

270 МГУ  
1755  2025

# ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (правовая информатика в цифровую эпоху)

Учебное пособие

Часть 1

*Под редакцией д.ю.н.,  
профессора В.А. Вайпана*

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

УДК 346  
ББК 67.404.91  
И74

*Учебное пособие подготовлено в соответствии с Рабочей программой дисциплины (модуля) «Информационные технологии в юридической деятельности», разработанной в соответствии с самостоятельно установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова Образовательным стандартом (ОС МГУ) для реализуемых основных профессиональных образовательных программ высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция» (программы бакалавриата, магистратуры, реализуемых последовательно по схеме интегрированной подготовки)*

И71 **Информационные технологии в юридической деятельности (правовая информатика в цифровую эпоху): учебное пособие.** Ч. 1 / В.А. Вайпан, Е.А. Ильюшин, В.Ю. Патенкова, В.А. Северин, И.И. Щенникова; под ред. д.ю.н., проф. В.А. Вайпана. — М.: Юстицинформ, 2024. — 260 с.

ISBN 978-5-7205-2020-5

Учебное пособие представляет собой систематизированное издание по дисциплине «Информационные технологии в юридической деятельности», разработанной в соответствии с Образовательным стандартом МГУ имени М.В. Ломоносова на кафедре правовой информатики Юридического факультета МГУ. Содержит базовый лекционный материал, изучаемый студентами юридических вузов в первом семестре по курсу правовой информатики.

Учебное пособие предназначено для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей, научных и практических работников, работников органов государственной власти, а также для всех, кто интересуется информационным и цифровым правом.

**Ключевые слова:** информация, информатика, правовая информатика, информационное общество, цифровые технологии, юридические технологии (LegalTech), информационное право, цифровое право, СМИ, Интернет, информационная безопасность.

УДК 346  
ББК 67.404.91

ISBN 978-5-7205-2020-5

© ООО «Юстицинформ», 2024

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	11
<b>Лекция 1. Вводная лекция по курсу правовой информатики, информационного и цифрового права .....</b>	<b>16</b>
1.1. Содержание курса .....	17
1.2. Информатика и правовая информатика .....	19
1.3. Роль информации в жизни личности, общества и государства.....	20
1.4. Понятие и характеристики информационного (цифрового) общества.....	23
1.5. Правовое регулирование информационной сферы...25	
1.6. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество».....	27
1.7. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» .....	30
1.8. Роль современных цифровых технологий в юридической деятельности .....	32
1.8.1. Цифровые технологии как объекты .....	33
1.8.2. Цифровые технологии как инструменты .....	35
1.8.3. Использование цифровых технологий в правотворческой, правоприменительной и судебной деятельности .....	43
1.8.4. Влияние цифровых технологий на юридическую профессию.....	46
1.9. Базовые методы юридической работы с информацией .....	47
1.9.1. Квалификация .....	48
1.9.2. Классификация .....	49
1.9.3. Структурирование на составные элементы.....	50
1.9.4. Последовательность изложения.....	51
1.9.5. Формулирование доказательств .....	51
1.9.6. Постановка вопросов .....	51
1.9.7. Использование примеров.....	52
1.9.8. Поиск информации .....	52
1.9.9. Поиск и анализ правовой информации .....	53

<b>Лекция 2. Программы для ЭВМ и базы данных.</b>	
<b>Прикладное программное обеспечение</b>	
<b>в юридической деятельности.....</b>	<b>55</b>
2.1. Программы для ЭВМ и базы данных.....	55
2.2. Прикладное программное обеспечение	
в юридической деятельности. Классификация	
прикладного программного обеспечения .....	64
2.3. Технология создания электронных документов,	
используемых в юридической деятельности .....	68
2.4. Программное обеспечение как технический объект	
и интеллектуальная собственность.....	71
<b>Лекция 3. Понятие и содержание правовой информации .....</b>	<b>74</b>
3.1. Классификация правовой информации .....	74
3.2. Нормативная правовая информация .....	75
3.3. Иная официальная правовая информация.....	80
3.4. Виды правовых актов .....	81
3.5. Информация индивидуально-правового характера,	
имеющая юридическое значение.....	83
3.6. Неофициальная правовая информация.....	83
<b>Лекция 4. Информационное право в цифровую эпоху .....</b>	<b>85</b>
4.1. Информационное право: понятие и содержание.....	85
4.1.1. Информация как правовая категория.....	86
4.1.2. Информационная сфера и информационные	
правоотношения: понятие и структура.....	95
4.1.3. Понятие, предмет, методы и принципы	
информационного права .....	106
4.1.4. Система информационного права .....	113
4.1.5. Информационное право как наука и учебная	
дисциплина.....	116
4.2. Междисциплинарные исследования правового	
регулируемого и защиты информации в цифровую	
эпоху.....	119

