

А.Н. Борисов

КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ

от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ

«Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»

(в редакции Федеральных законов от 25 октября 2001 г. № 138-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 198-ФЗ, от 9 мая 2005 г. № 48-ФЗ, от 19 июля 2007 г. № 140-ФЗ, от 30 апреля 2008 г. № 55-ФЗ, от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ, от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ, от 27 декабря 2009 г. № 378-ФЗ, от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ, от 29 ноября 2010 г. № 313-ФЗ, от 8 декабря 2010 г. № 339-ФЗ, от 11 июля 2011 г. № 200-ФЗ, от 7 ноября 2011 г. № 305-ФЗ, от 30 ноября 2011 г. № 359-ФЗ, от 3 декабря 2011 г. № 379-ФЗ, от 3 декабря 2011 г. № 383-ФЗ, от 3 декабря 2012 г. № 242-ФЗ, от 3 декабря 2012 г. № 243-ФЗ, от 5 апреля 2013 г. № 60-ФЗ, от 4 декабря 2013 г. № 351-ФЗ, от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ, от 12 марта 2014 г. № 33-ФЗ, от 28 июня 2014 г. № 188-ФЗ, от 21 июля 2014 г. № 216-ФЗ, от 4 ноября 2014 г. № 345-ФЗ, от 1 декабря 2014 г. № 406-ФЗ, от 29 декабря 2015 г. № 385-ФЗ, от 1 мая 2016 г. № 136-ФЗ, от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ, от 28 декабря 2016 г. № 471-ФЗ, от 27 июня 2018 г. № 164-ФЗ, от 29 июля 2018 г. № 268-ФЗ, от 29 июля 2018 г. № 269-ФЗ, от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ, от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ, от 24 апреля 2020 г. № 136-ФЗ, от 20 июля 2020 г. № 237-ФЗ, от 24 февраля 2021 г. № 30-ФЗ, от 26 мая 2021 г. № 153-ФЗ, от 21 декабря 2021 г. № 415-ФЗ, от 30 декабря 2021 г. № 474-ФЗ, от 28 января 2022 г. № 7-ФЗ, от 25 февраля 2022 г. № 18-ФЗ, от 28 июня 2022 г. № 212-ФЗ, от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ, от 7 октября 2022 г. № 379-ФЗ, от 21 ноября 2022 г. № 456-ФЗ, от 28 декабря 2022 г. № 567-ФЗ и от 28 декабря 2022 г. № 569-ФЗ)

(ПОСТАТЕЙНЫЙ)

***Третье издание,
переработанное и дополненное***

Третье издание комментария обусловлено внесением концептуальных изменений, внесенных с 1 января 2023 г. Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», т.е. в связи с объединением Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ в Фонд пенсионного и социального страхования РФ. Учтены изменения, внесенные в Федеральные законы «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Подробно рассмотрены нововведения, главное из которых - единая форма отчетности, представляемая в объединенный Фонд, которая предполагает объединение всех форм отчетности, представляемой в Пенсионный фонд РФ, и включение в нее отчетности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, представляемой в Фонд социального страхования РФ.

Предназначено для страхователей, застрахованных и зарегистрированных лиц, должностных лиц органов Фонда пенсионного и социального страхования РФ.

Содержание

Список сокращений

Преамбула

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, употребляемые в настоящем Федеральном законе

Статья 2. Правовая основа индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 3. Цели индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 4. Принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета

Глава II. Организация индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 5. Орган, осуществляющий индивидуальный (персонифицированный) учет в Российской Федерации

Статья 6. Индивидуальный лицевой счет

Статья 7. Утратила силу

Статья 8. Общие правила представления сведений для индивидуального (персонифицированного) учета и порядок хранения этих сведений

Статья 8¹. Общие правила учета сведений о зарегистрированных лицах в системе индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 9. Сведения о застрахованных лицах, представляемые страхователем

Статья 10. Сведения, представляемые физическим лицом, самостоятельно уплачивающим страховые взносы

Статья 11. Представление сведений для индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 11¹. Представление сведений, необходимых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Информационное взаимодействие Фонда и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах

Статья 12. Представление сведений об иных периодах, засчитываемых в страховой стаж для назначения пенсии, и сведений о трудовой деятельности

Статья 12¹. Представление сведений органами, оказывающими государственные и муниципальные услуги

Статья 13. Исключена

Глава III. Права, обязанности и ответственность зарегистрированного (застрахованного) лица, страхователя и органов Фонда

Статья 14. Права и обязанности зарегистрированного (застрахованного) лица

Статья 15. Права и обязанности страхователя

Статья 16. Права и обязанности органов Фонда, связанные с осуществлением индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 17. Ответственность органов и должностных лиц Фонда и иных государственных внебюджетных фондов, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, страхователей, списание безнадежных долгов по штрафам

Глава IV. Заключительные положения

Статья 18. Порядок разрешения споров по вопросам индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 18¹. Утратила силу

Статья 19. Утверждение инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета

Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Список использованных правовых актов

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Органы государственной власти, иные органы и организации:

Государственная Дума – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
 КС России – Конституционный Суд Российской Федерации;
 ВС России – Верховный Суд Российской Федерации;
 ВАС России – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;
 МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации;
 Минздравсоцразвития России – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
 Минкомсвязь России – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
 Минтруд России – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации;
 Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации;
 Казначейство России – Федеральное казначейство;
 Росстат – Федеральная служба государственной статистики;
 Роструд – Федеральная служба по труду и занятости;
 ФНС России – Федеральная налоговая служба;
 ПФР – Пенсионный фонд Российской Федерации;
 СФР (Социальный фонд России) – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации;
 ФСС России – Фонд социального страхования Российской Федерации;
 ФФОМС – Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
 ТФОМС – территориальные фонды обязательного медицинского страхования;
 ГК «АСВ» – государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов».

