

Ю.Г. Волков, С.И. Самыгин  
Л.Д. Столяренко, Ю.В. Простотина

---

# СОЦИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Учебник

*Под общей редакцией проф. С.И. Самыгина*

RU  
**Sci**ence  
RUS-SCIENCE.RU  
Москва  
2023

**УДК 304.442(075.8)**

**ББК 60.5я73**

**В67**

**Рецензенты:**

**А.В. Миронов**, главный редактор журнала «Социально-гуманитарные знания», д-р соц. наук, проф.,

**А.В. Рачипа**, Южный федеральный университет, д-р соц. наук, проф.

**Авторы:**

**Ю.Г. Волков**, заслуженный деятель науки РФ, Южный федеральный университет, д-р филос. наук,

**С.И. Самыгин**, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), д-р соц. наук, проф.,

**Л.Д. Столяренко**, Южно-Российский государственный политехнический университет им. М.И. Платова (НПИ), д-р филос. наук,

**Ю.В. Простотина**, Московский авиационный институт (Национальный исследовательский университет)

**Волков, Юрий Григорьевич.**

**В67**

Социальное планирование : учебник / Ю.Г. Волков, С.И. Самыгин, Л.Д. Столяренко, Ю.В. Простотина ; под общ. ред. С.И. Самыгина. — Москва : РУСАЙНС, 2023. — 304 с.

**ISBN 978-5-466-05286-2**

В учебнике анализируются основные виды, принципы, методы и структура социального планирования, программирования и проектирования в различных сферах социально-экономической жизни, в том числе планирование на предприятии и государственное планирование в современной России.

*Рекомендован для студентов бакалавриата, обучающихся по специальностям, связанным с социологией, менеджментом, конфликтологией, социальной работой, социальной философией, организацией работы с молодежью.*

***Ключевые слова:** социальное планирование, социальное программирование, социальное проектирование, социальные технологии, государственное планирование, финансовое планирование, социально-экономическое развитие.*

**УДК 304.442(075.8)**

**ББК 60.5я73**

© Волков Ю.Г.,  
Самыгин С.И.,  
Столяренко Л.Д.,  
Простотина Ю.В., 2023  
© ООО «РУСАЙНС», 2023

**ISBN 978-5-466-05286-2**

# Оглавление

1. Соотношение планирования и прогнозирования .....	4
2. Виды прогнозирования .....	6
3. Методы прогнозирования .....	25
4. Специфика проектирования .....	32
5. Социальное программирование .....	38
6. Разработка плана .....	43
7. Методы планирования и технология организации планирования .....	51
8. Планирование на предприятии .....	68
8.1. Виды и принципы социального планирования на предприятии .....	68
8.2. Структура планов предприятия .....	105
8.3. Финансовое планирование .....	117
8.4. Бизнес-планирование .....	121
8.5. Планирование бизнес-процессов и жизненного цикла изделий .....	125
9. Государственное планирование .....	144
9.1. Опыт государственного планирования в СССР и за рубежом .....	144
9.2. Становление прогнозирования и планирования в зарубежных странах .....	157
9.3. Планирование социально-экономического развития Российской Федерации .....	167
9.4. Единый план развития РФ на период до 2030 г. ....	186
9.4.1. Демографическое прогнозирование и планирование .....	190
9.4.2. Социальное планирование улучшения условий жизни населения и роста экономики .....	208
9.4.3. Социальное планирование развития образования, талантов населения, науки, цифровизации .....	222
9.4.4. Мониторинг развития уровня жизни населения РФ и коррекция планирования .....	233
10. Планирование политической кампании .....	252
11. Социальные технологии .....	256
12. Социальные инновации .....	266
13. Социальный эксперимент .....	274
Практикум .....	279
Литература .....	285

# 1. Соотношение планирования и прогнозирования

*Определяя место прогнозирования и планирования в системе знаний о будущем, необходимо отметить, что прогнозы должны предшествовать планам, содержать оценку хода, последствий выполнения или невыполнения планов, а в планировании присутствует волевое решение человека (группы людей) по достижению намечаемой цели. План – решение относительно системы мероприятий, предусматривающий порядок, последовательность и сроки их выполнения.*

Отметим три различия прогноза и плана.

1. Прогноз связан с объективным течением жизни, реализацией естественных процессов, подчиненных необходимости, *план же отражает решение, волю и ответственность лиц, принявших его.*

2. Прогнозирование предполагает вероятностное наступление события; *план рассматривает это событие как цель деятельности.*

3. Прогноз определяет альтернативные пути и сроки достижения события; *план определяет последовательность, порядок, сроки и средства достижения нужного события, а также исполнителей. Прогноз носит вероятностный, а план носит обязательный характер.*

План — это однозначное решение, прогноз же по своей сущности имеет вероятное содержание. Для научного обоснования плана используются, как правило, такие способы, как *анализ*, т. е. исследование и описание явления; *объяснение*, или *диагноз*; *предсказание*, в том числе *прогноз*. Это значит, что прогноз часто используется в процессе планирования.