4.2.1. Междисциплинарный научный подход при исследовании информационных отношений в свете изменений научных специальностей ВАК .....	119
4.2.2. Актуальные направления междисциплинарных исследований в информационной сфере в цифровую эпоху.....	126
4.2.3. Разработка концепции междисциплинарного подхода подготовки юристов нового поколения для цифровой экономики .....	135
<b>Лекция 5. Информационное законодательство .....</b>	<b>144</b>
5.1. Эволюция законодательства о регулировании информационных отношений в России .....	144
5.2. Структура и состав законодательства в информационной сфере.....	160
5.3. Информационный рынок: вопросы совершенствования информационного законодательства .....	182
<b>Лекция 6. Распространение информации.</b>	
<b>СМИ: правовой статус.....</b>	<b>201</b>
6.1. Правовые основания для распространения информации .....	201
6.2. Способы распространения информации.....	204
6.3. Понятие СМИ .....	207
6.4. Запреты в деятельности СМИ .....	211
6.5. Распространение отдельных видов информации .....	215
<b>Лекция 7. Интернет. Распространение информации в сети Интернет. Правовое регулирование прав на РИД в информационной (цифровой) среде: виртуальные объекты .....</b>	<b>222</b>
7.1. Понятие Интернета .....	222
7.2. История Интернета .....	223

7.3. Технический и логический уровни Интернета .....	226
7.4. Основные понятия логического уровня сети Интернет .....	228
7.5. Социальный уровень Интернета: распространение информации .....	232
7.6. Результаты интеллектуальной деятельности в информационной (цифровой) сфере: виртуальные объекты интеллектуальной собственности .....	241
<b>Приложения .....</b>	<b>249</b>
1. Краткое содержание Рабочей программы дисциплины (модуля) «Информационные технологии в юридической деятельности» (часть 1).....	249
2. Примерные задания к семинарским занятиям по дисциплине «Информационные технологии в юридической деятельности».....	252
3. Примерный список вопросов к зачету по дисциплине «Информационные технологии в юридической деятельности» (для первого семестра 1 курса) .....	255
4. Рекомендуемая тематика курсовых работ для студентов бакалавриата.....	257

## ЛЕКЦИЯ 1. ВВОДНАЯ ЛЕКЦИЯ ПО КУРСУ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИКИ, ИНФОРМАЦИОННОГО И ЦИФРОВОГО ПРАВА<sup>1</sup>

В истории человечества информация всегда играла жизненно важную роль. Без получения, передачи, использования информации об окружающем мире цивилизация не смогла бы существовать. Менялись способы передачи и обмена информацией, методы ее обработки и анализа, но потребность человека в информации остается неизменной.

Современная цифровая эпоха характеризуется переходом от аналогового формата обработки информации к цифровому взаимодействию, основанному на господстве информационных и цифровых технологий. Возникло информационное общество и цифровая экономика, в которой данные в электронной (цифровой) форме являются ключевым фактором производства во всех сферах и всех видах деятельности. Эти процессы естественным образом затронули правовую систему и юридическую деятельность.

Любая профессиональная юридическая деятельность основана на анализе и использовании разнообразной информации, которая является базовым понятием такой общей науки, как ***информатика***.

В правовой сфере информация прежде всего является непосредственным объектом при решении различных юридических задач. Но, с другой стороны, для поиска и обработки информации, создания необходимых документов юристы применяют информационные технологии и компьютерные системы.

Знания о современных способах, средствах, методиках, навыках юридической работы с информацией, информацион-

---

<sup>1</sup> Подготовлена на основании чтения лекций на Юридическом факультете МГУ имени М.В. Ломоносова. Лекционный курс «Информационные технологии в юридической деятельности» разработан на кафедре правовой информатики, созданной в 2023 году в целях обучения основам работы с информацией, современными информационными системами и цифровыми технологиями в юридической деятельности.

