

**НОВЫЙ СМЫСЛ РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА:
МОДЕЛЬ ОПЕРЕЖЕНИЯ,
ТЕХНОЛОГИИ И КАДРЫ**

МОНОГРАФИЯ

УДК 339
ББК 65.29
Н76

Авторский коллектив:

Ахметшина Л.Г., Щербина Т.А., Дуброва М.В., Григорьева Е.М., Игнатова О.В., Горбунова О.А., Земсков В.В., Варфаловский А.В., Варфаловская Р.А., Варфаловская В.В., Кручинина В.М., Рыжкова С.М., Прудникова А.А., Жильцов С.А., Шаркова А.В., Харитонова Н.А., Зворыкина Т.И., Войт М.Н., Новикова М.М., Лебедева Н.Е., Елисеева Е.Н., Морозов М.А., Морозова Н.С., Морозов М.М., Акуликин С.С., Литвинов И.А., Харитонова Е.Н., Абрашкин М.С., Иванова О.Е., Доморадов Г.С.

Рецензенты:

И.Ю. Новоселова – д.э.н., профессор Департамента отраслевых рынков Факультета экономики и бизнеса, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»; профессор кафедры экономики нефтяной и газовой промышленности ФГАОУ ВО «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И. М. Губкина»;

О.Н. Васильева – к.ю.н., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

К.О. Шаяхметова – д.э.н., профессор факультета «Бизнес и управление», учреждение «ESIL UNIVERSITY», Республика Казахстан.

Н76 Новый смысл развития предпринимательства: модель опережения, технологии и кадры : монография / под общей редакцией президента Финансового университета при Правительстве Российской Федерации д.э.н., профессора М.А. Эскиндарова. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2024. – 554 с. : ил.

ISBN 978-5-394-05947-6.

Монография содержит результаты авторского исследования проблематики повышения эффективности предпринимательской деятельности. Актуальность темы монографии обусловлена практической потребovanностью прикладных разработок в области развития предпринимательства российских предприятиями, работающими в условиях новых вызовов.

Монография ориентирована на широкий круг читателей, представителей государственного и муниципального управления, руководителей бизнес-структур, научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов, других лиц, заинтересованных в развитии предпринимательства.

ISBN 978-5-394-05947-6

© Коллектив авторов, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	9
--------------------------	---

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСИСТЕМНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ПОДДЕРЖКИ ОТРАСЛЕЙ В КОНТЕКСТЕ ОПЕРЕЖАЮЩЕЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ	11
--	----

1.1. Государственная поддержка экологизации сельскохозяйственного производства в России.....	11
1.2. ESG-факторы – инструмент активного инвестирования	36
1.3. Расходы федерального бюджета на поддержку транспорта и дорожного хозяйства, повышение их эффективности.....	70
1.4. Развитие управленческих подходов в целях активизации бизнес-процессов рециклинга	98
1.5. Внешнеэкономическая политика РФ и меры по поддержке участников внешнеэкономической деятельности в условиях санкций.....	119

Раздел 2. ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРАВОВЫЕ РЕШЕНИЯ	143
--	-----

2.1. Технологическая независимость: новые вызовы и решения	143
2.2. Технологическое развитие предпринимательства современного Китая	166
2.3. Зарубежный опыт в развитии энергетических кооперативов.....	214
2.4. Развитие альтернативной энергетики в условиях глобальных вызовов	266

Раздел 3. НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ И ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ.....	292
3.1. Тенденции развития электроэнергетики России	292
3.2. Отраслевые особенности выбросов парниковых газов: состояние, методологии подсчета углеродного следа	315
3.3. Креативная индустрия Российской Федерации и некоторые проблемы ее развития	337
3.4. Качество кадровых ресурсов в сфере услуг и его оценка. Характеристика потребности в кадровых ресурсах для сферы услуг на современном этапе развития экономики	369
3.5. Человеческий капитал как фактор повышения конкурентоспособности организации.....	395
Раздел 4. ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НАПРАВЛЕНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА РОССИИ.....	418
4.1. Трансформация предпринимательской деятельности: построение цифровой системы организации	418
4.2. Цифровизация предпринимательской деятельности и обеспечение технологического суверенитета в индустрии туризма и гостеприимства	439
4.3. Трансформация трансграничной платежной инфраструктуры с использованием технологии распределенного реестра	466
4.4. Цифровая трансформация экономики Российской Федерации (на примере цифровой трансформации промышленных компаний).....	492
4.5. Развитие отраслей обрабатывающей промышленности в условиях цифровой трансформации	527
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	553

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСИСТЕМНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ПОДДЕРЖКИ ОТРАСЛЕЙ В КОНТЕКСТЕ ОПЕРЕЖАЮЩЕЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

