

Н.А. КРАЕВ

КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ
«О гражданской обороне»

(в ред. Федеральных законов от 9 октября 2002 г. № 123-ФЗ, от 19 июня 2004 г. № 51-ФЗ, от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 19 июня 2007 г. № 103-ФЗ, от 25 ноября 2009 г. № 267-ФЗ, от 27 июля 2010 г. № 223-ФЗ, от 23 декабря 2010 г. № 377-ФЗ, от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ, от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ, от 29 июня 2015 г. № 171-ФЗ и от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ, от 1 мая 2019 г. № 84-ФЗ, от 23 июня 2020 г. № 185-ФЗ и от 8 декабря 2020 г. № 429-ФЗ)

(ПОСТАТЕЙНЫЙ)

*Второе издание,
переработанное и дополненное*

Краев Н.А., юристконсульт оборонного предприятия, специалист по правовому регулированию в области гражданской защиты (обороны), кандидат юридических наук, автор комментария к Федеральному закону «О государственном оборонном заказе».

Книга представляет собой второе издание постатейного комментария к Федеральному закону от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», подготовленное с учетом последних изменений, внесенных Федеральными законами от 23 июня 2020 г. № 185-ФЗ и от 8 декабря 2020 г. № 429-ФЗ. В ней подробно рассмотрены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области гражданской обороны, права и обязанности организаций и граждан, система управления и состав сил гражданской обороны.

Предназначено для должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также работников организаций, задействованных в области гражданской обороны.

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений

Преамбула

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны

Статья 3. Правовое регулирование в области гражданской обороны

Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны

Статья 4¹. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

Глава II. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны

Статья 5. Полномочия Президента Российской Федерации

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны

Глава III. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны

Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны

Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Глава IV. Руководство гражданской обороной

Статья 11. Руководство гражданской обороной

Статья 12. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной

Статья 13. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

Статья 14. Утратила силу

Глава V. Силы гражданской обороны

Статья 15. Силы гражданской обороны

Статья 16. Основы деятельности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны

Статья 17. Утратила силу

Глава VI. Заключительные положения

Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения

Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны

Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Список использованных правовых актов

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Органы государственной власти, иные государственные органы и организации:

Совет Федерации – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
 Государственная Дума – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
 КС России – Конституционный Суд Российской Федерации;
 ВС России – Верховный Суд Российской Федерации;
 МИД России – Министерство иностранных дел Российской Федерации;
 Минздрав России – Министерство здравоохранения Российской Федерации;
 МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
 Минкомсвязь России – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
 Минобороны России – Министерство обороны Российской Федерации;
 Минстрой России – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
 Минэкономики России – Министерство экономики Российской Федерации;
 Минэнерго России – Министерство энергетики Российской Федерации;
 Госкомимущество России – Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом;
 Госстандарт России – Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии;
 ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) – федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (Федеральный центр науки и высоких технологий).

Правовые акты:

Закон 1994 г. о защите от ЧС – Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹;
 часть вторая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ²;
 УК РФ – Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ³;
 БК РФ – Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ⁴;
 часть вторая НК РФ – Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ⁵;
 КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ⁶;
 ТрК РФ – Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ⁷.

Источники опубликования правовых актов:

pravo.gov.ru – «Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>»;
 БВС РФ – «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации»;
 БНА ФОИВ – «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти»;
 Ведомости СНД и ВС РФ – «Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации»;
 Ведомости СНД и ВС СССР – «Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР»;
 РГ – «Российская газета»;
 САПП РФ – «Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации»;
 СЗ РФ – «Собрание законодательства Российской Федерации»;
 СПС – справочные правовые системы.

Иные сокращения:

ГО – гражданская оборона;
 НФГО – нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
 ЧС – чрезвычайная ситуация.

¹ СЗ РФ, 1994, № 35, ст. 3648.

² СЗ РФ, 1996, № 5, ст. 410.

³ СЗ РФ, 1996, № 25, ст. 2954.

⁴ СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3823.

⁵ СЗ РФ, 2000, № 32, ст. 3340.

⁶ СЗ РФ, 2002, № 1 (ч. I), ст. 1.

⁷ СЗ РФ, 2002, № 1, ст. 3.

ПРЕАМБУЛА

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Комментируемый Закон содержит преамбулу, что было свойственно федеральным законам, принимаемым в то время. Как предусмотрено в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленных письмом Аппарата Государственной Думы от 18 ноября 2003 г. № вн2-18/490⁸, преамбула (введение) – это самостоятельная часть законопроекта, которая определяет его цели и задачи, но не является обязательной.

В преамбуле определен предмет регулирования данного Закона, т.е. общественные отношения, урегулированные нормами данного Закона, которые в силу этого являются правовыми отношениями. В качестве элементов предмета регулирования комментируемого Закона данная норма называет определение задач, правовых основ их осуществления и полномочий органов государственной власти России, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.