Правовые акты:

часть первая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ¹;
 часть вторая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ²;
 УК РФ – Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ³;
 Закон о НПФ – Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»⁴;
 Закон об ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»⁵;
 БК РФ – Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ⁶;
 часть первая НК РФ – Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ⁷;
 часть вторая НК РФ – Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ⁸;
 Закон об ОПС – Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»⁹;
 Закон о трудовых пенсиях – Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»¹⁰;
 КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ¹¹;
 ТрК РФ – Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ¹²;
 АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ¹³;
 Закон об инвестировании средств пенсионных накоплений – Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (наименование в ред. Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 218-ФЗ)¹⁴;

¹ СЗ РФ, 1994, № 32, ст. 3301.

² СЗ РФ, 1996, № 5, ст. 410.

³ СЗ РФ, 1996, № 25, ст. 2954.

⁴ СЗ РФ, 1998, № 19, ст. 2071.

⁵ СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3803.

⁶ СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3823.

⁷ СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3824.

⁸ СЗ РФ, 2000, № 32, ст. 3340.

⁹ СЗ РФ, 2001, № 51, ст. 4832.

¹⁰ СЗ РФ, 2001, № 52 (ч. I), ст. 4920.

¹¹ СЗ РФ, 2002, № 1 (ч. I), ст. 1.

¹² СЗ РФ, 2002, № 1, ст. 3.

¹³ СЗ РФ, 2002, № 30, ст. 3012.

¹⁴ СЗ РФ, 2002, № 30, ст. 3028; pravo.gov.ru, 2014, 22 июля.

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ¹⁵;

Закон об ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (наименование в ред. Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ)¹⁶;

Закон о материнском (семейном) капитале – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»¹⁷;

Закон о дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию – Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (наименование в ред. Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 216-ФЗ)¹⁸;

Закон о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды – Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (наименование в ред. Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 313-ФЗ)¹⁹, признан утратившим силу Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ²⁰;

Закон о финансировании за счет средств пенсионных накоплений – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»²¹;

Закон о гарантировании прав при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений»²²;

КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ²³;

Закон о СФР – Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»²⁴;

Закон 2022 г. № 237-ФЗ – Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁵.

Источники опубликования правовых актов:

pravo.gov.ru – «Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>»;

БВС РФ – «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации»;

БНА ФОИВ – «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти»;

ВВАС РФ – «Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации»;

Ведомости СНД и ВС РСФСР – «Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР»;

Ведомости СНД и ВС РФ – «Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации»;

РГ – «Российская газета»;

САПП РФ – «Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации»;

СЗ РФ – «Собрание законодательства Российской Федерации»;

СПС – справочные правовые системы.

Иные сокращения:

АУСН – специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»;

ЕГР ЗАГС – Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния;

ЕГРИП – Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

ЕГРН – Единый государственный реестр налогоплательщиков;

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц;

ЕПГУ – единый портал государственных и муниципальных услуг;

ЕСИА – федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие»

¹⁵ СЗ РФ, 2002, № 46, ст. 4532.

¹⁶ СЗ РФ, 2007, № 1 (ч. I), ст. 18; 2009, № 30, ст. 3739.

¹⁷ СЗ РФ, 2007, № 1 (ч. I), ст. 19.

¹⁸ СЗ РФ, 2008, № 18, ст. 1943; pravo.gov.ru, 2014, 22 июля.

¹⁹ СЗ РФ, 2009, № 30, ст. 3738; 2010, № 49, ст. 6409.

²⁰ pravo.gov.ru, 2016, 4 июля.

²¹ pravo.gov.ru, 2011, 1 декабря.

²² pravo.gov.ru, 2013, 30 декабря.

²³ pravo.gov.ru, 2015, 9 марта.

²⁴ pravo.gov.ru, 2022, 14 июля.

²⁵ pravo.gov.ru, 2022, 14 июля.

информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;

ИЛС – индивидуальный лицевой счет;

ИНН – идентификационный номер налогоплательщика;

ИПУ – индивидуальный (персонифицированный) учет;

МРОТ – минимальный размер оплаты труда;

МФЦ – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

НПО – негосударственное пенсионное обеспечение;

НПФ – негосударственный пенсионный фонд, негосударственные пенсионные фонды;

ОМС – обязательное медицинское страхование;

ОПС – обязательное пенсионное страхование;

ОСС – обязательное социальное страхование;

СНИЛС – страховой номер индивидуального лицевого счета;

УКЭП – усиленная квалифицированная электронная подпись.

ПРЕАМБУЛА

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах Российской Федерации, иностранных гражданах и лицах без гражданства в целях обеспечения реализации их прав в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, учета сведений о трудовой деятельности, а также в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций.

Подготовка к принятию комментируемого Закона началась одновременно с формированием новой пенсионной системы России. Так, в Основных направлениях социальной политики Правительства Российской Федерации на 1994 год, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 мая 1994 г. № 474²⁶, отмечалось, что в дальнейшем предусматривается обеспечить постепенный переход к формированию системы пенсионного обеспечения на основе более полной реализации принципов социального страхования, введения механизма индивидуального учета трудового вклада работающих граждан, стимулирующего заинтересованность активной части населения в «зарабатывании» пенсии.