1.1. Государственная поддержка экологизации сельскохозяйственного производства в России

С учетом усиления во всем мире тренда повышения экологичности производства, в том числе сельскохозяйственного, сельхозпроизводители вынуждены минимизировать отрицательное воздействие на окружающую среду в целях ее сохранения и поддержания биоразнообразия, при этом одновременно производственный процесс должен быть экономически эффективным и устойчивым. Экологизация сельскохозяйственного производства возможна только на основе системы государственной поддержки, включая меры правового, административного, рекомендательного и экономического характера. В связи с этим должны быть решены следующие задачи: стимулирование внедрения ресурсосберегающих, мало- и безотходных технологий, производство экологически безопасной продукции, развитие системы экологического мониторинга в сельском хозяйстве, регулирование выбросов парниковых газов и т.д.

Существующая система ведения сельского хозяйства по уровню наносимого экологического ущерба уступает таким видам экономической деятельности как энергетика и промышленность, но данное обстоятельство не снимает обязанности с сельхозпроизводителей по уменьшению вредного воздействия – эрозии почвы в результате чрезмерной распашки и отсутствия защитных лесных полос, деградации почв из-за неправильной техники мелиорации, загрязнения почв и водоемов в результате активного использования удобрений и средств защиты растений, загрязнения атмосферного воздуха в результате выбросов вредных веществ. Кроме того, экологизация сельскохозяйственного производства необходима также для

повышения конкурентоспособности продукции на российском и мировом рынках.

Выбросы парниковых газов от сельского хозяйства в России в 2021 году составили 121,28 млн т CO₂-экв., что соответствует 5,6% от общего объема выбросов. При этом по сравнению с 1990 годом (247,5 млн т CO₂-экв.) наблюдается положительная динамика по сокращению выбросов на 51%; по сравнению с 2019 годом, наоборот, объем выбросов увеличился на 4,1% (рис. 1).

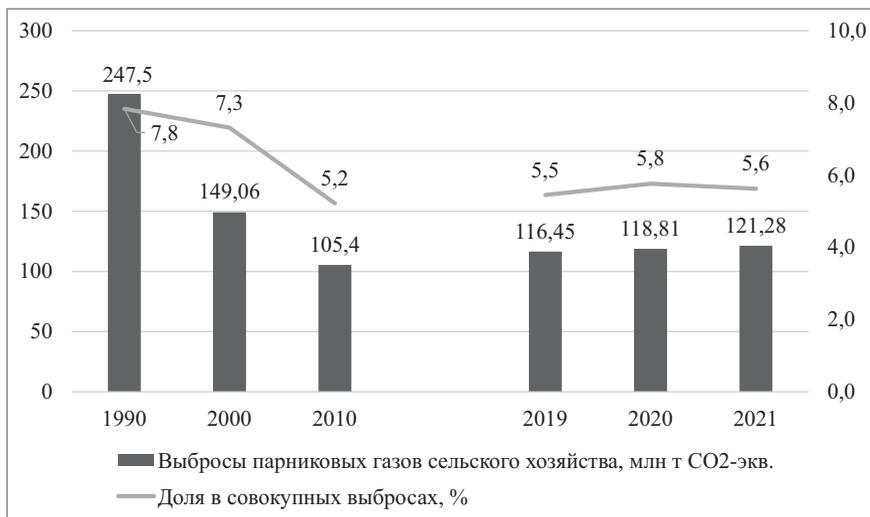


Рисунок 1 – Выбросы парниковых газов в сельском хозяйстве России в 1990–2021 гг.

Источник: составлено автором по данным [1].

Существенными источниками выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве России выступают возделывание почвы, внутренняя ферментация сельскохозяйственных животных и системы сбора и хранения навоза – 53,7, 33,8 и 11,2% соответственно в 2021 году (рис. 2).

На долю сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства приходится 2,3% выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (рис. 3).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдается сокращение объемов выбросов на 10,5%.