«Присутствие в плане прогноза, который включает в себя прошлые тенденции, обычно повышает точность принимаемого решения, т. е. прогноз становится как бы частью плана, начальным этапом его обоснования. Без этого план является волюнтаристическим, субъективным. Можно сказать, что план без прогноза — это административная акция.»<sup>1</sup>

*Прогноз и план взаимно дополняют друг друга. Формы сочетания прогноза и плана могут быть самыми разными: прогноз может предшествовать разработке плана (в большинстве случаев), следовать за ним (прогнозирование последствий принятого в плане решения), проводиться в процессе разработки плана, самостоятельно играть роль*

---

<sup>1</sup> Панова И.В. Планирование и прогнозирование в условиях рынка: учеб. пособие / И.В. Панов, Ю.А. Субочев. — М.: Институт технологии и бизнеса, 2009.

плана, особенно в крупномасштабных экономических системах (регион, государство), когда невозможно обеспечить точное определение показателей, т.е. план приобретает вероятностный характер и практически превращается в прогноз. Планирование нацелено на обоснование принятия и практической реализации управляющих решений. Цель прогнозирования — прежде всего создать научные предпосылки для их осуществления.<sup>1</sup> Эти предпосылки включают: научный анализ тенденций развития общественного явления; вариантное предвидение ее предстоящего развития, учитывающее как сложившиеся тенденции, так и намеченные цели; оценку возможных последствий принимаемых решений.

*Планирование* представляет собой процесс научного обоснования целей, приоритетов, определения путей и средств их достижения. На практике оно реализуется посредством разработки планов. Его отличительной чертой является конкретность показателей, их определенность по времени и количеству.

---

<sup>1</sup> Основы социального и экономического прогнозирования <http://kpfu.ru>

## 2. Виды прогнозирования

Прогноз (от греч. Prognosis — предвидение, предсказание) — научно обоснованная гипотеза о вероятном будущем состоянии прогнозируемого объекта. Прогнозирование широко используется на предварительных стадиях разработки планов и программ как инструмент научного предвидения. Цель прогнозирования — не просто предвидеть те или иные явления будущего, а способствовать более эффективному воздействию на них в нужном направлении

Предвидение можно разделить на *научное и ненаучное* (интуитивное, обыденное, религиозное). Научное предвидение основано на знании законов развития природы, общества и мышления; *интуитивное предвидение* — на *предчувствиях человека*; обыденное — на житейском опыте, религиозное — на откровении, вере в сверхъестественные силы. *Предчувствие содержит информацию о будущем на уровне интуиции.*

Психологи характеризуют интуицию как результат деятельности бессознательной психики человека (при этом процессы обработки информации не осознаются человеком), а осознается как внезапное озарение (инсайт) уже результат обработки информации как готовое решение. Психологи определяют интуицию как исключительно важный момент сложного и неосознаваемого по своему механизму взаимодействия чувств, разума и опыта.

Научное предвидение обычно подразделяется на *естественно-научное* (перспективы развития природы или отдельных ее явлений) и *социальное* (перспективы развития личности и общества). **Конкретное научное предвидение** выступает как *логический вывод из закономерностей развития определенного природного или общественного явления*, когда известны причины его зарождения и функционирования, и ход развития представляется в виде определенного алгоритма.

**Социальное предвидение** представляет собой **обоснованное, логически непротиворечивое моделирование будущего, форму опережающего отражения действительности, направленную на определение общественных явлений, относящихся к будущему** или неизвестных в данный момент, но поддающихся выявлению и использованию в теории и практике управления.

Социальное предвидение должно опираться на максимально полную информацию, которая прямо и косвенно касается интересующего исследователя процесса. **Социальное предвидение** стало трактоваться как обоснованное, логически непротиворечивое моделирование

будущего состояния общества, отдельных процессов и явлений. По мере развития науки оно становилось более сложным, вероятностным, обладающим все большей степенью достоверности.

Различают следующие формы научного предвидения: **гипотеза, прогноз, план**. **Гипотеза** характеризует научное предвидение, исходя из общей теории, т.е. исходную базу построения гипотезы составляют теория и открытые на ее основе закономерности и причинно-следственные связи функционирования и развития исследуемых объектов. На уровне гипотезы дается их качественная характеристика, выражающая общие закономерности поведения.