Постановлением Правления ПФР от 24 января 1995 г. № 13 была утверждена Концепция организации персонифицированного учета застрахованных лиц в системе государственного пенсионного страхования²⁷, в которой в отношении актуальности и состава организации персонифицированного (индивидуального) учета застрахованных лиц отмечалось следующее:

действующая в России система государственного пенсионного страхования формировалась, начиная с 1912 г., и основана на общепринятых в мировой практике принципах всеобщности, обязательности, гарантированности и независимости от форм собственности. Однако механизмы реализации указанных принципов в период перехода России к рыночной экономике нуждаются в корректировке;

хотя в обществе укрепилось понимание пенсионного страхования, как системы самообеспечения работающего населения в пожилом возрасте, однако по нынешнему законодательству назначение пенсий осуществляется независимо от взносов государственного пенсионного страхования. Работающий гражданин России на основе своего предыдущего опыта считает, что уплачиваемые за него (в том числе и из его заработной платы) взносы в ПФР не влияют непосредственно на размер пенсии, которая в будущем будет ему назначена. В результате распространено уклонение работодателей и других плательщиков от этих платежей, и следовательно, имеет место снижение сумм средств, которые могут быть направлены на выплату пенсий нынешним пенсионерам;

разгосударствление собственности и изменение экономических отношений в стране привело к ликвидации сложившихся до этого механизмов контроля за соблюдением пенсионного законодательства и достоверностью сведений, представляемых при назначении пенсий. Как показали проведенные ПФР в III-м квартале 1994 г. проверки, до трети справок, представляемых гражданами для назначения пенсии, содержат искаженные значения заработка. В целом можно констатировать, что информационный поток о страховых взносах, стаже и других данных о застрахованных лицах в настоящее время неполон и недостаточно достоверен. Он практически никак не сопоставляется с финансовым потоком – уплачиваемыми взносами ОПС;

в результате, деформируется практическое применение нормы, записанной в преамбуле действующего Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР»: основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признается труд и его результаты;

обеспечить соблюдение действующего законодательства, создать мотивацию к уплате страховых взносов, наладить контроль за правильным назначением пенсий и полнее учитывать трудовой вклад граждан можно, применяя механизм персонифицированного (индивидуального) учета тех сведений о застрахованных лицах, которые впоследствии используются при назначении, индексации и выплате трудовых пенсий;

подобный механизм используется в большинстве стран с рыночной экономикой. Учет ведется для каждого застрахованного лица в течение всего его страхового стажа, начиная с первого дня работы. Он предполагает регистрацию всех граждан, начинающих свою трудовую деятельность; своевременное представление сведений о месте работы, заработной плате, профессиональных и других льготах; учет страховых взносов, уплачиваемых за данное застрахованное лицо; назначение пенсий с учетом всего страхового стажа и относительных размеров страховых платежей; индексацию пенсий;

система хранения этих данных должна обеспечить возможность их оперативного использования в ПФР для анализа и прогнозирования процессов, происходящих в пенсионной системе, для планирования при финансировании выплаты пенсий, для более точного определения тарифа и для решения других проблем государственного пенсионного страхования;

персонификация учета застрахованных лиц позволяет создать механизм саморегулирования при сборе страховых взносов: поскольку при назначении пенсий будут использоваться данные этого учета, работники будут заинтересованы в своевременном перечислении страховых взносов работодателями (плательщиками) и будут сами контролировать этот процесс, чтобы данные о взносах соответствовали зарплате и были в ПФР. Это должно

²⁶ СЗ РФ, 1994, № 4, ст. 363.

²⁷ СПС.

положительно сказаться на собираемости страховых взносов, привести к увеличению потока денежных средств в ПФР, а следовательно, улучшить обеспечение нынешних и будущих пенсионеров, что и является основной целью данного мероприятия. Фактически, механизм персонифицированного учета обеспечит строгое выполнение РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР»;

в принципе, на основе данных персонифицированного учета можно будет назначать пенсии с учетом всего страхового стажа, что повысит их обоснованность. Появится возможность принятия простых, но эффективных процедур осовременивания заработка и индексации пенсий. В любом случае назначение пенсий на базе данных персонифицированного учета можно будет осуществлять полностью с помощью ЭВМ;

план финансирования выплаты пенсий тоже будет формироваться на основе данных персонифицированного учета пенсионеров и будет точным и достоверным. Ряд макроэкономических показателей, которые определяются сегодня на основе далеко не достоверной статотчетности, могут быть рассчитаны точно с использованием данных персонифицированного учета. Сюда относятся: численность пенсионеров и работающих в целом по России, по регионам и отраслям (профессиям), средняя заработная плата, количество работающих, имеющих льготы для назначения пенсий, количество временно неработающих и др. В результате можно прогнозировать развитие ситуации в области пенсионного обеспечения и необходимые финансовые и другие ресурсы;

индивидуальный учет и контроль создадут предпосылки для развития в будущем реабилитационных услуг работающим, что поможет увеличить их возможность активно трудиться и позже уходить на пенсию;

данные персонифицированного учета позволяют более обоснованно рассчитывать и прогнозировать тариф страховых взносов, существенно влияющих на социальные и экономические процессы;

на основании международного опыта можно утверждать, что персонифицированному учету в области государственного пенсионного страхования не найдено лучшей альтернативы. Учитывая, что полный переход на такой вид учета потребует определенного времени, необходимо начинать его безотлагательно.