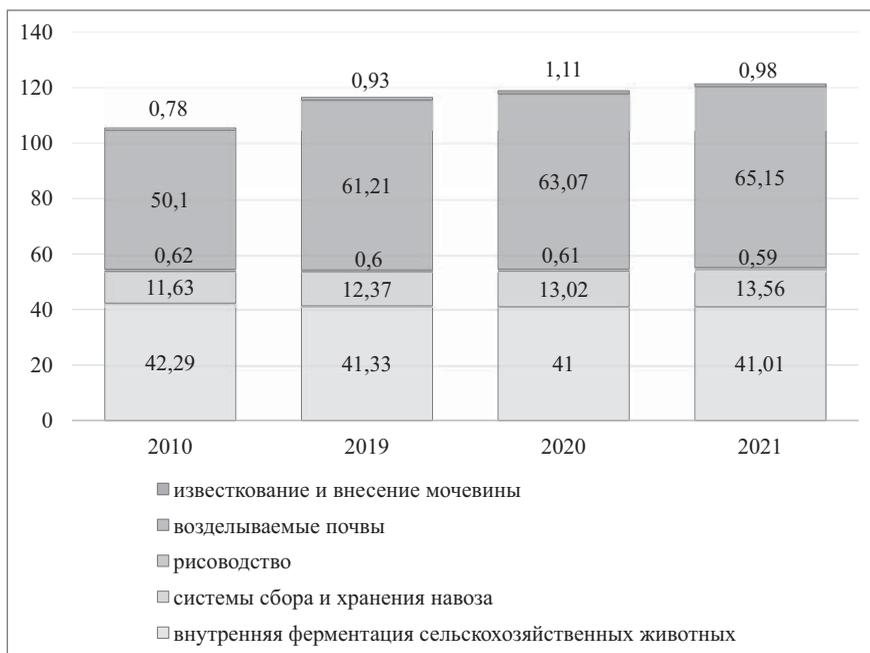


Рисунок 2 – Выбросы парниковых газов в сельском хозяйстве России по источникам образования в 2010–2021 гг., млн т CO₂-экв.

Источник: составлено автором по данным [1].

В сбросах загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство занимают 6,7% общего объема сброса по всем видам экономической деятельности (рис. 4). При этом объем сброса загрязненных сточных вод в последние годы увеличивается, на 59,2% по сравнению с 2020 годом.

Удельный вес образования отходов сельскохозяйственного производства и потребления в общем объеме отходов составляет 0,51% в 2022 году. По сравнению с 2010 годом объем образования отходов увеличился почти в 2 раза и составил 45,7 млн т (рис. 5).

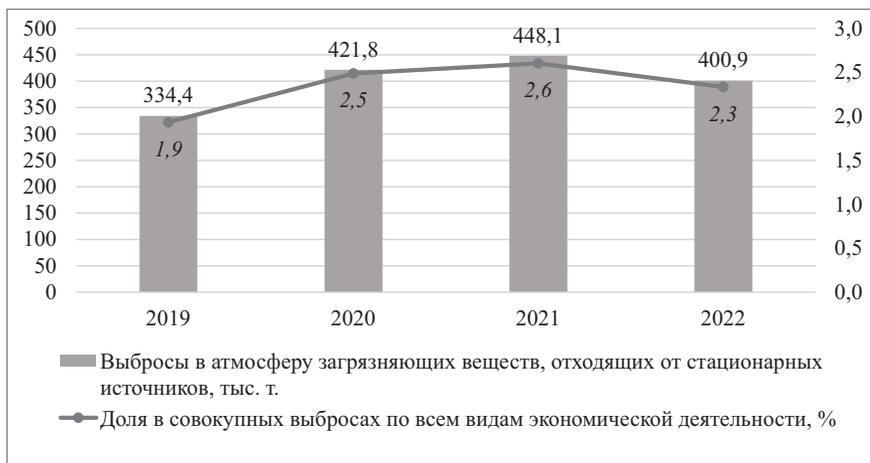


Рисунок 3 – Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников по виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в 2019–2022 гг.

Источник: составлен автором по данным [1].

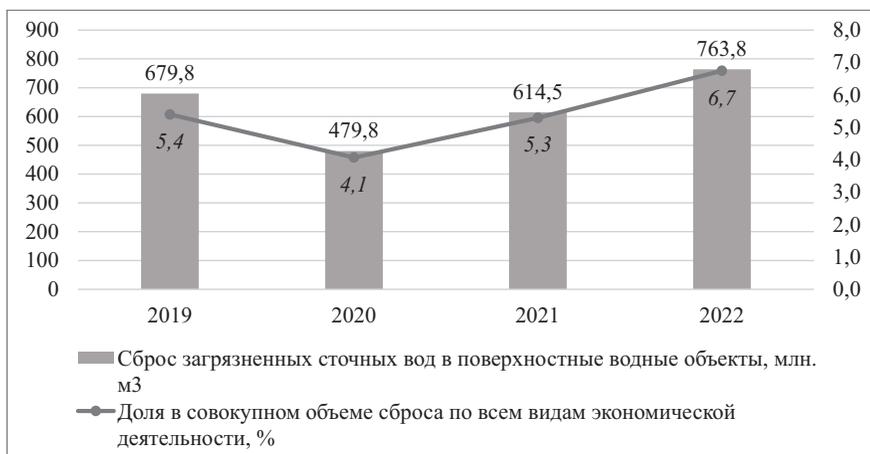


Рисунок 4 – Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты по виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в 2019–2022 гг.