Под **прогнозом** понимается система научно обоснованных представлений о возможных состояниях объекта в будущем, об альтернативных путях его развития. Прогноз по сравнению с гипотезой имеет гораздо большую определенность, так как основывается не только на качественных, но и на количественных показателях и поэтому позволяет количественно характеризовать будущее состояние объекта. Прогноз выражает предвидение на уровне конкретно-прикладной теории, поэтому по сравнению с гипотезой более достоверен. В то же время прогноз неоднозначен и носит вероятностный и многовариантный характер. Процесс разработки прогноза называется прогнозированием.

**План** — это документ, который содержит систему показателей и комплекс различных мероприятий по решению социально-экономических задач. В нем отражаются цели, приоритеты, ресурсы, источники их обеспечения, порядок и сроки выполнения

Под **прогнозированием** понимается специальное научное исследование, предметом которого выступают перспективы развития явлений или процессов. Задача прогнозирования — *содействовать научному обоснованию планов и программ развития. прогнозирование исходит из многозначности развития и представляет будущее в вариантах, в альтернативах*. **Прогноз** есть многовариантная гипотеза о возможных результатах и путях развития исследуемого объекта (сферы, отрасли, вида деятельности и т.д.)

*Прогнозирование плодотворно лишь тогда, когда оно базируется на научных системах познания, позволяющих предвидеть ход процессов, социальных явлений, тенденций развития и социальные последствия предпринимаемых практических мер.*

Сам процесс прогнозирования предполагает: *проведение краткого ретроспективного анализа прогнозируемого объекта; описание современного состояния объекта (сравнительный анализ наблюдае-*

*мых тенденций в отечественном и зарубежном опыте); выявление проблем:*

— уже решенных, но их внедрение и реализация только начинаются;

— тех проблем, которые решены, но не нашли практического использования;

— оценки экспертов по ведущим научным исследованиям в данной области.

**Различаются прогнозы по объекту прогнозирования:** объекты естественно-научных и технических прогнозов развиваются по законам, независимым от воли и действий человека, а объекты социальных прогнозов создаются и изменяются в ходе человеческой деятельности. Естественно — технический прогноз и принятое на основе его решение не может изменить поведение объекта прогнозирования (например, поведение небесных светил). **Социальные прогнозы сами программируют поведение объекта, т. е. обладают предугазательной силой.** Само знание прогноза способно изменить поведение этих людей — а, значит, и объекта прогноза. В результате происходит «саморазрушение» или «самоосуществление» прогноза. *Эффект изменения поведения объекта прогноза под воздействием знания прогнозной информации называется «эффектом Эдипа».*

Среди естественно-научных прогнозов различают:

— *метеорологические* (объекты прогнозирования — погода, воздушные потоки и другие атмосферные явления);

— *гидрологические* (объекты прогнозирования — морские волнения, режим стока воды, паводков, цунами, штормов, замерзания и вскрытия акватории, другие гидросферные явления);

— *геологические* (объекты прогнозирования — залежи полезных ископаемых, землетрясения, срыв лавин и другие литосферные явления);

— *биологические*, включая фенологические и сельскохозяйственные (объекты прогнозирования — урожайность, заболеваемость и другие явления в растительном и животном мире, вообще в биосфере);

— *медикобиологические* (объекты прогнозирования — преимущественно болезни человека);

— *космологические* (объекты прогнозирования — состояние и движение небесных тел, газов, излучений, всех явлений космосферы);

— *физикохимические прогнозы* (объекты прогнозирования — явления микромира).

*Объектами научно-технических прогнозов в узком смысле (инженерными)* являются состояния материалов и режима работы механизмов, машин, приборов, электронной аппаратуры, всех явлений техносферы. Предуказательная сила таких прогнозов также невелика, в этом смысле они близки к естественно-научным прогнозам.

*Вместе с тем научно-техническое прогнозирование в широком смысле* — как *прогнозирование перспектив развития научно технического прогресса, развития науки и техники как социальных институтов* — относится к социальным прогнозам. Его объектами являются проблемы развития науки, ее структура, социальные аспекты функционирования, сравнительная эффективность различных направлений исследования, развитие научных кадров и учреждений, а также перспективные проблемы техники (системы «человек — машина»), точнее, управляемых аспектов научно-технического прогресса в промышленности, строительстве, городском и сельском хозяйстве, на транспорте и связи. Очевидно, что прогноз данных объектов будет обладать свойством самоосуществления или саморазрушения, т. е. при их прогнозировании будет проявляться «эффект Эдипа».