Чуть позже было издано Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. № 790 «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации»²⁸, которым одобрена Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Названной Концепцией планировалось ввести персонифицированный учет уплаты страховых взносов и приобретенных пенсионных прав, осуществляемый на основе применения современных средств информатики, и таким образом упорядочить весь процесс осуществления пенсионного обеспечения при переходе на новые принципы назначения пенсий в жесткой зависимости от уплаты страховых взносов. Как отмечалось при этом, такой учет не только укрепит дисциплину плательщиков этих взносов, но и позволит существенно упростить и облегчить процедуру назначения пенсий, избавит от необходимости сбора и представления в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, многочисленных документов о стаже работы (страхования) и зарплате, поскольку эти органы будут располагать всеми требующимися сведениями; в результате сократятся сроки оформления пенсий и отпадет необходимость ведения трудовых книжек, с которыми в условиях перехода к рыночным отношениям связаны многочисленные злоупотребления.

До вступления в силу комментируемого Закона в ч. 1 ст. 96 Закона РФ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (наименование в ред. Федерального закона от 14 января 1997 г. № 19-ФЗ)²⁹ предусматривалось, что трудовой стаж устанавливается на основании документов, выдаваемых в установленном порядке организациями. Часть 2 указанной статьи указывала, что работа у отдельных граждан по их обслуживанию (в качестве домашней работницы, няни и т.д.) подтверждается справкой организации, с участием которой заключен трудовой договор между нанимателем и работником. Наряду с этим действовало Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР³⁰, утв. Приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 4 октября 1991 г. № 190 (названное Положение признано утратившим силу Приказом Минтруда России от 3 декабря 2020 г. № 850³¹).

Соответственно, в связи с принятием комментируемого Закона, который в первоначальной редакции имел наименование «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», принят Федеральный закон от 5 мая 1997 г. № 77-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России), порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России) и в Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации»³², которым указанная статья 96 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» изложена в новой редакции, предусматривающей следующее: трудовой стаж, приобретенный до регистрации в качестве застрахованного лица в соответствии с комментируемым Законом, устанавливается на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими государственными и муниципальными органами, организациями; трудовой стаж, приобретенный после регистрации в качестве застрахованного лица, устанавливается на основании сведений ИПУ.

²⁸ СЗ РФ, 1995, № 33, ст. 3388.

²⁹ Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1990, № 27, ст. 351; СЗ РФ, 1997, № 3, ст. 363.

³⁰ «Социальная защита», 1997, № 7.

³¹ «Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации», 2021, № 5.

³² СЗ РФ, 1997, № 19, ст. 2188.

На смену Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» были приняты Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»³³, Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (обозначается в настоящем комментарии как Закон об ОПС) и Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (обозначается в настоящем комментарии как Закон о трудовых пенсиях). В целях реализации положений Закона об ОПС и Закона о трудовых пенсиях в системе ИПУ принят Федеральный закон от 31 декабря 2002 г. № 198-ФЗ³⁴, которым внесен ряд изменений в комментируемый Закон, в том числе изменено название на ныне действующее – «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», а в преамбуле комментируемого Закона указание на государственное пенсионное обеспечение (в части трудовых пенсий) заменено указанием на ОПС.

Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 313-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»³⁵ в преамбулу комментируемого Закона введено указание на то, что система ИПУ распространяется также на лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (обозначается в настоящем комментарии как Закон о материнском (семейном) капитале), а также не детей (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «лица, имеющие право на дополнительные меры государственной поддержки»).

В свою очередь, преамбула комментируемого Закона с 1 апреля 2019 г. изложена Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ³⁶ полностью в новой редакции, в которой вместо ИПУ сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства РФ об ОПС, лицах, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, а также сведений о детях, говорится об ИПУ сведений о гражданах России, постоянно или временно проживающих (пребывающих) на территории России иностранных гражданах и лицах без гражданства в целях обеспечения реализации их прав в системе ОПС, а также в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций.

Положение о том, что одной из целей ИПУ является учет сведений о трудовой деятельности, включено в преамбулу комментируемого Закона Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ³⁷, внесшим в комментируемый Закон изменения, предусматривающие введение с 1 января 2020 г. обязанности работодателя (страхователя) представлять в информационную систему ПФР сведения о трудовой деятельности застрахованных лиц. Одновременно с Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ издан Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ³⁸, внесший изменения в ТрК РФ в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

В связи с принятием Закона о СФР Законом 2022 г. № 237-ФЗ с 1 января 2023 г. указание на систему ОПС в преамбуле комментируемого Закона заменено указанием на системы ОПС и ОСС. Такое же изменение внесено Законом 2022 г. № 237-ФЗ в наименование комментируемого Закона, в результате чего оно имеет следующий вид: «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования».

СФР в соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона о СФР создается путем реорганизации государственного учреждения – ПФР с одновременным присоединением к нему ФСС России. Согласно п. 1 ч. 4 указанной статьи СФР со дня его создания, т.е. с 1 января 2023 г. осуществляет функции и полномочия, возложенные на ПФР и ФСС России в соответствии с законодательством РФ, обеспечивая непрерывность их исполнения.