ными и цифровыми технологиями содержатся в *курсе правовой информатики* («Информационные технологии в юридической деятельности»)<sup>2</sup>. Поэтому правовую информатику следует относить к базовым дисциплинам для студентов юридических факультетов, а ее изучение рассматривать как приоритетную задачу наряду с освоением теории государства и права.

Цель освоения курса правовой информатики – (1) приобрести базовые навыки работы с информацией, (2) изучить информационно-технологические и цифровые инструменты, которые юристы используют в своей профессиональной деятельности для поиска и обработки информации, а также (3) получить общие представления о регулируемых правом новых информационных и цифровых технологиях, которые помогут в дальнейшем осваивать отдельные отрасли права и решать сложные юридические задачи во всех сферах общественной жизни.

## 1.1. Содержание курса

Курс «Информационные технологии в юридической деятельности (правовая информатика)» состоит из пяти частей.

**Часть 1. Понятие информации и информационных технологий.** В первой части изучается понятие информации и ее виды, описываются применяемые в юридической деятельности информационные технологии (электронная подпись, программное обеспечение и др.) и информационные системы (например, справочные правовые системы «Гарант» и «КонсультантПлюс», ГАС «Правосудие»), рассказывается о том, какая информация нужна юристам и зачем, как с ней работать, какие использовать практические приемы. На основе теоретических знаний

---

<sup>2</sup> В качестве базовой учебной литературы по курсу рекомендуются следующие учебники: *Дмитрик Н.А.* Правовая информатика: учебник. М.: Инфотропик Медиа, 2022; Информационно-технологическое обеспечение юридической деятельности (LegalTech): учебник / под ред. А.В. Минбалеева. М.: Проспект, 2023.



осваиваются технологии создания разнообразных электронных документов, используемых в юридической деятельности: бланков, писем, заявлений, договоров, претензий, таблиц и т.п.

**Часть 2. Информационное право.** Вторая часть курса посвящена уяснению того, как право регулирует деятельность, связанную со сбором, хранением, обработкой, передачей, распространением и использованием информации. Речь пойдет об основах информационного права и информационном законодательстве. Отдельное внимание уделяется регулированию распространения информации в СМИ и Интернете.

**Часть 3. Цифровое право.** В третьей части курса рассматривается соотношение права и цифровой трансформации общества, экономики и государства, изучаются основы цифрового права и цифрового управления обществом и государством. Внимание акцентируется на создании новой регуляторной среды для цифрового общества, экономики и государства. Обучающиеся погружаются в основы регулирования цифровой среды доверия, электронного гражданского оборота, судопроизводства и нотариата, сбора, хранения и обработки больших данных, использования робототехники и искусственного интеллекта, распределенного реестра, иных сквозных цифровых технологий, цифровых финансовых активов и результатов интеллектуальной деятельности в цифровой сфере.

**Часть 4. Информационная безопасность.** Четвертая часть посвящена защите информации, регулированию допуска и доступа к ней, различным видам тайн. Изучается правовое обеспечение информационной безопасности как части системы национальной безопасности и правила безопасного использования информационных и цифровых технологий юристами. Обучающиеся знакомятся с технологией криптографической защиты информации и цифровой гигиеной (правилами безопасного поведения в киберпространстве, защитой от различных угроз и т.п.).

**Часть 5. Правонарушения в информационной сфере.** Заключительная часть курса содержит материал, посвященный правонарушениям в информационной сфере, причинам их возникновения,

мерам предупреждения правонарушений в сфере обращения информации, а также юридической ответственности за правонарушения в информационной сфере.

## 1.2. Информатика и правовая информатика

Понятие информатики тесно связано с появлением электронных вычислительных машин (ЭВМ) и компьютерных технологий. Этот термин образовался за счет слияния слов «информация» и «автоматика» и впервые был введен немцем Карлом Штейнбухом в 1957 году для обозначения автоматизированной обработки информации с помощью ЭВМ. Он акцентировал внимание на том, что основным техническим средством обработки информации теперь является компьютер<sup>3</sup>.

Под **информатикой** (фр. *informatique*; англ. *computer science*) понимается наука о методах и процессах сбора, хранения, обработки, передачи, анализа и оценки информации с применением компьютерных технологий, обеспечивающих возможность ее использования для принятия решений<sup>4</sup>. Информатика решает задачи, связанные с обработкой информации в ЭВМ и вычислительных сетях, использованием для этих целей разнообразного ПО, искусственного интеллекта и баз данных. Она помогает формировать эффективные алгоритмы взаимодействия человека и программ, в том числе технологий искусственного интеллекта.