***К социальным (в широком смысле слова) прогнозам можно отнести:***

— *экономический* (объекты прогнозирования — экономическая система и отдельные ее элементы, состояние производственных сил и производственных отношений и пр.);

— *демографический* (объекты прогнозирования — продолжительность жизни, миграционные процессы, рождаемость и пр.);

— *научно-технический* (объекты прогнозирования — фундаментальные и прикладные науки как социальные институты, научные исследования и опытно-конструкторские разработки и перспективы их внедрения в производство);

— *природных ресурсов* (объекты прогнозирования — наличие топлива, минерального сырья, и результаты их вовлечения в хозяйственный оборот);

— *социальный* (в узком смысле) (объекты прогнозирования — отрасли социальной и социально-трудовой сфер: потребление населением продуктов питания, непродовольственных товаров, занятость населения, развитие рынка труда, культуры, образования, здравоохранения и пр.).

*Общественно-социальные прогнозы делятся на направления:*

- 1) социально-медицинские (здравоохранение, включая физическую культуру и спорт);
- 2) социально-географические (перспективы дальнейшего освоения земной поверхности, включая Мировой океан);
- 3) социально-экологические (перспектива сохранения равновесия между состоянием природной среды и жизнедеятельностью общества);
- 4) социально-космические (перспектива освоения космоса);
- 5) экономические (перспектива развития народного хозяйства, вообще экономических отношений);
- 6) социологические, или социальные в узком смысле (перспектива развития социальных отношений);
- 7) психологические (личность, ее поведение, деятельность);
- 8) демографические (рост, половозрастная структура, миграция населения);
- 9) филолого-этнографические, или лингво-этнологические (развитие языка, письменности, личных имен, национальных традиций, нравов, обычаев);
- 10) архитектурно-градостроительные (социальные аспекты расселения, развития города и деревни, жилища, вообще обитаемой среды);
- 11) образовательно-педагогические (воспитание и обучение, развитие кадров и учреждений в области народного образования — от детских яслей и садов до университетов и аспирантуры, включая подсистемы повышения квалификации и переподготовки кадров; самообразование взрослых, образование родителей, дополнительное образование и др.);
- 12) культурно-эстетические (материально-техническая база искусства, литературы, всей культуры; художественная информация, развитие кадров и учреждений культуры — книжного, журнального, газетного дела, радио и телевидения, кино и театра, музеев и парков культуры, клубов и библиотек, памятников культуры и т.д.);
- 13) государственно-правовые, или юридические (развитие государства и законодательства, права и криминологии, вообще правовых отношений);
- 14) внутривнутриполитические (внутренняя политика своей и другой страны);
- 15) внешнеполитические (внешняя политика своей и другой страны, международные отношения в целом);

16) военные (военно-технические, военно-экономические, военно-политические, военно-стратегические, военно-тактические, военно-организационные прогнозы).<sup>1</sup>

В Российской Федерации в состав отраслей социальной сферы включены: образование, культура и искусство, здравоохранение, туризм, физкультура и спорт, социальная защита, наука, жилищно-коммунальное хозяйство.

Все эти отрасли являются объектами государственного регулирования и государственного прогнозирования. В частности разрабатываются прогнозы демографического развития, взаимодействия общества и природы, уровня жизни, доходов и занятости населения, образования, культуры, науки, здравоохранения, развития жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания населения, торговли и общественного питания.

У социального прогнозирования есть отличительные особенности.

1. Формулировка *цели носит сравнительно общий и абстрактный характер*: она допускает большую степень вероятности, даже альтернативности. Цель прогнозирования — на основе анализа состояния и поведения системы в прошлом и изучения тенденций изменения факторов, влияющих на рассматриваемый процесс или явление, определить вероятностные количественные и качественные параметры их развития в перспективе, а также раскрыть варианты возможных их изменений.

2. Социальное прогнозирование *не обладает директивным характером*. Другими словами, качественное отличие вариантного прогноза от конкретного плана заключается в том, что прогноз дает информацию для обоснования решения и выбора методов управления. Он *указывает на возможность того или иного пути развития в будущем*, в то время как в плане выражено решение о том, какую из возможностей необходимо реализовать.

3. Социальное прогнозирование использует специфические методы: *сложную экстраполяцию, моделирование, эксперимент*. Их ценность состоит в глубоком анализе степени вероятности наступления тех или иных событий. Итак, социальное прогнозирование — это определение (*выявление*) *вариантов развития и выбор наиболее приемлемого, оптимального исходя из ресурсов, времени и социальных сил, способных обеспечить их реализацию*; это работа с альтернативами, глу-

---

<sup>1</sup> Бенда В.Н., Курбатов О.А., Ершов Н.В.; Военно-специальная подготовка "Военная социология": учебное пособие Санкт-Петербург: ГУАП, 2006

бокий анализ степени вероятности и многовариантности возможных решений, а если сказать коротко — это будущее в вариантах.