В пояснительной записке к законопроекту, принятом в качестве Закона о СФР, наряду с прочим отмечалось следующее: за прошедшее время изменились требования законодательства к форме учреждений, расширился функционал осуществляемых фондами функций (помимо функций страховщиков по конкретным видам ОСС ПФР и ФСС России выполняют отдельные возложенные на них государственные функции), ведется работа по поэтапному переходу к предоставлению государственных услуг в рамках «Социального казначейства» и все это требует определения статуса и урегулирования их деятельности; в этой связи в целях оптимизации структуры ПФР и ФСС России, централизации установления пенсий и иных социальных выплат, осуществления на федеральном уровне персонифицированного учета, оптимизации процессов административно-хозяйственной деятельности, в том числе централизации бухгалтерского учета, а также сокращения существующих издержек проектом федерального закона предусматривается создание на базе указанных фондов Фонда пенсионного и социального страхования РФ, который бы объединил в себе функции страховщиков таких фондов.

³³ СЗ РФ, 2001, № 51, ст. 4831.

³⁴ СЗ РФ, 2003, № 1, ст. 13.

³⁵ СЗ РФ, 2010, № 49, ст. 6422.

³⁶ pravo.gov.ru, 2019, 1 апреля.

³⁷ pravo.gov.ru, 2019, 16 декабря.

³⁸ pravo.gov.ru, 2019, 16 декабря.

Федеральным законом от 28 декабря 2022 г. № 567-ФЗ³⁹, принятым в части установления упрощенного порядка регистрации в системе ИПУ иностранных граждан и лиц без гражданства, с 1 января 2023 г. из преамбулы комментируемого Закона исключено уточнение о том, что речь идет только о тех иностранных гражданах и лицах без гражданства, которые постоянно или временно проживают (пребывают) на территории России.

Как отмечалось разработчиками законопроекта, принятого в качестве Федерального закона от 28 декабря 2022 г. № 567-ФЗ, вносятся изменения в комментируемый Закон, которые позволят СФР открывать иностранным гражданам и лицам без гражданства СНИЛС на основании сведений об иностранном гражданине или лице без гражданства, поступающих в орган СФР из ЕСИА, при наличии в указанной информационной системе прошедших проверку достоверности сведений о документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства. При этом процедура идентификации личности иностранного гражданина или лица без гражданства при его нахождении за границей РФ осуществляться не будет. Окончание процесса регистрации в ЕСИА с подтверждением идентификации личности будет происходить на территории России. Вместе с тем открытие СНИЛС иностранному гражданину или лицу без гражданства в предлагаемом особом порядке будет осуществляться только на территории России на основании подтвержденных сведений, поступающих в орган СФР из ЕСИА, в отношении лиц, пересекших государственную границу РФ и выразивших согласие в личном кабинете иностранного гражданина ЕСИА. Предлагаемые нововведения упростят для иностранных граждан и лиц без гражданства процедуру трудоустройства на территории России.

³⁹ pravo.gov.ru, 2022, 28 декабря.

ГЛАВА I Общие положения

Статья 1. Основные понятия, употребляемые в настоящем Федеральном законе

1. В целях настоящего Федерального закона употребляются следующие основные понятия:

застрахованные лица – лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование и обязательное социальное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации;

зарегистрированные лица – физические лица, которым открыт индивидуальный лицевой счет в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в том числе в целях обеспечения реализации их прав в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, учета сведений о трудовой деятельности, а также в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций;

страхователи – юридические лица, в том числе иностранные, и их обособленные подразделения; международные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации (в отношении застрахованных лиц); семейные (родовые) общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность; крестьянские (фермерские) хозяйства; граждане, в том числе иностранные, лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием на работу по трудовому договору, а также заключающие договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются страховые взносы. В целях настоящего Федерального закона органы службы занятости в отношении безработных, а также организации, в которых лица, осужденные к лишению свободы, привлекаются к труду, приравнены к понятию «страхователь»;

физические лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы, – застрахованные лица: индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и иные категории граждан, уплачивающие страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

страховые взносы – страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, уплачиваемые в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»);

индивидуальный (персонифицированный) учет – организация и ведение учета сведений о каждом зарегистрированном лице для обеспечения реализации его прав в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования, сведений о трудовой деятельности, а также в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) исполнения государственных и муниципальных функций в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе с использованием страхового номера индивидуального лицевого счета в качестве идентификатора сведений о физическом лице;

индивидуальный лицевой счет – электронный документ, содержащий предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о зарегистрированном лице, хранящиеся в информационных ресурсах Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд);

страховой номер индивидуального лицевого счета – уникальный номер индивидуального лицевого счета, используемый для обработки сведений о физическом лице в системе индивидуального (персонифицированного) учета, а также для идентификации и аутентификации сведений о физическом лице при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций;

общая часть индивидуального лицевого счета – составная часть индивидуального лицевого счета, в которой отражаются страховой номер индивидуального лицевого счета, сведения о зарегистрированном лице, сведения о периодах работы и (или) другой деятельности, об иных периодах, засчитываемых в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», о заработке (доходе) и начисленных и уплаченных страховых взносах, направляемых на финансирование страховой пенсии, о пенсионных правах застрахованного лица и об установлении страховой пенсии, о дате регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета, о закрытии индивидуального лицевого счета и иные сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом;