Источник: составлен автором по данным Росстата [1].



Рисунок 5 – Образование отходов и утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления по виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в 2010–2022 гг.

Источник: составлен автором по данным [1].

Динамика роста объемов образования сельскохозяйственных отходов сопровождается необходимостью увеличения объемов их утилизации и обезвреживания (на 98,5%).

Вложения в экологизацию сельскохозяйственного производства стратегически важны в долгосрочной перспективе для сохранения фонда сельскохозяйственных земель и обеспечения продовольственной безопасности. Но в настоящее время из-за сложной экономической ситуации у производителей мало стимулов выделять дополнительные средства в экологизацию сельскохозяйственного производства, что подтверждает необходимость государственной поддержки.

В 2022 году инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, составили 2533,6 млн руб., на охрану и рациональное использование водных ресурсов – 775,8 млн руб., охрану воздуха – 26,6 млн руб., земель – 440,0 млн руб. На охрану окружающей среды от вредного воздействия отходов производства и потребления вложено 3,1 млн руб.

Текущие затраты в этих направлениях в прошлом году составили 2709 млн руб. (табл. 1).

Таблица 1 – Инвестиции в основной капитал и текущие затраты на охрану окружающей среды и рациональное природопользование по виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в 2020–2022 гг., млн руб.

	2020		2021		2022	
	Всего	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	Всего	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	Всего	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
Инвестиции в основной капитал на охрану окружающей среды и рациональное использование						
- природных ресурсов	195962,3	2301,1	299408,0	2025,2	306886,5	2533,6
- водных ресурсов	91274,6	1402,8	92511,3	485,5	110560,4	775,8
- атмосферного воздуха	69559,9	1,5	130300,0	3,9	139272,9	26,6
- земель	15303,3	207,3	47472,5	277,7	27806,0	440,0
- от вредного воздействия отходов производства и потребления	9893,0	23,9	10083,6	113,9	11762,9	3,1
Текущие затраты на охрану окружающей среды	394186	2577	425021	2687	478914	2709

Источник: составлена автором по данным [1].

При этом следует учитывать, что применение в больших объемах агрохимических удобрений, генно-модифицированных семян и организмов, пестицидов, стимуляторов роста, гормональных препаратов, антибиотиков для повышения урожайности культур и продуктивности животных, устойчивости к воздействию неблагоприятных факторов окружающей среды, с одной стороны, способствует росту объемов производства сельскохозяйственной продукции, снижению себестоимости продуктов питания, что делает их доступными для широкого круга потребителей, с другой стороны, ухудшает качество продуктов питания, негативно влияет на состояние здоровья населения [2].

Таким образом, существует необходимость перехода от традиционной модели сельскохозяйственного производства на более рациональную – органическое сельское хозяйство. Ключевыми особенностями органического сельского хозяйства являются использование технологий вторичной переработки органического углерода в питательные вещества: прямая переработка навоза, эффективное компостирование, утилизация остатков. Применение органических удобрений исключает выбросы парниковых газов при внесении синтетических (азотных) удобрений и при их производстве. Благоприятно сказываются на экологии мульчирование, уменьшение эрозии почв и повышение их плодородия, увеличение оборота углерода за счет рециркуляции питательных веществ. В животноводстве негативные климатические последствия смягчает использование энергетически насыщенных кормов в рационе питания, изменение продолжительности, времени и места приема пищи и питья животными [3].

Различия между органическим и традиционным сельским хозяйством представлены в таблице 2 [4].

По данным Национального органического союза в 2020 году в России площадь органических земель увеличилась до 392 тыс. га, работало 130 органических хозяйств, 82 из которых имело международные сертификаты. В 2021 году число производителей органической продукции увеличилось до 146 (рис. 6).

Таблица 2 – Различия традиционного и органического методов ведения сельского хозяйства