Социальное прогнозирование занимает особое место — это совокупность знаний, сведений, данных и сообщений, которые формируются и воспроизводятся в обществе и используются индивидами, группами, организациями, классами, различными социальными институтами для регулирования социального взаимодействия, общественных отношений между человеком, обществом и природой.

**Экономическое прогнозирование** — это процесс формирования вероятностных суждений о состоянии экономических процессов и явлений в определенный момент в будущем и об альтернативных путях их достижения. Для получения достоверного социально-экономического прогноза необходимо изучить законы развития народного хозяйства, определить причины и движущие силы этого развития, основными факторами которого являются социальные потребности, технические возможности и экономическая целесообразность. В соответствии с этими факторами можно указать три конечные цели такого прогнозирования: *установление целей развития народного хозяйства, изыскание оптимальных путей и средств их достижения, определение потребных ресурсов для достижения поставленных целей.* Социально-экономический прогноз носит комплексный характер и разрабатывается с учетом данных демографического прогноза, прогноза ресурсов, прогноза спроса и предложения и т.д.

**Выделяют социально-экономические прогнозы и по масштабу объекта прогнозирования:**

- народно-хозяйственный;
- межрегиональный;
- межотраслевой прогноз развития народно-хозяйственных комплексов;
- региональный;
- отраслевой;
- прогноз развития отдельного хозяйствующего субъекта;
- прогноз производства или вида продукции.

*Задачи социально-экономического прогнозирования : с одной стороны, выяснить перспективы ближайшего или более отдаленного будущего в исследуемой области, руководствуясь реальными экономическими процессами, сформировать цели развития, а с другой — способствовать выработке оптимальных планов, опираясь на составленный прогноз и оценку принятого решения с позиций его последствий в прогнозном периоде.*

Разновидностью социального прогнозирования является и юридическое прогнозирование. **Юридическое прогнозирование** — это систематическое исследование перспектив развития государственно-правовых процессов, их темпов и особенностей, что в современных условиях становится важной функцией юридической науки, выделяется в самостоятельную область научно-практической деятельности с целью укрепления законности, совершенствования процесса правотворчества и законодательства. Объектом юридического прогнозирования являются государство и право

**Социальное прогнозирование позволяет предвидеть результаты и своевременно устранять причины возникновения социальных проблем.**

Выявляя сущность прогнозирования, необходимо сказать о трех основных функциях и трех его стадиях: 1) выявление тенденций (закономерностей) и факторов, обуславливающих возможные перемены (**исследовательская стадия**); 2) выявление альтернативных вариантов развития, их динамики в результате принятия тех или иных решений (**стадия обоснования управленческих решений**); 3) оценка хода и последствий реализации управленческих решений, непредвиденных изменений внешней среды, ситуаций для своевременного уточнения действий в случае необходимости (**стадия контроля и коррекции**). Эти функции и стадии взаимно обусловлены, являясь составными элементами прогнозной деятельности в любой сфере деятельности.

различают два типа прогноза: поисковые (исследовательские, трендовые, генетические) и нормативные (программные, целевые).

**Поисковый (исследовательский) прогноз** — это прогнозирование от настоящего к будущему. Поисковый прогноз отвечает на вопрос: что вероятнее всего произойдет при условии сохранения тенденции развития общества. Содержанием поискового прогноза является определение возможных состояний объекта прогнозирования в будущем, без вмешательства человека. Такой прогноз отвечает на вопрос: что вероятнее всего произойдет при условии сохранения существующего управленческого воздействия?

Поисковый прогноз строится на определенной шкале возможностей, на которой затем устанавливается степень вероятности достижения прогнозируемого состояния. *Поисковый прогноз опирается на информацию о тенденциях развития объекта прогнозирования и взаимосвязях между показателями и факторами, полученную в результате ретроспективного анализа.*

Поскольку такой подход основан на аналитических исследованиях, он называется еще *научным, исследовательским и дескриптивным* (описательным), а также генетическим. *Генетическим* этот прогноз называется потому, что он предполагает развитие объекта прогнозирования в соответствии с его «генетикой» — потенциалом, заложенным в самом объекте.