В различных областях знания информатика может нацеливаться на решение прикладных задач, связанных с особенностями

---

<sup>3</sup> В России 4 декабря отмечается неофициальный День информатики. В этот день в 1948 году Государственный комитет Совета министров СССР по внедрению передовой техники в народное хозяйство зарегистрировал изобретение И.С. Брука и Б.И. Рамеева (№ 10475) – «Автоматическую цифровую электронную машину».

<sup>4</sup> Большая Российская энциклопедия. Т. 11. М.: Большая Российская энциклопедия, 2008.

информационных процессов и конкретных видов информации в определенной области. Это влечет возникновение прикладных направлений информатики – социальной, экономической, биологической, правовой и т.д.

Информатика может быть спроецирована на правовую сферу. Соответственно, в этом контексте на основе общего понятия информатики можно определить **правовую информатику** как науку о методах и процессах сбора, хранения, обработки, передачи, анализа и оценки юридически значимой информации с применением компьютерных технологий и информационных систем, обеспечивающих возможность ее использования для создания необходимых юридических документов и принятия правовых решений.

В качестве *объектов правовой информатики* выделяются и изучаются: информация, информационные процессы, информационные и цифровые технологии, информационные системы.

### **1.3. Роль информации в жизни личности, общества и государства**

Правовая информатика имеет дело с информацией. А информация играет определяющую роль в жизни личности, общества и государства. Это одна из сущностных черт человечества, коммуникационная основа его существования. История цивилизации сопровождается постоянным развитием средств и способов накопления, обработки, хранения и передачи информации. На определенных этапах происходили их качественные изменения, которые в науке именуются информационными революциями.

#### *Информационные революции*

Под **информационными революциями** понимаются исторические этапы появления новых средств, способов и методов обработки информации, радикально изменивших общественные

отношения<sup>5</sup>. В истории человечества выделяется пять информационных революций<sup>6</sup>, которые радикально меняли способы обработки человеком информации, что влекло за собой существенные изменения в общественных отношениях.

**Первая информационная революция** состояла в появлении *письменности* (она зарождалась на протяжении нескольких тысячелетий до нашей эры). Человек научился фиксировать информацию, накопленные знания в виде системы знаков на материальных носителях. Это позволило создавать и хранить записи информации, повысить ее достоверность и передавать знания более эффективно, чем с помощью живой речи.

**Вторая информационная революция** (середина XV в.) произошла в связи с изобретением и началом активного использования *книгопечатания*<sup>7</sup>. Распространение и тиражирование информации в виде книг и иной печатной продукции обеспечило повсеместный доступ значительных слоев населения к информации, к культурным ценностям, что существенно повлияло на развитие цивилизации.

**Третья информационная революция** (конец XIX в.) была порождена открытием электричества и изобретением на его основе

---

<sup>5</sup> Некоторые ученые обращают внимание на тесную связь информации и технологий. Так, А.И. Ракилов отмечал, что «информационная революция вырастает из технологической инноваций» (*Ракилов А.И. Философия компьютерной революции*. М.: Политиздат, 1991. С. 14).

<sup>6</sup> В литературе отсутствует единство в отношении количества и характеристик информационных революций. Например, ряд исследователей в качестве первой информационной революции выделяют появление языка и членораздельной человеческой речи. Вместе с тем язык – это один из существенных признаков самого человека, отличающий его от животного мира. Зарождение членораздельной речи является длительным эволюционным процессом, в том числе приведшем к возникновению человека. Этот процесс формирования языка только приводит к появлению человечества, поэтому его сложно относить к первой информационной революции в еще не образовавшемся человеческом обществе.

<sup>7</sup> Массовое производство печатных книг началось в Европе около 1425 г. А годом изобретения книгопечатания считается 1445 г., когда Иоганн Гутенберг предложил использовать для набора текста отдельные металлические буквы – литеры.

способов передачи сигналов по проводам, радиочастотам и различным электромагнитным каналам связи (*телеграфа, телеграфна, телефона, радио, телевидения и т.п.*). Это позволило человечеству в огромных объемах накапливать и с большой скоростью оперативно передавать разнообразную информацию (данные) на любые расстояния. Появились новые сферы общественных отношений, основанные на распространении и использовании информации, она стала массовым товаром.