Признаки	Традиционное сельское хозяйство	Органическое сельское хозяйство
Обеспечение растений питательными веществами	Для обеспечения растений питательными веществами применяются минеральные и органические удобрения, естественная азотфиксация. Увеличение масштабов использования химических удобрений приводит к сильным отравлениям нитратами при употреблении продуктов питания	Органические, биологические удобрения, сидераты способствуют поддержанию естественного плодородия почв, отсутствует риск отравления химикатами потребителей продуктов питания
Защита растений	Активное применение химических средств защиты растений приводит к снижению плодородия почв, загрязнению грунтовых вод, гибели природных насекомых-энтомофагов, отравлению пестицидами сельскохозяйственных работников, потребителей продуктов питания	Естественные способы борьбы с сорняками, болезнями и вредителями растений сохраняют плодородие почв, иммунитет почвы к болезненным микроорганизмам, природный механизм защиты от вредителей, грунтовые воды остаются чистыми
Семеноводство	Использование лучшего семенного материала. Часто семена протравливаются химикатами. Широкое применение находят импортные семена, что приводит к уничтожению собственного селекционного материала, разрушению природных экосистем	Использование органического семенного материала. Местные сорта и гибриды сохраняются, создается собственный семенной банк, развиваются природные экосистемы
Кормление животных	Корма местного производства и покупные, комбикорма, витамины	Корма только местного производства без химических добавок
Лечение животных	Активно применяются различные лечебные препараты, включая вакцины и антибиотики. В результате происходит пассивное употребление антибиотиков вместе с продуктами питания, вызывая антибиотикорезистентность	Естественные способы и растительные лекарства при лечении животных не создают угроз для потребителей продуктов питания

Источник: составлена автором.



Рисунок 6 – Основные показатели развития органического сельского хозяйства в России в 2010–2021 гг. по данным Национального органического союза

Источник: составлен автором по данным [5].

По данным Научно-исследовательского института органического сельского хозяйства (FiBL), площадь органических земель в России в 2021 году составила 655,5 тыс. га (рис. 7), 0,3% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения. При этом часть органических земель используется не по назначению, сертифицируется под будущие проекты. Производителей органической продукции насчитывалось 66, переработчиков – 19.

По оценкам Правительства Российской Федерации, в 2021 году производством и экспортом органической продукции занималось 173 хозяйства, имеющих российский и/или иностранный сертификат соответствия. 31% из них производили зерновые, зернобобовые, масличные и кормовые культуры, 17% – перерабатывали органическую продукцию (рис. 8).

Согласно экспертным оценкам, в 2021 году рынок органической продукции в России составил 24,4 млрд руб., только 37% которого приходилось на отечественную органическую продукцию, остальные 63% – сертифицированная зарубежными органами сертификации импортная продукция. Объем экспортируемой органической

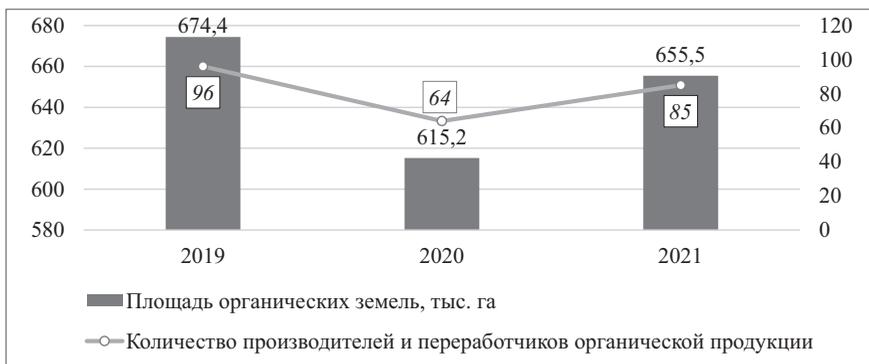


Рисунок 7 – Основные показатели развития органического сельского хозяйства в России в 2019–2021 гг. по данным Научно-исследовательского института органического сельского хозяйства (FiBL)

Источник: составлен автором по данным [6].



Рисунок 8 – Структура производителей и экспортеров органической продукции в России в 2021 г.

Источник: составлен автором по данным [7].

продукции – 3,7 млрд руб. Доля органической продукции на отечественном продовольственном рынке – 0,13%, удельный вес отечественной органической продукции на мировом рынке органической продукции – 0,2%. Санкции и торговые ограничения в 2022 году значительно сократили объем импортной продукции, что расширяет возможности отечественных производителей органической продукции по увеличению объемов производства.

Из всего объема произведенной в 2021 году отечественной органической продукции (9,2 млрд руб.) на производство крупы, муки и хлопьев приходилось 20%, молочной продукции – 15%, питьевого молока – 14%, детского питания – 12%. (рис. 9).



Рисунок 9 – Структура производства органической продукции в России в 2021 г.

Источник: составлен автором по данным [7].

По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, по состоянию на сентябрь 2023 года сертифицированы российскими сертификатами соответствия и включены в единый государственный реестр производителей органической продукции 165 производителей органической продукции [8].

По данным Роскачества, большинство производителей органической продукции сконцентрировано в Воронежской области, Краснодарском крае, Московской области, Республике Мордовия, Ярославской области, Республике Татарстан, Белгородской, Калужской, Новгородской, областях (рис. 10). В 2022 году производители органической продукции вели деятельность в 45 регионах Российской Федерации.