Поисковое прогнозирование подразделяют на два вида:<sup>1</sup>

1) *традиционное, или экстраполятивное;*

2) *новаторское, или альтернативное.*

*Применение традиционного прогнозирования предполагает, что развитие объекта происходит и будет происходить в соответствии с существующей тенденцией. В таком случае прогноз может быть простой проекцией (экстраполяцией) прошлого в будущее. Если при этом прогноз не основан на анализе влияния на показатели развития различных факторов (при многофакторном анализе), а учитывает зависимость показателей только от времени (строит тренды показателей), то такой прогноз называют «наивным». В основном он используется для прогнозирования макроэкономических показателей (ВВП, чистый национальный продукт, национальный доход, инфляция, занятость).*

*Применение новаторского прогнозирования исходит из того, что развитие объекта происходит скачкообразно и прерывисто, что на объект прогнозирования могут оказывать влияние новые факторы. Такой подход некоторые авторы называют альтернативным, поскольку он предполагает, что существует множество вариантов будущего развития объекта.*

**Нормативный прогноз** — это прогнозирование *от будущего к настоящему*. Нормативный прогноз представляет собой **определение путей и сроков достижения желаемых состояний объекта**, процесса или явления. При нормативном прогнозировании происходит распределение вероятностей, от заданного состояния к наблюдаемым тенденциям. Этот прогноз есть **вероятностное описание альтернативных путей достижения желаемых состояний**, включая и разработку мероприятий по их реализации. Иногда нормативное прогнозирование называют **целевым, нормативно-целевым, программным**. Нормативный прогноз отвечает на вопрос: «*Какими путями достичь желаемого?*».

При *нормативном прогнозировании* устанавливается желаемое конечное состояние развития объекта, затем *определяются мероприя-*

---

<sup>1</sup> Поисковые и нормативные прогнозы <https://halzen.ru>

тия, которые могут обеспечить данное состояние, определяются необходимые финансовые, материальные и трудовые ресурсы. Устанавливаемые цели часто основываются на нормативах, например, достижения заданных уровней обеспеченности и качества жизни населения, доходов на душу населения, средней заработной платы. Расчет необходимых ресурсов при отсутствии ретроспективной информации по прогрессивным нормам их использования может также производиться по прогнозируемым (желаемым) нормативам<sup>1</sup>

**Разновидности нормативного прогноза** *целевой, организационный, программный, плановый.* Целевой прогноз отвечает на вопрос: «что именно желательно и почему?». Организационный прогноз отвечает на вопрос: «в каком направлении ориентировать решение, чтобы достичь цели?». Программный прогноз отвечает на вопрос: «что конкретно необходимо, чтобы достичь желаемого? Плановый прогноз отвечает на вопрос: «как, в каком направлении ориентировать планирование, чтобы эффективнее достичь поставленных целей?».

На основе поискового и нормативного прогнозирования может строиться *комплексный прогноз.*

По величине доверительного интервала различают **интервальный и точечный прогнозы.**

**Интервальный прогноз** — прогноз, результат которого представлен в виде доверительного интервала характеристики объекта прогнозирования для заданной вероятности осуществления прогноза.

**Точечный прогноз** — прогноз, результат которого представлен в виде единственного значения характеристики объекта прогнозирования без указания доверительного интервала.

**В социально-экономическом прогнозировании принята следующая классификация, в основу которой положен период упреждения** — промежуток времени, на который рассчитан прогноз:

**Оперативный прогноз** — прогноз с периодом упреждения до 1 месяца.

**Краткосрочный прогноз** — от 1 месяца до 1 года. **Среднесрочный прогноз** — от 1 года до 5 лет. **Долгосрочный прогноз** — от 5 до 15 лет. **Дальнесрочный прогноз** — свыше 15 лет.

Прикладное значение социального прогнозирования состоит в том, что социальные прогнозы способны влиять на управленческие

---

<sup>1</sup> Парсаданов Г.А. Прогнозирование и планирование социально-экономической системы страны. М.: ЮНИТИ, 2001. С. 125.

решения по социальным вопросам, т.е. оптимизировать и корректировать их

Социальное прогнозирование может осуществляться на разных уровнях социальной реальности: начиная от уровня отдельных организаций до государственного уровня или даже уровня глобальных процессов. Социальное прогнозирование выступает важнейшей практикой, позволяющей выработать общие ориентиры деятельности, предугадать и минимизировать возможные риски, осуществить планирование и распределение ресурсов.

Социальное прогнозирование выступает как средство предвидения и предотвращения рисков и угроз. В некоторых ситуациях уровень неопределенности столь высок, что прогнозирование даже в рамках вероятности становится крайне сложным. Это относится к ситуациям кризисов, которые могут иметь разный масштаб и характер. Это могут быть экономические или политические кризисы, но еще сложнее, когда кризис является тотальным и охватывает все сферы общества одновременно. Таковы, например, ситуации войн или революций, когда социальные изменения приобретают обвальный характер, охватывают всю систему социальных институтов, и любой случайный фактор может оказаться решающим для дальнейшей динамики кризиса, выхода из него или дальнейшего углубления. Крайне сложным является социальное прогнозирование, касающееся динамики духовных процессов. Практически невозможно предсказать появление новых идей, изменение систем ценностей, хотя именно подобные феномены обладают огромной важностью для определения путей социального развития. Таким образом, прибегая к социальному прогнозированию, следует четко осознавать его возможности и границы.