**Четвертая информационная революция** (середина XX в.) вызвана созданием вычислительной техники, появлением *компьютеров* на основе микропроцессоров, разнообразных *компьютерных систем и сетей передачи данных*. На их основе информация мгновенно преобразуется в электронный вид с помощью активно развивающихся программных средств и беспрепятственно распространяется по сетям связи и телекоммуникаций.

**Пятая информационная революция** (конец XX в.) связана с созданием глобальных информационных компьютерных сетей и появлением на этой основе *Интернета*, который обеспечил всеобщий информационный обмен на Земле. Он был значительно ускорен в связи с использованием людьми мобильных устройств в виде смартфонов для мгновенного обмена данными и поиска информации в движении (*мобильная революция Web 2.0*). В настоящее время доступ к всемирным компьютерным сетям имеет более половины населения планеты, а к мобильному цифровому сигналу, обеспечивающему мгновенную передачу информации, — почти все люди Земли. Все это постоянно и значительно увеличивает объем накапливаемой и обрабатываемой человечеством информации и обеспечивает практически каждому человеку возможность доступа к ней.

На этой основе появился глобальный информационный рынок и активно развивается информационная индустрия, обеспечивающая производство электронно-вычислительной техники, средств и технологий распространения информации, разнообразных информационных ресурсов. Люди стали ежедневно потреблять огромное количество разнообразной информации (текстовой, видео, аудио

и т.п.), что в свою очередь повлекло глобальные изменения в социально-экономической сфере, функционирование экономики и общества все больше основывается на информационных и цифровых технологиях. Все эти революционные изменения привели к появлению информационного общества, в котором виртуальная реальность постепенно заполняет различные сферы жизни. Это качество присуще и российскому обществу. Однако следует учитывать, что в разных странах степень информатизации общества различается. Например, Россия в соответствии с рейтингом GovTech Maturity Index 2022 по уровню цифровизации и проникновения Интернета занимает десятое место из 198. При этом уровень проникновения финтех услуг в России составляет 82 % (третий показатель в мире), а по использованию бесконтактных платежей и в сфере кибербезопасности Россия в лидерах<sup>8</sup>.

#### **1.4. Понятие и характеристики информационного (цифрового) общества**

Идея существования информационного общества зародилась в 40-х годах XX века в работах ученых в сфере кибернетики, исследовавших общие закономерности получения, хранения, преобразования и передачи информации в сложных системах, в том числе в обществе. Однако само понятие информационного общества появилось с началом повсеместного использования компьютеров, информационных и цифровых технологий. Под **информационным обществом** понимается общество, в котором большинство работающих полностью или частично занято в производстве, обработке, хранении, передаче и использовании информации, а экономические отношения основаны на использовании информационных и цифровых технологий.

---

<sup>8</sup> URL: <https://russian.rt.com/business/article/1191447-borrel-rossiya-mir-ekonomika>.

На основе имеющихся исследований можно выделить следующие **основные характеристики** информационного общества<sup>9</sup>:

- ведущая роль информации и информационных технологий в жизни общества;
- многообразие информационных продуктов и услуг, постоянное развитие и расширение информатизации общества, в том числе управления обществом на основе информационных технологий;
- существование разветвленной информационной инфраструктуры, объединенной компьютерными сетями и содержащей распределенные и значительные информационные ресурсы;
- активное и массовое использование компьютеров, мобильных электронных устройств и информационных технологий и коммуникаций на производстве и в повседневной жизни;
- обеспечение всеобщего и беспрепятственного доступа к общезначимой информации, в том числе с использованием электронных СМИ;
- возможность оперативного получения больших объемов информации независимо от расстояний;
- наличие глобальных информационных сетей передачи информации (всеобщего информационного пространства) и активное информационное взаимодействие людей на этой основе, в том числе в режиме реального времени на любых расстояниях;
- большинство работающих полностью или частично занято в производстве, обработке, хранении, передаче и использовании информации, а доля продукции с использованием информационной технологий в ВВП постоянно растет.

Развитие информационного общества порождает **вызовы и сопровождается негативными проявлениями** информатизации.

---

<sup>9</sup> См.: Копылов В.А. Информационное право: учебник. Изд. 2-е, доп. М.: Юристъ, 2002; Городов О.А. Информационное право: учебник для бакалавров. 2-е изд. М.: Проспект, 2019; Бачило И.Л. Информационное право: учебник для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023.