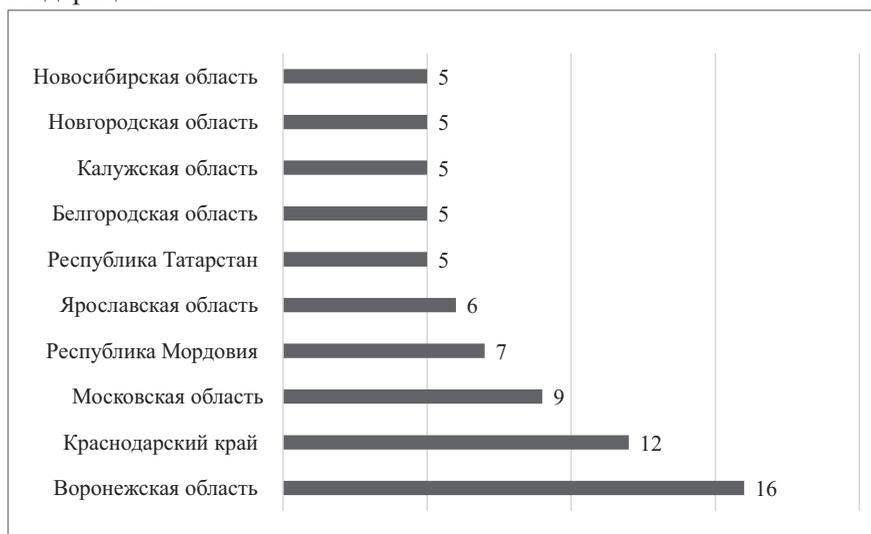


Рисунок 10 – Топ-10 регионов России по количеству производителей органической продукции в 2022 г.

Источник: составлен автором по данным [9].

Таким образом, потенциал у российского рынка органической продукции есть, особенно на фоне импортозамещения. Кроме того, в результате пандемии спрос на органическую продукцию возрос, поскольку повышение пищевой ценности продуктов и улучшение

качества питания оказывает сильное влияние на состояние здоровья населения. Однако масштабы развития органического сельского хозяйства в России все еще сильно отстают.

Затрудняют оценки уровня развития и дальнейших перспектив органического сельского хозяйства недостаточность данных, часто несогласованность информации в разных источниках, отсутствие единой статистической базы.

Органическое сельское хозяйство, как особое направление сельскохозяйственного производства, требует отдельного нормативно-правового регулирования, в связи со спецификой отношений, возникающих в процессе его ведения. Только поддержка органического сельского хозяйства на государственном уровне в нормативно-правовом, финансовом и информационном аспектах будет способствовать его внедрению и распространению, снижению риска загрязнения окружающей среды, созданию условий сохранения биоразнообразия.

Стратегические цели государственной политики в области экологии определены в таких документах, как Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176, и Экологическая доктрина Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р (табл. 3). Реализация положений данных документов предусматривает разработку государственных программ поддержки на федеральном, региональном и отраслевом уровне.

Возможность оказания государственной поддержки производителям органической продукции предусматривают ст. 17 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ и ст. 7 (п. 13) Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ (табл. 4). В данных нормативно-правовых документах определены также основные формы государственной поддержки. Однако в рамках Федерального закона «Об охране окружающей среды» они носят декларативный характер, отсутствуют конкретные механизмы применения, а меры поддержки

Таблица 3 – Стратегические цели и инструменты реализации государственной политики в области экологии в Российской Федерации

	Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года	Экологическая доктрина Российской Федерации
Стратегическая цель	Сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата	Сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны
Инструменты реализации	Основными инструментами реализации настоящей Стратегии являются государственные программы Российской Федерации и непрограммные направления деятельности, государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы, разработанные с учетом Стратегии	Реализация положений Экологической доктрины предполагает разработку планов действий на федеральном, региональном и отраслевом уровнях, а также разработку и реализацию мер государственной поддержки и регулирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования
	Содействие государства в реализации задач, определенных настоящей Стратегией, на территориях отдельных субъектов Российской Федерации или в интересах отдельных промышленных предприятий может осуществляться с использованием различных финансовых или нефинансовых схем и механизмов	Конкретизация положений Экологической доктрины применительно к отдельным сферам деятельности общества и государства и особенностям проведения государственной политики в области экологии по различным субъектам Российской Федерации может быть осуществлена при разработке программ развития субъектов Российской Федерации и отраслей экономики

Источник: составлена автором по данным [10, 11].