Социальное прогнозирование как практика преодоления неопределенности может осуществляться на теоретическом и практическом, прикладном уровне. В условиях осознания растущей неопределенности и уязвимости человечества перед многочисленными рисками, роль социального прогнозирования возрастает. Социальное прогнозирование давно превратилось в совокупность устойчивых технологий, методов и практик, направленных на решение многообразных управленческих задач на разных уровнях социальной реальности: от отдельных организаций до глобальных процессов.

Одним из направлений социального прогнозирования в условиях неопределенности является прогнозирование рисков и выработка способов их преодоления. Под **социальными рисками** следует понимать негативные последствия для людей или человеческих сообществ

тех или иных событий, как природного, так и антропогенного характера. Как отмечает М.Ю. Федорова, «*социальный риск* рассматривается как закрепленное в нормах права социального обеспечения возможное в жизни каждого либо в жизни значительной части общества, вероятностное предполагаемое событие, как правило, неотвратимое для конкретного человека, объективно влекущее социально значимое негативное изменение материального и (или) социального положения человека или его здоровья по независящим от него обстоятельствам, в случае наступления которого человек вправе требовать предоставления определенного материального блага по социальному обеспечению в целях поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи»<sup>1</sup> Социальные риски могут возникать в результате природных катастроф, резко ухудшающих качество жизни людей, в результате политики государства, проводящего те или иные реформы или иных экстраординарных событий. Фактором огромного социального риска являются войны, этнические и религиозные конфликты, порождающие насилие и создающие угрозу жизни и благополучию тысяч людей.

Источники социальных рисков можно разделить на: 1) природные (землетрясения, оползни, извержения вулканов, штормы, наводнения, ураганы, засушливость и засуха, морозы, лесные пожары, град и сильные дожди); 2) технологические (промышленное загрязнение, промышленные аварии, ядерное излучение, токсичные отходы, прорывы плотин, транспортные катастрофы, взрывы на предприятиях, пожары, разливы химических веществ); 3) биологические (эпидемии, эпизоотические заболевания); 4) экономические (экономические кризисы, финансовые кризисы, нестабильность рынка труда); 5) политические (политические преобразования, конфликты, войны). *Общественно-политические источники социальных рисков* это: падение уровня жизни, бедность, преступления, домашнее насилие, наркомания, терроризм, этнические и религиозные конфликты, гражданские беспорядки, война, социальные потрясения, безработица, падение качества жизни. *Бедность сама по себе является фактором, продуцирующим такие социальные риски, как рост преступности, насилия, социальной напряженности и конфликтности.*

Управление и прогнозирование социальных рисков может осуществляться на уровне отдельного предприятия, отдельного насе-

---

<sup>1</sup> Федорова М.Ю., Истомина Е.А. Управление социальными рисками: правовой анализ // Вопросы управления. 2014. №5 (11) — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-sotsialnymi-riskami-pravovoy-analiz> (дата обращения: 18.09.2023).

ленного пункта, отдельной отрасли или же на уровне региона, уровне государства, ряда государств и даже в глобальном масштабе. Понятно, что чем масштабнее объект анализа, тем сложнее его внутренняя структура, тем с более сложным комплексом факторов необходимо иметь дело при составлении прогнозов и разработке стратегий возможных действий в ситуации риска.

***В качестве основных этапов технологии прогнозирования будут выступать***

- задание на прогноз;
- предпрогнозный анализ;
- исследовательский этап прогноза;
- программно-нормативный этап прогноза;
- организационный этап прогноза;
- отчет по прогнозу

«В ***задании на прогноз*** определяются объект прогноза, цели и задачи прогноза, задается период упреждения, требуемый доверительный интервал или вероятность осуществления прогноза. Также в задании представляются порядок разработки прогноза и его организационные основы (постановление, приказ, организационные мероприятия, данные о финансировании и материальном обеспечении, координационный план и этапность разработки прогноза).

На этапе ***предпрогнозного анализа*** происходит исследование объекта прогнозирования, *выявление показателей и факторов его развития*. Происходит *определение объекта, предмета, проблемы, цели, задач, структуры, рабочих гипотез, времени основания и упреждения прогноза, возможных методов исследования*.

*Научно-аналитическая подготовка прогноза* включает ряд операций, направленных на *формирование баз знаний и данных об объекте*. В них входят *опросы экспертов, изучение отечественного и зарубежного опыта, анализ статистических данных, результатов социологических исследований, контент-анализ документов и т.д.* Для выявления значений показателей и факторов в прошлом производится ***прогнозная ретроспекция*** — исследование истории развития объекта прогнозирования и прогнозного фона с целью получения их систематического описания.