Отмечаются проблемы качества и достоверности информации, значительное влияние средств массовой информации и распространение ложных (фейковых) новостей, неправомерное использование коммерческой или персональной информации, вмешательство информационных технологий в частную жизнь, необходимость постоянной адаптации человека к увеличивающимся объемам информации, несоответствие виртуальной реальности действительности и т.д.

### **1.5. Правовое регулирование информационной сферы**

Формирование и развитие информационного общества, а также устранение его негативных проявлений требуют эффективного правового регулирования процессов информатизации. Это осуществляется в рамках государственной правовой политики в информационной сфере, которая начала реализовываться в России с 1992 года на основе Указов Президента РФ<sup>10</sup> и Федерального закона от 20.02.1995 № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»<sup>11</sup>, а затем Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Специальным Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» были регламентированы отношения в области оборота персональных данных. В этих документах были первоначально определены приоритеты Российской Федерации в регулировании информационной сферы.

---

<sup>10</sup> Например, Указы Президента РФ от 27.12.1993 № 2293 «Вопросы формирования единого информационно-правового пространства Содружества Независимых Государств»; от 31.12.1993 № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию»; от 21.02.1994 № 361 «О совершенствовании деятельности в области информатизации органов государственной власти Российской Федерации» и др.

<sup>11</sup> Утратил силу 08.08.2006.



Среди важных стратегических документов, направленных на формирование в России информационного общества и развитие информационных и цифровых технологий, следует также выделить Концепцию формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов (одобрена решением Президента РФ от 23.11.1995 № Пр-1694), Доктрину информационной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646), федеральную целевую программу «Электронная Россия (2002–2010 годы)» (утв. постановлением Правительства РФ от 28.01.2002 № 65), Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы (утв. Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203), также государственную программу Российской Федерации «Информационное общество» (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313) и национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

В целях реализации государственной политики в информационной сфере принят ряд важных актов Правительства РФ. Так, распоряжением Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р была одобрена Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плане мероприятий по ее реализации. А постановлением Правительства РФ от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации, подведомственных ему организаций и федеральных органов исполнительной власти» утверждены перечни информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, которая должна размещаться на официальных сайтах органов власти Интернете.

Правовые нормы, регулирующие общественные отношения в информационной сфере, объединяются в **информационное право**, под которым следует понимать комплексную отрасль права, регули-

рующую отношения в информационной сфере (информационные отношения), связанные с производством, сбором, хранением, обработкой, передачей и иным оборотом информации, формированием, распространением и использованием информационных ресурсов и продуктов, оказанием информационных услуг, созданием и функционированием информационных и цифровых технологий и систем, а также обеспечением информационной безопасности. По мнению В.А. Северина, информационно-правовые нормы «регламентируют права, обязанности и ответственность субъектов информационных отношений при производстве, распространении и использовании информации, содержащейся на материальных носителях»<sup>12</sup>.

В литературе отсутствует единство взглядов на понятие, содержание и место информационного права в общей системе права. Обычно информационное право рассматривается как подотрасль административного или гражданского права. В последние годы его стали характеризовать как новую комплексную отрасль права, содержащую в себе публично-правовые и частно-правовые элементы. На основе теории «правового калейдоскопа»<sup>13</sup> информационное право можно определить и как самостоятельную отрасль права, регулиющую отдельную сферу информационных отношений.

## **1.6. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»**

Государственная программа «Информационное общество» определяет цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий. Она направлена на развитие информационного общества и формирование

---

<sup>12</sup> Северин В.А. Актуальные вопросы правового регулирования и защиты информации в России. М.: ЛЕНАНД, 2022. С. 96.

<sup>13</sup> См.: Вайпан В.А. Теория «правового калейдоскопа»: отражение социально справедливых экономических отношений в предпринимательском праве // Право и экономика. 2018. № 10. С. 5–9.