раздел «Сведения о трудовой деятельности» – раздел индивидуального лицевого счета, в котором содержатся сведения о трудовой деятельности и трудовом стаже зарегистрированного лица, его приеме на работу, переводах на другую постоянную работу и об увольнении. В целях настоящего Федерального закона

в части формирования сведений о трудовой деятельности под трудовой деятельностью понимаются периоды работы по трудовому договору, периоды замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы, а также в отношении отдельных категорий зарегистрированных лиц иные периоды профессиональной служебной деятельности;

специальная часть индивидуального лицевого счета – составная часть индивидуального лицевого счета, в которой отдельно учитываются сведения о поступивших за застрахованное лицо (зарегистрированное лицо) страховых взносах, направляемых на финансирование накопительной пенсии, и результатах их инвестирования, а также сведения о дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и результатах их инвестирования, взносах работодателя, уплаченных в пользу застрахованного лица, и результатах их инвестирования, взносах на софинансирование формирования пенсионных накоплений, поступивших в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», и результатах их инвестирования, сведения о средствах (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной пенсии в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», и результатах их инвестирования, сведения о выплатах, произведенных за счет средств пенсионных накоплений в соответствии с законодательством Российской Федерации, и иные сведения в соответствии с настоящим Федеральным законом;

профессиональная часть индивидуального лицевого счета – составная часть индивидуального лицевого счета, в которой отражаются сведения о суммах пенсионных взносов, уплаченных в соответствии с договорами досрочного негосударственного пенсионного обеспечения страхователем за застрахованное лицо, являющееся субъектом системы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения, за периоды его трудовой деятельности на рабочих местах, условия труда на которых по результатам специальной оценки условий труда признаны вредными и (или) опасными (профессиональный стаж), о выплатах и иные сведения, необходимые для реализации пенсионных прав в соответствии с законодательством Российской Федерации;

профессиональный стаж застрахованного лица – суммарная продолжительность периодов его трудовой деятельности на рабочих местах, условия труда на которых по результатам специальной оценки условий труда признаны вредными и (или) опасными, в течение которых в его пользу страхователем уплачивались пенсионные взносы в соответствии с договорами досрочного негосударственного пенсионного обеспечения;

отчетный период – период, за который страхователь представляет в территориальный орган Фонда сведения о застрахованных лицах в системе индивидуального (персонифицированного) учета. Отчетными периодами признаются месяц, первый квартал, полугодие, девять месяцев и календарный год;

информационная система «личный кабинет зарегистрированного лица» – информационная система Фонда, предоставляющая возможность зарегистрированному лицу получать содержащиеся в его индивидуальном лицевом счете сведения в составе, определяемом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

доля единого тарифа страховых взносов (далее – доля единого тарифа) – доля единого тарифа, установленного с 1 января 2023 года пунктом 3 статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации, определяемая в соответствии с нормативом, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации для страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;

доля совокупного фиксированного размера страховых взносов (далее – доля совокупного фиксированного размера) – доля совокупного фиксированного размера, установленного с 1 января 2023 года пунктом 1² статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации, определяемая в соответствии с нормативом, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации для страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

2. В целях настоящего Федерального закона понятие «обязательное пенсионное страхование» используется в значении, определенном Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

3. В целях настоящего Федерального закона обязательное социальное страхование включает в себя обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

1. Комментируемая статья определяет понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом. Данная статья изложена с 1 апреля 2019 г. Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой редакции, но изменения коснулись не всех положений. Нововведения рассмотрены ниже.

По общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов – редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

В отношении определений основных понятий, данных в п. 1 комментируемой статьи, необходимо отметить следующее.

Застрахованные лица.

Данное понятие определено как лица, на которых распространяется ОПС и ОСС в соответствии с законодательством РФ. Это определение изложено с 1 января 2023 г. полностью в новой редакции Законом 2022 г. № 237-ФЗ в связи с принятием Закона о СФР. Прежде данное понятие было определено как лица, на которых распространяется ОПС в соответствии с Законом об ОПС. Еще ранее, то есть до того, как она была изложена Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой редакции, данное понятие определялось как лица, на которых распространяется ОПС, включая лиц, занятых на рабочем месте, дающем в соответствии с законодательством РФ право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, за которых уплачиваются страховые взносы в ПФР в соответствии с законодательством РФ.

Лица, на которых распространяется ОПС, определены в ст. 7 Закона об ОПС. В части ОСС в рассматриваемом определении с учетом п. 3 комментируемой статьи речь идет о лицах, на которых распространяется ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Лица, подлежащие ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, определены в ст. 2 Закона об ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Лица, подлежащие ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, определены в ст. 5 Закона об ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Зарегистрированные лица.

Данное понятие и его определение введены Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ, разработчиками проекта которого отмечалось следующее: поскольку в системе ИПУ ОПС фактически должны быть отражены сведения не только о лицах, являющихся застрахованными по ОПС, но и о лицах, не подлежащих указанному страхованию, законопроектом предлагается ввести в комментируемый Закон наряду с используемым понятием «застрахованное лицо» новое, более широкое понятие «зарегистрированное лицо» для учета в указанной информационной системе сведений о застрахованных лицах, детях, а также других физических лицах, которым открыт ИЛС, в том числе в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций.

