществления контроля и надзора в сфере государственного управления.

При подготовке вопроса о государственном контроле надлежит знать и его виды, уметь объяснить особенности президентского контроля, контроля законодательных (представительных) органов власти, контроля в системе исполнительной власти, контроля Правительства РФ, контроля федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

Студенты должны разбираться в понятии и особенностях административного надзора как способа обеспечения законности за деятельностью органов исполнительной власти, знать виды государственного надзора и правовые основы административного надзора. При самостоятельном изучении вопросов данной темы следует уяснить прядок осуществления межведомственного контроля.

Помимо этого, требуется уметь перечислить субъекты административного надзора, их полномочия, объяснить формы контрольной деятельности при осуществлении административного надзора. Необходимо знать особенности общественного контроля и субъекты общественного контроля. Важно уметь сформулировать понятие судебного контроля, разбираться в контрольных полномочиях Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъекта РФ, формах контроля судов общей юрисдикции, знать формы контроля арбитражных судов.

Следует уяснить предмет прокурорского надзора, знать акты прокурорского реагирования, применяемые в сфере исполнительной власти.

ТЕМА 11. Административно-правовое принуждение

При ответе необходимо охарактеризовать понятие административно-правовых конфликтов: административно-правовые споры, административное правонарушение, их понятие, особенности и виды административного принуждения. Студенты также должны разбираться в мерах административного принуждения, применяемых органами управления.

ТЕМА 12. Административная ответственность

При изучении данной темы студент должен дать общую характеристику административной ответственности. При подготовке вопроса необходимо обратить внимание на институт административных правонарушений, институт административных наказаний, институт субъектов административной юрисдикции.

ТЕМА 13. Административно-процессуальное право

При изучении вопроса об административном процессе студенты должны знать понятие, принципы, субъекты, стадии административного процесса. При подготовке вопроса об административной ответственности необходимо обратить внимание на структуру административного процесса, процедуры и производства в административном процессе. Следует изучить административно-управленческий процесс, административно-юрисдикционный процесс и административно-судебный процесс.

ТЕМА 14. Административно-деликтный процесс

При ответе необходимо охарактеризовать понятие, функции, принципы административной юрисдикции. Надлежит знать особенности производства в структуре административной юрисдикции.

При подготовке вопроса об административной юрисдикции требуется охарактеризовать задачи, принципы, правовую основу административно-деликтного процесса. Важно разбираться в субъектах административно-деликтного процесса, знать стадии административно-деликтного процесса.

Следует понимать юридический состав административного правонарушения, понятие и признаки административного правонарушения, отграничение административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков.

ТЕМА 15. Административная юстиция как способ обеспечения законности в сфере публичного управления

При изучении темы студенты должны уметь охарактеризовать понятие административной юстиции, ее основные признаки, содер-

жание и правовую основу. Следует также понимать, как устроено административное судопроизводство в системе судебной деятельности. Важно разбираться в тенденциях становления, современных проблемах развития административного судопроизводства.

ТЕМА 16. Административно-правовое регулирование отношений в социально-культурной сфере

При подготовке вопроса следует уделить внимание особенностям государственного управления в социально-культурной сфере, изучить систему органов регулирования отношений в области образования, науки и научной деятельности, их административно-правовой статус. При подготовке вопроса студенты должны уметь сформулировать и объяснить понятие, содержание и систему государственных образовательных стандартов, понимать, что такое лицензирование, государственная аккредитация и аттестация в сфере образовательной деятельности.

При ответе необходимо дать понятие системе органов регулирования отношений в сфере культуры и их административно-правового статуса, лицензированию и сертификации деятельности в сферах кинопроизводства, теле- и радиовещания.

Студентам необходимо обратить внимание на организацию управления здравоохранением в Российской Федерации, дать характеристику системе органов в области здравоохранения, их административно-правового статуса. Надлежит уяснить процедуру медицинского страхования граждан.