национальной цифровой экономики. Программа разрабатывалась в соответствии с инновационным сценарием социально-экономического развития России. В рамках этой программы также реализуются отдельные мероприятия национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Основная цель государственной программы – повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Программа состоит из четырех подпрограмм:

(1) **«Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»**, целями которой являются:

- обеспечение качественными и доступными услугами связи и доступа к информационно-телекоммуникационной инфраструктуре, в том числе универсальными услугами связи, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области связи;
- создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных на основе отечественных разработок;

(2) **«Информационная среда»**, цель которой – развитие информационной среды и обеспечение равного доступа населения к медиасреде;

(3) **«Безопасность в информационном обществе»**, цель которой – предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе;

(4) **«Информационное государство»**, целями которой являются:

- обеспечение исполнения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемых в электронной форме, в том числе предоставление гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (реализации функций), а также – повышение эффективности государственного управления, взаимодействия органов государственной (муниципальной) власти, граждан и бизнеса на

основе использования информационно-телекоммуникационных технологий.

Реализация программы предусматривает достижение следующих результатов:

- осуществление взаимодействия государства, граждан и бизнеса преимущественно на основе применения информационно-телекоммуникационных технологий;
- принципиальный рост качества и доступности услуг почтовой связи, создание спектра новых услуг для населения на всей территории страны на базе почтовых отделений;
- обеспечение роста производительности труда и сокращение транзакционных издержек в экономике за счет стандартизации процессов, среды взаимодействия и внедрения информационно-телекоммуникационных технологий;
- обеспечение высокой степени интеграции Российской Федерации в мировое информационное общество;
- обеспечение осуществления большинства юридически значимых действий в электронном виде;
- создание на всей территории Российской Федерации современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей доступность качественных услуг связи и широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем для 95 процентов граждан страны;
- обеспечение прав и основных свобод человека в информационном обществе;
- предупреждение информационной изолированности отдельных граждан и социальных групп;
- достижение такого уровня развития технологий защиты информации, который обеспечивает неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, безопасность информации ограниченного доступа;
- обеспечение развития сервисов на основе информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе в сферах культуры, образования, науки и здравоохранения.

Ответственным исполнителем Государственной программы «Информационное общество» является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации<sup>14</sup>.

### **1.7. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»**

В современном обществе происходит активная трансформация экономических и иных отношений в цифровую форму. С целью решения задач по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере Правительством РФ была сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7). Этот стратегический документ нацеливает общество и органы власти на получение уникальных результатов по развитию цифровой экономики в условиях временных и ресурсных ограничений. Усилиями органов власти, бизнеса и научного сообщества планируется создание новой регуляторной среды для цифровой экономики, основанной на гибком подходе к каждой сфере, развитие гражданского оборота на базе цифровых технологий.

В состав Национальной программы входит **9 федеральных проектов**.

1) *«Нормативное регулирование цифровой среды»*. Проект содержит концептуальные направления изменений в правовом регулировании новых цифровых экономических реалий, обеспечивающие благоприятный правовой режим для возникновения и развития современных технологий, а также для осуществления экономической деятельности, связанной с их использованием в развивающейся цифровой экономике.

2) *«Информационная инфраструктура»*. Проект нацелен на

---

<sup>14</sup> URL: <https://digital.gov.ru/ru/>.

создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок.

3) **«Кадры для цифровой экономики»**. Реализация данного проекта должна обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.

4) **«Информационная безопасность»**. Задачей этого проекта является обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства.

5) **«Цифровые технологии»**. Реализация проекта должна привести к созданию «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок. К **«сквозным» технологиям** относят: 1) «большие данные» (big data); 2) нейротехнологии и искусственный интеллект; 3) системы распределенного реестра (блокчейн); 4) квантовые технологии; 5) новые производственные технологии; 6) промышленный Интернет; 7) компоненты робототехники и сенсорику; 8) технологии беспроводной связи (в частности, 5G); 9) технологии виртуальной и дополненной реальности (VR и AR).

6) **«Цифровое государственное управление»**. Данный проект направлен на внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

7) **«Искусственный интеллект»**. Реализация проекта позволит предприятиям и гражданам использовать продукты (услуги), основанные на преимущественно отечественных технологиях искусственного интеллекта, обеспечивающих качественно новый уровень эффективности деятельности<sup>15</sup>.

---

<sup>15</sup> Указом Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года.

8) *«Обеспечение доступа в Интернет за счет развития спутниковой связи»*. Цель проекта – создать равные возможности доступа к современным телекоммуникационным сервисам всем жителям и компаниям в нашей стране.

9) *«Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли»*. Проект нацелен на создание возможностей для формирования востребованных рынком труда цифровых компетенций. Он способствует формированию у молодого поколения цифровых компетенций, начиная со старших классов, а в перспективе минимизирует разрыв между требованиями работодателей и уровнем кандидатов в области ИТ.