Понятие зарегистрированных лиц определено как физические лица, которым открыт ИЛС в системе ИПУ, в том числе в целях обеспечения реализации их прав в системах ОПС и ОСС (до внесения Законом 2022 г. № 237-ФЗ изменения говорилось только о системе ОПС), учета сведений о трудовой деятельности (указание на учет таких сведений введено Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ, которым введено понятие «раздел «Сведения о трудовой деятельности» и его определение, см. ниже), а также в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций.

Понятия государственных и муниципальных услуг определены в п. 1 и 2 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»⁴⁰.

Страхователи.

По сути речь идет об использовании данного понятия в юридико-технических целях для обозначения субъектов, являющихся страхователями, а также приравняемых к таковым. Такие же положения содержались в прежней редакции комментируемой статьи, то есть до того, как данная статья была изложена Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой редакции.

Понятие страхователей определено как юридические лица, в том числе иностранные, и их обособленные подразделения; международные организации, осуществляющие свою деятельность на территории России (в отношении застрахованных лиц; до внесения Законом 2022 г. № 237-ФЗ изменения уточнялось, что речь идет о застрахованных лицах в соответствии с Законом об ОПС); семейные (родовые) общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность; крестьянские (фермерские) хозяйства; граждане, в том числе иностранные, лица без гражданства, проживающие на территории России, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием на работу по трудовому договору, а также заключающие договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством РФ начисляются страховые взносы.

Страхователи по ОПС указаны в ст. 6 Закона об ОПС. В части ОСС в рассматриваемом определении с учетом п. 3 комментируемой статьи речь идет о страхователях по ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Страхователями по ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством указаны в ст. 2¹ Закона об ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В статье 3 Закона об ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний дано определение понятия страхователя по ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – это юридическое лицо любой организационно-правовой формы (в том числе иностранная организация, осуществляющая свою деятельность на территории России и нанимающая граждан России) либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с п. 1 ст. 5 данного Закона.

⁴⁰ СЗ РФ, 2010, № 31, ст. 4179.

В пункте 1 комментируемой статьи также непосредственно установлено, что в целях комментируемого Закона органы службы занятости в отношении безработных, а также организации, в которых лица, осужденные к лишению свободы, привлекаются к труду, приравнены к понятию «страхователь».

Физические лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы.

Аналогично сказанному выше следует отметить, что по сути речь идет об использовании данного понятия в юридико-технических целях для обозначения застрахованных лиц – индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, занимающихся частной практикой, и иных категорий граждан, уплачивающих страховые взносы на ОПС в фиксированном размере в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах. Такие же положения содержались в прежней редакции комментируемой статьи, то есть до того, как данная статья была изложена Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой редакции.

Согласно п. 1 ст. 28 Закона об ОПС (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ) страховые взносы на ОПС в фиксированном размере в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах, уплачивают страхователи, указанные в подп. 2 п. 1 ст. 6 данного Закона. Упомянутым подпунктом 2 п. 1 ст. 6 Закона об ОПС (в ред. Закона 2022 г. № 237-ФЗ) установлено, что страхователями по ОПС являются индивидуальные предприниматели (за исключением лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не вступивших добровольно в правоотношения по ОПС или прекративших такие правоотношения в соответствии со ст. 29 данного Закона), адвокаты (за исключением адвокатов, являющихся получателями пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и не вступивших добровольно в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию или прекративших такие правоотношения в соответствии со ст. 29 данного Закона), арбитражные управляющие, нотариусы, занимающиеся частной практикой. В указанном п. 1 ст. 6 Закона об ОПС (в ред. Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ) помимо прочего установлено, что в целях данного Закона иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями, приравниваются к индивидуальным предпринимателям.

Страховые взносы.

Данное понятие определено как страховые взносы на ОПС, дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, уплачиваемые в соответствии с Законом о дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию. Такое же определение содержалось в прежней редакции комментируемой статьи, то есть до того, как данная статья была изложена Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой редакции.

Понятие страховых взносов на ОПС определено в ст. 3 Закона об ОПС (в ред. Закона 2022 г. № 237-ФЗ) – это обязательные платежи, целевым назначением которых является обеспечение прав граждан на получение обязательного страхового обеспечения по ОПС (в том числе страховых пенсий, фиксированных выплат к ним и социальных пособий на погребение), включая индивидуально возмездные обязательные платежи, персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение накопительной пенсии и иных выплат за счет средств пенсионных накоплений.

Понятие дополнительного страхового взноса на накопительную пенсию определено в п. 3 ст. 2 Закона о дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию (в ред. Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 216-ФЗ) – это индивидуально возмездный платеж, уплачиваемый за счет собственных средств застрахованным лицом, исчисляемый, удерживаемый и перечисляемый работодателем либо уплачиваемый застрахованным лицом самостоятельно на условиях и в порядке, которые установлены данным Законом.

Индивидуальный (персонифицированный) учет (в настоящем комментарии обозначается ИПУ).

Данное понятие определено как организация и ведение учета сведений о каждом зарегистрированном лице для обеспечения реализации его прав в системах ОПС и ОСС (до внесения Законом 2022 г. № 237-ФЗ изменения говорилось только о системе ОПС), сведений о трудовой деятельности (до внесения Законом 2022 г. № 237-ФЗ изменения уточнялось, что речь идет о сведениях о трудовой деятельности для обеспечения возможности использования данных сведений при его трудоустройстве; указание на такие сведения было введено Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ, которым введено понятие «раздел «Сведения о трудовой деятельности» и его определение, см. ниже), а также в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) исполнения государственных и муниципальных функций в соответствии с законодательством РФ, в том числе с использованием СНИЛС в качестве идентификатора сведений о физическом лице. До того, как комментируемая статья была изложена Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой редакции, рассматриваемое понятие было определено как организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для реализации пенсионных прав в соответствии с законодательством РФ.