Следующая задача — выявить структуру взаимовлияния показателей и факторов. Эта задача решается в рамках ***прогнозного диагноза***, на котором исследуется систематическое описание объекта прогнозирования и прогнозного фона с целью выявления тенденции их развития и выбора (разработки) моделей и методов прогнозирования. ***Про-***

*гнозная модель* позволяет получить информацию о возможных состояниях объекта прогнозирования в будущем и (или) о путях и сроках их осуществления.

## 2. **Исследовательский этап прогноза включает:** —

**Построение базовой (исходной) модели объекта:** выявление тенденций динамики объекта в ретроспективе (период основания прогноза должен превышать время упреждения), определение «точек роста» и «спада» в предшествующем развитии объекта, уточнение параметров «проблемного поля», формулирование альтернативных вариантов, их ранжирование; построение модели прогнозного фона, определение резонансного воздействия внешних факторов, их характера и силы (веса) корреляционных связей. *Надежность модели зависит от полноты и репрезентативности показателей*, результатом сведения которых в определенную упорядоченную совокупность является индикация объекта. Подбор показателей осуществляется сравнительным анализом аналогичных моделей, очным, заочным и имитационным опросом экспертов и/или населения, средствами моделирования и т.д.

— **Поисковая разработка параметров базовой (исходной) модели:** определение возможных вариантов развития прогнозируемого объекта в заданной перспективе (кратко-средне-долгосрочной) на основе выявленных тенденций. При этом исследуются: динамика объекта в «чистом виде», под влиянием структурных сдвигов и взаимодействий профильных факторов (линейная экстраполяция); экстраполяция с учетом минимизирующих и максимизирующих факторов внешней среды; вероятностный тренд с учетом воздействия всех возможных факторов внешней среды и «тесноты связей».

Проводится анализ прогнозной модели и проводятся прогнозные эксперименты. **Прогнозный эксперимент** — это исследование на прогнозных моделях путем варьирования характеристик объекта прогнозирования, входящих в модель, с целью выявления возможных допустимых и (или) недопустимых прогнозных вариантов и альтернатив развития объекта прогнозирования. В результате исследований выявляются тенденции и сценарии развития объекта прогнозирования. На этой основе *строится веер возможных альтернатив будущей динамики объекта — от оптимистических до пессимистических, причем ни один из вариантов не нужно априорно игнорировать*. При этом тенденции развития могут представлять собой прогнозные варианты или прогнозные альтернативы. **Прогнозный вариант** — это один из прогнозов, составляющих группу возможных прогнозов. *Прогнозная альтер-*

*натива* — один из прогнозов, составляющих полную группу возможных взаимоисключающих прогнозов.

Также на исследовательском этапе прогноза выявляются ключевые проблемы развития объекта прогнозирования при реализации различных сценариев. *Определяется «дерево проблем», которые возникают в процессе развития объекта под влиянием внутренних и внешних факторов.* Возможные альтернативы, определенные экспертами, выражаются в модельном (каузальном, сетевом, логическом и т.д.) или сценарном виде.»

**3. Программно-нормативный этап прогноза предполагает <sup>1</sup>:** «— **нормативную разработку параметров базовой модели:** уточняются сценарии развития объекта прогнозирования и производится отбор ключевых проблем (целей) на период упреждения прогноза. Затем структурируется проблемная область и выявляются *приоритеты в решениях проблем.* Основное содержание этого этапа — *формирование альтернативных путей решения проблем (достижения целей) и выбор из этого списка наиболее предпочтительных путей, определение последствий намечаемых решений.* Нормативный прогноз дает несколько значений возможного будущего по заранее заданным критериям: *идеальное состояние объекта (абсолютный оптимум); оптимальное состояние, с учетом ограничений прогнозного фона; нормативное — желательное состояние, реально доступное при существующих обстоятельствах.* Значения могут выражаться через матрицу, многофакторную модель, сценарии. Определяются пути и средства влияния на траекторию объекта, обеспечивающие его движение в желательном направлении.

— **Верификация полученных данных:** проведение независимой экспертизы полученных данных, их оценка. Выработка рекомендаций для использования при обосновании проектов, программ, планов, текущих управленческих решений. **Верификация прогноза** — это оценка достоверности и точности или обоснованности прогноза.» Существуют следующие способы верификации прогнозов <sup>2</sup>: «— *прямая верификация* — верификация прогноза путем его разработки методом, отличным от первоначально использованного;

---

<sup>1</sup> Фахрутдинова, А.З. Прогнозирование и планирование: учеб. пособие / А.З. Фахрутдинова ; РАНХиГС, Сиб. ин-т упр. — Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2014.