Учащиеся вузов также должны знать организацию управления физической культурой, спортом и туризмом; разбираться в системе органов социальной защиты населения и их административно-правовом статусе.

ТЕМА 17. Административное право и управление административно-политической сферой

При изучении данной темы студенты должны охарактеризовать актуальные вопросы участия государства в политической системе и обеспечения законности в сфере политической жизни общества. Следует изучить основные административно-правовые методы, применяемые для регулирования административно-поли-

тической сферы, дать понятие законности в административно-политической сфере.

При подготовке вопроса об административно-правовом статусе субъектов политической деятельности требуется изучить содержание политических прав граждан и его закрепление в административно-правовых нормах. Надлежит разбираться в актуальных вопросах реализации прав граждан в политической жизни, знать гарантии соблюдения административных прав граждан в Российской Федерации и механизмы защиты политических прав граждан.

Следует изучить административно-правовой статус органов государственной власти и управления как субъектов обеспечения законности в политической сфере. Необходимо разбираться в системе органов государственной власти, осуществляющих административное регулирование, контроль и надзор за соблюдением законности в административно-политической сфере; органах правопорядка и общественной безопасности как субъектах обеспечения законности и соблюдения прав и свобод в административно-политической сфере.

Студенты должны уметь раскрывать актуальные вопросы административного регулирования в сфере внешней политики и внешней безопасности государства; давать правовую характеристику системе управления внешней безопасностью Российской Федерации, изучить правовой статус специальных органов обеспечения безопасности (Федеральной службы безопасности РФ; Службы внешней разведки РФ и др.). Необходимо уяснить особенности и порядок защиты и охраны государственной границы Российской Федерации.

ТЕМА 18. Административное право и регулирование отношений в сфере экономики

При подготовке вопроса следует уделить внимание административно-правовому регулированию отношений в сфере экономики; изучить понятие и особенности государственного регулирования отраслей промышленности в условиях рыночной экономики, знать административно-правовые основы регулирования отношений в сфере промышленности.

Студенты должны раздираться в видах субъектов государственного управления экономикой, их компетенциях и принципах деятель-

ности. Следует изучить правовой статус органов государственного управления в области антимонопольной политики и государственного имущества.

Важно освоить процедуру создания, реорганизации и ликвидации государственных унитарных предприятий, их видах и особенности взаимоотношений с органами исполнительной власти.

Надлежит знать административно-правовой статус финансово-промышленных групп, акционерных обществ и субъектов естественных монополий, а также контрольные полномочия органов исполнительной власти в этой сфере.

Студентам необходимо разбираться в системе органов государственного управления в сферах внешнеэкономической деятельности, финансов, кредита и налогов, их административно-правовом статусе. Следует изучить правовой статус Центрального банка России.

ТЕМАТИКА И ПЛАНЫ ЗАНЯТИЙ ПРАКТИЧЕСКОГО (СЕМИНАРСКОГО) ТИПА

Семинар 1. Государственное управление и исполнительная власть

Цель занятия: уяснить смысл понятия управления; исследовать особенности государственного управления; рассмотреть признаки и функции государственного управления; исследовать исполнительную власть как элемент государственного управления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие управления. Социальное управление и его виды.
2. Особенности и структура государственного управления.
3. Признаки государственного управления.
4. Функции государственного управления.
5. Исполнительная власть как элемент государственного управления.

Библиографический список

Основной

Стахов А.И. [и др.] Административное право России: учебник и практикум для вузов / под ред. А.И. Стахова, П.И. Кононова. 3-е изд. перераб. и доп. М., 2020.

Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учебник для вузов. 6-е изд., перераб. и доп. М., 2020.

Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / под ред. Л.Л. Попова. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2020.

Дополнительный

Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник для вузов. 9-е изд., перераб. и доп. М., 2021.

Бахрах Д.Н. О предмете административного права в России // Государство и право. 2003. № 10.