## **1.8. Роль современных цифровых технологий в юридической деятельности**

Под **цифровыми технологиями** следует понимать совокупность методов и инструментов (технических решений), позволяющих искать, создавать, хранить, обрабатывать и распространять данные (информацию) в электронном виде с использованием компьютеров и компьютерных сетей.

Современные цифровые технологии играют значительную роль во всех областях юридической деятельности: правотворчестве, правоприменении, оказании юридических услуг, в образовании и науке. Сфера их использования в юридической профессии все время расширяется, как в части включения в орбиту юристов новых цифровых отношений, так и внедрения в саму юридическую деятельность развивающихся цифровых технологий. На основе развития инновационных технологий разрабатываются новые методы и инструменты обработки правовой информации, возникают новые виды юридических услуг.

Цифровые технологии (1) служат непосредственными **объектами** при решении юридических задач, (2) используются как **инструменты** для поиска и обработки информации, создания юри-

дических документов, а также (3) оказывают все возрастающее **влияние на профессию юриста**. Отдельно следует отметить использование цифровых технологий в правотворческой, правоприменительной и судебной деятельности органов власти.

### 1.8.1. Цифровые технологии как объекты

Цифровые технологии все больше проникают в экономическую деятельность человека, функционирование общества и государства и в материальном смысле выступают в качестве самостоятельных благ, ценностей, ради которых субъекты вступают в правоотношения, либо в этих отношениях используются цифровые технологии. Поэтому их следует рассматривать в качестве **объектов правоотношений**. В этом контексте их изучение и исследование становится важной составной частью решения юридических задач, связанных с использованием цифровых технологий в общественных отношениях. Соответственно юристу необходимо иметь общие представления о понятиях и особенностях функционирования основных современных цифровых технологий: искусственного интеллекта и машинного обучения; технологий сбора и обработки больших данных; высокоскоростного промышленного Интернета и Интернета вещей; облачных технологий; систем распределенного реестра (блокчейн); технологий виртуальной и дополненной реальности, 3D-печати; киберфизических систем и нейротехнологий взаимодействия человека и роботов; биоинженерных технологий; технологий функционирования социальных сетей и цифровых платформ, цифровых двойников; основ квантовых вычислений; технологий кибербезопасности и др.

Следует учитывать, что в каждой цифровой технологии активно развиваются **субтехнологии**, особенности которых влияют на детализацию регулирования их использования. Например, в нейротехнологии и искусственном интеллекте выделяются компьютерное зрение, обработка естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальные системы поддержки



принятия решений, нейропротезирование, нейростимуляция, нейроинтерфейс и т.д.

Появление новых цифровых технологий ставит задачу создания новой регуляторной среды для их развития, создания благоприятных правовых условий для использования цифровых прав во всех сферах общественной жизни. На решение этой задачи нацелено **цифровое право** как новая формирующаяся отрасль российского права, регулирующая отношения, связанные с созданием, поиском, получением, передачей, производством и распространением цифровых данных (информации в цифровой форме), а также с созданием и применением цифровых информационных технологий. Задача реализуется путем масштабных изменений в законодательстве<sup>16</sup>.

В связи со стремительным развитием в России цифрового общества, государства и цифровой экономики активно обсуждается вопрос о месте цифрового права в нашей правовой системе. Многие специалисты склоняются к тому, что частные и публичные цифровые отношения — это всего лишь новая электронная форма уже известных общественных отношений.

Тем не менее сложно спорить с тем, что такие технологии, как искусственный интеллект, цифровые платформы, виртуальные объекты и т.д. — это уже новые цифровые сущности, регулирование использования которых не всегда вписывается в традиционные отраслевые юридические конструкции. Поэтому полагаю важным и своевременным ставить вопрос о возможности признания информационного, в том числе цифрового права, самостоятельной отраслью права, которая пронизывает все сферы общественной жизни.

В этом контексте возникает еще один вопрос: можно ли кодифицировать значительное по объему законодательство, регулирующее информационные, в том числе цифровые, отношения? Полагаю, что да, можно! Настало время такой кодификации, сущностной переработки законодательства в информационной сфере.

---

<sup>16</sup> Подробнее см.: *Вайпан В.А.* Основы правового регулирования цифровой экономики // Право и экономика. 2017. № 11.