Преамбула комментируемого Закона изложена полностью в новой редакции Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ⁹, приводящим федеральное законодательство, регулирующее полномочия органов власти всех уровней, в соответствии Федеральным законом от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹⁰ и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹¹. В прежней (первоначальной) редакции преамбулы комментируемого Закона устанавливалось, что данный Закон определяет задачи в области ГО и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства ГО.

До внесения Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 84-ФЗ¹² изменений в преамбуле комментируемого Закона и в иных его соответствующих положениях говорилось не об органах государственной власти субъектов РФ, а только об органах исполнительной власти субъектов РФ. Указанным Законом уточнены категории должностных лиц субъектов РФ, ответственных за руководство ГО на территории субъектов РФ, с возложением персональной ответственности за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения на высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), руководителей органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления) и руководителей организаций (см. комментарий к ст. 11 Закона).

Существование самостоятельного законодательного акта, посвященного ГО, предусматривалось нормой ч. 2 ст. 23 Закона РФ от 24 сентября 1992 г. № 3531-1 «Об обороне»¹³, в которой указывалось, что задачи и организация ГО определяются законом РФ о ГО. При этом в ч. 1 указанной статьи устанавливалось, что ГО организуется в целях защиты гражданского населения и народнохозяйственных объектов от опасностей, возникающих при военных действиях. Такое же регулирование было закреплено в сменившем данный Закон Федеральном законе от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»¹⁴. Так, в первоначальной редакции ст. 21 названного Закона, предусматривалось следующее: ГО организуется в целях защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (п. 1); задачи и организация ГО определяются федеральным законом (п. 2). Федеральным законом от 19 июня 2007 г. № 103-ФЗ¹⁵, принятым в рамках совершенствования федерального законодательства в сфере ГО, указанная статья 21 Федерального закона «Об обороне» изложена полностью в новой редакции, устанавливающей лишь то, что задачи, организация и ведение ГО определяются в соответствии с федеральным законом.

До принятия комментируемого Закона соответствующие вопросы регулировались на уровне «подзаконных» нормативных правовых актов, основными среди которых являлись Указы Президента Российской Федерации от 8 мая 1993 г. № 643 «О гражданской обороне»¹⁶ и от 27 мая 1996 г. № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации»¹⁷. Оба документа признаны утратившими силу Указом Президента РФ от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам

⁸ СПС.

⁹ СЗ РФ, 2004, № 35, ст. 3607.

¹⁰ СЗ РФ, 2003, № 27 (ч. II), ст. 2709.

¹¹ СЗ РФ, 2003, № 40, ст. 3822.

¹² pravo.gov.ru, 2019, 1 мая.

¹³ Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 1992, № 42, ст. 2331.

¹⁴ СЗ РФ, 1996, № 23, ст. 2750.

¹⁵ СЗ РФ, 2007, № 26, ст. 3076.

¹⁶ САПП РФ, 1993, № 20, ст. 1756.

¹⁷ СЗ РФ, 1996, № 22, ст. 2671.

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»¹⁸ (о названном документе см. комментарий к ст. 5 Закона).

¹⁸ СЗ РФ, 2011, № 40, ст. 5532.

ГЛАВА I Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

мероприятия по гражданской обороне – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

требования в области гражданской обороны – специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне – формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

управление гражданской обороной – целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны;

система управления гражданской обороной – составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной;

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, – организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

подготовка населения в области гражданской обороны – система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне – комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской обороны органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, – организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики;

опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, – совокупность условий, которые сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникла угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду или существует вероятность возникновения такой угрозы;

сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения – совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

Статья 1 определяет понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом. По общему правилу юридической техники, определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов – редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

Статья изложена полностью в новой редакции Федеральным законом от 19 июня 2007 г. № 103-ФЗ, принятым в рамках осуществления мер по совершенствованию федерального законодательства в области ГО, уточнения и конкретизации отдельных положений и направленным на совершенствование деятельности в области ГО и защиты населения с учетом разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. В первоначальной редакции данной статьи содержались определения понятий ГО, службы ГО, гражданских организаций ГО и территории, отнесенной к группе по ГО. Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ исключены определения понятий службы ГО и гражданских организаций ГО.

В отношении определений основных понятий, данных в комментируемой статье, необходимо отметить следующее.

Гражданская оборона (в настоящем комментарии обозначается как ГО). Мероприятия по ГО

Ключевое понятие ГО определено как система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории России от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Понятие мероприятий по ГО определено как организационные и специальные действия, осуществляемые в области ГО в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ (определение введено упомянутым выше Федеральным законом от 19 июня 2007 г. № 103-ФЗ).