Таблица 4 – Направления и формы государственной поддержки экологизации сельскохозяйственного производства

	Раздел 1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ	Раздел 2. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ
Направление государственной поддержки	Государство оказывает поддержку хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды (ст. 17)	Государственная поддержка развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий осуществляется в том числе по направлению развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции (ст. 7, п. 13)
Формы государственной поддержки	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление налоговых льгот за внедрение наилучших доступных технологий и иные мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду (ст. 17, п. 3); • предоставление льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду при внедрении наилучших доступных технологий и иные мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду (ст. 17, п. 3); • выделение средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации за внедрение наилучших доступных технологий и иные мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду (ст. 17, п. 3) 	<ul style="list-style-type: none"> • Кредитование в сфере развития сельского хозяйства (ст. 11); • сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой (ст. 12); • стимулирование применения удобрений за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также на развитие органического сельского хозяйства (ст. 13); • государственные закупочные интервенции, товарные интервенции (ст. 14); • информационная поддержка (с. 17)

Источник: составлена автором по данным [12, 13].

сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе производителей органической продукции, содержит Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Специальных мер государственной поддержки производителей органической продукции данные нормативно-правовые акты не предусматривают.

Кроме того, производители органической продукции – субъекты малого и среднего предпринимательства могут рассчитывать на государственную поддержку, предусмотренную Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», но на общих основаниях.

С 1 января 2020 г. вступил в силу Федеральный закон «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 280-ФЗ, разработанный Минсельхозом России [14].

Органическое сельское хозяйство отличается от традиционного тем, что при осуществлении первого применяются способы, методы и технологии, направленные на обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, укрепление здоровья человека, сохранение и восстановление плодородия почв (ст. 2).

В соответствии с законом государственная поддержка производителей органической продукции обеспечивается в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

Производители органической продукции могут получать следующие виды государственной поддержки:

- компенсация части затрат на сертификацию продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках;
- компенсация части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции;
- льготное кредитование сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую

(промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию;

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции;

- льготный лизинг;

- льготный лизинг высокотехнологичного оборудования и техники;

- льготные тарифы на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства;

- льготное кредитование в целях реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК»;

- субсидирование продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 255 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки организациям в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, традиционные производители сельскохозяйственной продукции и производители органической продукции являются конкурентами в отношении мер государственной поддержки. Более высокие затраты на производство органической продукции при меньших объемах производства ставят органические хозяйства в менее выгодное положение.

Законом об органической продукции предусмотрена маркировка органической продукции (рис. 11).



Рисунок 11 – Российский знак органической продукции

Источник: [8].

Производство, маркировку и реализацию органической продукции в России регулируют три национальных стандарта (ГОСТа):

1. ГОСТ Р 56104-2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения» содержит определения терминов органического сельского хозяйства, органического производства и его правил, органических пищевых продуктов и органической сертификации и инспекции.

2. ГОСТ Р 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства» устанавливает правила добровольной сертификации органического производства. Сертификацию осуществляют органы по сертификации, аккредитацию которых проводит Росаккредитация.

3. ГОСТ Р 59425-2021 «Продукция органическая из дикорастущего сырья. Правила сбора, заготовки, переработки, хранения, транспортирования и маркировки» устанавливает требования к сбору, заготовке, переработке, хранению, транспортированию и маркировке органической продукции, полученной из дикорастущего сырья, в натуральном, обработанном или переработанном виде.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства, правила производства, переработки,

маркировки и реализации (CAC/GL 32-1999, NEQ)» регулирует органическое производство в странах СНГ, в частности России, Киргизии и Таджикистане. Стандарт обеспечивает согласованный подход к требованиям, определяющим производство органической продукции, ее маркировку и связанную с этим информацию о продукте.

Ряд российских регионов активно работают над созданием собственной нормативной базы для развития органического сельского хозяйства [4]. К таким регионам можно отнести Республику Татарстан, Воронежскую, Саратовскую, Тюменскую области, Краснодарский край (рис. 12). Воронежская область, Краснодарский край и Республика Татарстан в десятке регионов с наибольшим количеством производителей органической продукции.