Индивидуальный лицевой счет (ИЛС).

Данное понятие определено как электронный документ, содержащий предусмотренные комментируемым Законом сведения о зарегистрированном лице, хранящиеся в информационных ресурсах Фонда пенсионного и социального страхования РФ (при этом в юридико-технических целях введено обозначение «Фонд»; до внесения Законом 2022 г. № 237-ФЗ изменения говорилось о ПФР). В прежней редакции комментируемой статьи, то есть до того, как данная статья была изложена Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой

редакции, использовалось понятие ИЛС застрахованного лица и определено это понятие было как документ, хранящийся в форме записи на машинных носителях информации, допускающей обработку с помощью средств вычислительной техники в органах ПФР, содержащий предусмотренные комментируемым Законом сведения о застрахованных лицах, включенные в информационные ресурсы ПФР.

Требования к составу сведений, подлежащих указанию в ИЛС, установлены статьей 6 комментируемого Закона, согласно п. 1² которой ИЛС состоит из общей, специальной и профессиональной частей, а также раздела «Сведения о трудовой деятельности». Комментируемая статья содержит самостоятельные определения понятий общей части ИЛС, раздела «Сведения о трудовой деятельности», специальной части ИЛС, профессиональной части ИЛС, о чем подробнее сказано ниже.

Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС).

Данное понятие определено как уникальный номер ИЛС, используемый для обработки сведений о физическом лице в системе ИПУ, а также для идентификации и аутентификации сведений о физическом лице при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

Это определение является нововведением Федерального закона от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ полностью в новой редакции, изложившего комментируемую статью полностью в новой редакции, но само понятие СНИЛС использовалось и ранее. Так, в прежней редакции п. 1 ст. 7 комментируемого Закона устанавливалось, что ПФР и его территориальные органы выдают каждому застрахованному лицу страховое свидетельство ОПС, содержащее в том числе и СНИЛС.

Как отмечалось разработчиками законопроекта, принятого в качестве Федерального закона от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ, для упорядочения информационного обмена сведениями предлагается определить СНИЛС в качестве идентификатора при предоставлении государственных и муниципальных услуг, что юридически оформит сложившиеся отношения по фактическому использованию СНИЛС в различных сферах как идентификатора; так, например, в соответствии с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» универсальная электронная карта должна содержать в числе других сведений и СНИЛС; в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» СНИЛС является идентификатором физического лица.

Общая часть ИЛС.

Данное понятие определено как составная часть ИЛС, в которой отражаются СНИЛС, сведения о зарегистрированном лице, сведения о периодах работы и (или) другой деятельности, об иных периодах, засчитываемых в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»⁴¹, о заработке (доходе) и начисленных и уплаченных страховых взносах, направляемых на финансирование страховой пенсии, о пенсионных правах застрахованного лица и об установлении страховой пенсии, о дате регистрации в системе ИПУ, о закрытии ИЛС и иные сведения в соответствии с комментируемым Законом.

Определение понятия общей части ИЛС является нововведением Федерального закона от 1 апреля 2019 г. № 48-ФЗ, которым комментируемая статья изложена полностью в новой редакции, но само указанное понятие существовало. В прежней редакции абз. 2 п. 1 ст. 6 комментируемого Закона устанавливалось, что ИЛС застрахованного лица состоит из общей, специальной и профессиональной частей (разделов). Согласно действующей редакции п. 1² указанной статьи ИЛС состоит из общей, специальной и профессиональной частей, а также раздела «Сведения о трудовой деятельности». Состав сведений, подлежащих указанию в общей части ИЛС, определен положениями п. 2 указанной статьи.

Раздел «Сведения о трудовой деятельности».

Данное понятие определено как раздел ИЛС, в котором содержатся сведения о трудовой деятельности и трудовом стаже зарегистрированного лица, его приеме на работу, переводах на другую постоянную работу и об увольнении. При этом непосредственно установлено, что в целях комментируемого Закона в части формирования сведений о трудовой деятельности под трудовой деятельностью понимаются периоды работы по трудовому договору, периоды замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы, а также в отношении отдельных категорий зарегистрированных лиц иные периоды профессиональной служебной деятельности.

Рассматриваемые положения введены Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ, которым также статья 6 комментируемого Закона дополнена пунктом 2¹, определяющим перечень сведений, подлежащих в разделе ИЛС «Сведения о трудовой деятельности». Как отмечалось разработчиками законопроекта, принятого в качестве Федерального закона от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ, вносятся изменения, предусматривающие введение с 1 января 2020 г. обязанности работодателя (страхователя) представлять в информационную систему ПФР сведения о трудовой деятельности застрахованных лиц; для этих целей ИЛС дополняется разделом «Сведения о трудовой деятельности», содержащим сведения о месте работы, выполняемой работе и ее периодах (сведения о приеме на работу, наименование должности (работы), специальности, профессии с указанием (при наличии)

⁴¹ pravo.gov.ru, 2013, 30 декабря.