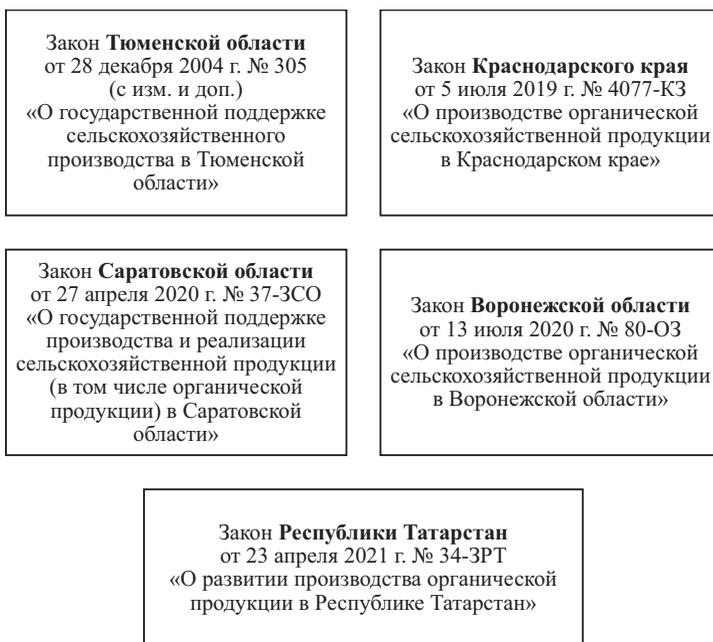


Рисунок 12 – Действующие региональные нормативно-правовые акты в области производства и оборота органической сельхозпродукции

В российских регионах предусмотрены меры поддержки, представленные на рисунке 13.

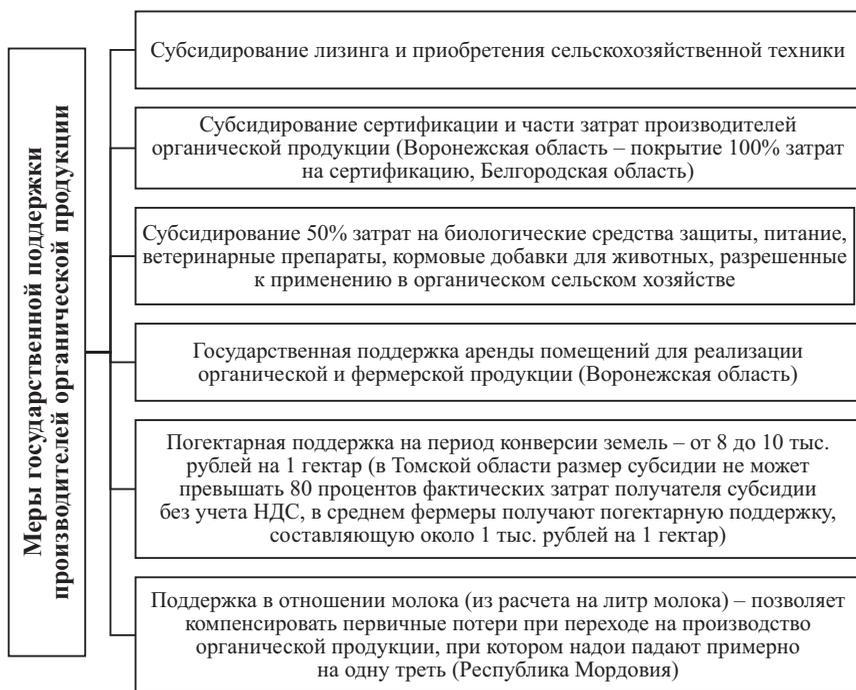


Рисунок 13 – Региональные меры государственной поддержки производителей органической продукции

Набор мер поддержки различается по регионам, в некоторых из них можно возместить до 90% затрат, связанных с прохождением процедуры сертификации, обучением, выставочной деятельностью, маркетинговыми исследованиями [15]. Льготы при прохождении сертификации органической продукции применяет также Роскачество.

Упорядочивание объемов и перечня мер государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях будет способствовать более интенсивному развитию органического сельского хозяйства и экологизации сельскохозяйственного производства.

В 2023 году утверждена Стратегия развития производства органической продукции в Российской Федерации до 2030 года, предполагающая опережающее развитие производства и потребления органической продукции на принципах устойчивого развития сельских

территорий, внедрения и использования передовых научно-технических разработок.

Минимизация негативного воздействия на окружающую среду производителями органической продукции обеспечивается посредством:

- предотвращения загрязнения поверхностных и подземных вод, повышения качества воды в загрязненных водных объектах, восстановления водных экосистем;

- эффективного использования природных ресурсов;

- предотвращения деградации земель и почв;

- внедрения инновационных и экологически чистых технологий, развития экологически безопасных производств;

- развития системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создания индустрии утилизации, в том числе повторного применения, таких отходов;

- строительства и модернизации очистных сооружений, а также внедрения технологий, направленных на снижение объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;

- проведения мероприятий по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий;

- осуществления эффективных мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов.

Целевые показатели реализации Стратегии к 2030 году при базовом, консервативном и оптимистическом сценариях представлены на рисунке 14, а основные мероприятия по реализации Стратегии на рисунке 15.

Стратегия является основой для разработки государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и иных документов стратегического планирования, содержащих мероприятия, направленные на развитие органического сельского хозяйства.