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 171-ФЗ¹⁹ понятие «при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» заменено понятием «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера». Как отмечалось разработчиками проекта указанного Закона, закрепление на законодательном уровне понятия «военный конфликт» позволит расширить сферу ведения ГО в части реагирования на упомянутые виды опасностей, повысить эффективность осуществляемых мероприятий по ГО, направленных на защиту населения, материальных и культурных ценностей. Понятие ЧС природного и техногенного характера определено в ст. 1 Закона 1994 г. о защите от ЧС (в ред. Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ²⁰) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

На международном уровне определение понятия ГО дано в п. «а» ст. 61 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) (о данном документе см. комментарий к ст. 3 Закона): ГО является выполнение некоторых или всех упомянутых ниже гуманитарных задач, направленных на то, чтобы защитить гражданское население от опасностей и помочь ему устранить непосредственные последствия военных действий или бедствий, а также создать условия, необходимые для его выживания. Там же указано, что этими задачами являются: i) оповещение; ii) эвакуация; iii) предоставление убежищ и их устройство; iv) проведение мероприятий по светомаскировке; v) спасательные работы; vi) медицинское обслуживание, включая первую помощь, а также религиозная помощь; vii) борьба с пожарами; viii) обнаружение и обозначение опасных районов; ix) обеззараживание и другие подобные меры защиты; x) срочное предоставление крова и снабжение; xi) срочная помощь в восстановлении и поддержании порядка в районах бедствия; xii) срочное восстановление необходимых коммунальных служб; xiii) срочное захоронение трупов; xiv) помощь в сохранении объектов, существенно необходимых для выживания; xv) дополнительная деятельность, необходимая для осуществления любой из вышеупомянутых задач, включая планирование и организацию, но не ограничивающаяся этим. Соответственно этим положениям в ст. 2 Закона определены задачи в области ГО (см. указанную статью и комментарий к ней).

Территория, отнесенная к группе по ГО

Данное понятие определено как территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время. Определение порядка отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, отнесено положением ст. 6 комментируемого Закона к полномочиям Правительства РФ (см. комментарий к указанной статье);

Требования в области ГО

¹⁹ pravo.gov.ru, 2015, 30 июня.

²⁰ pravo.gov.ru, 2020, 1 апреля.

Понятие определено как специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления ГО и объектов ГО, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества ГО, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Определение введено упомянутым выше Федеральным законом от 19 июня 2007 г. № 103-ФЗ. Ранее в ГОСТ Р 42.0.02-2001 «Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий» (о данном документе см. ниже) давалось следующее определение понятия инженерно-технических мероприятий ГО: совокупность реализуемых при строительстве проектных решений, направленных на защиту населения и снижение возможных потерь и разрушений от воздействия средств нападения противника, подготовку объектов и отраслей экономики к работе в военное время, а также на создание условий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)

Данное понятие определено как формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС. Это определение введено Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ²¹, которым пункт 2 ст. 9 комментируемого Закона изложен полностью в новой редакции, предусматривающей, что организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО (см. комментарий к указанной статье). Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 84-ФЗ комментируемая статья дополнена самостоятельным определением понятия обеспечения выполнения мероприятий по ГО (см. ниже).

Управление ГО. Система управления ГО

Понятие управления ГО определено как целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление ГО, по организации подготовки к ведению и ведению ГО, а понятие системы управления ГО – как составная часть системы государственного управления России, предназначенная для решения задач в области ГО и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление ГО, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление ГО.

Оба определения введены Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 171-ФЗ, направленным на совершенствование системы управления ГО. Ранее в ГОСТ Р 42.0.02-2001 «Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий» (о данном документе см. ниже) давалось только следующее определение понятия системы управления ГО: составная часть общегосударственной системы управления, предназначенная для решения задач ГО и представляющая совокупность взаимосвязанных между собой органов управления, пунктов управления и системы средств управления ГО, состоящих из системы связи, оповещения, автоматизированных информационно-управляющих и других специальных систем. Там же давалось определение понятию органов управления ГО – это специально уполномоченные на решение задач в области ГО: федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы; структурные подразделения (работники) федеральных органов исполнительной власти; органы, осуществляющие управление ГО на территории субъектов РФ и на территории муниципальных образований; структурные подразделения (работники) организаций.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО

Понятие определено как организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты. Определение этого понятия введено Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ²², разработчиками проекта которого указывалось, что термин «организации, отнесенные к категории по гражданской обороне» законодательно не закреплен, отнесение организаций к категориям по ГО регламентировано Постановлением Правительства РФ от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О Порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне». Доступ к содержанию названного Постановления Правительства РФ ограничен, оно лишь упоминается в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти;

Подготовка населения в области ГО

Это понятие определено как система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Определение данного понятия, как и предыдущее определение, введено Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ. Как отмечалось разработчиками проекта указанного Закона, предлагается расширить понятийный аппарат комментируемого Закона, установить понятие «подготовка населения в области гражданской обороны», включающее в себя не только обучение населения в области ГО, но и привитие населению практических знаний, умений и навыков, необходимых для организации защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих как при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, так и при возникновении ЧС, а также адекватность действий в условиях этих опасностей. Уточняющие слова «а также» введены в рассматриваемое определение Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 84-ФЗ.

Обеспечение выполнения мероприятий по ГО

²¹ pravo.gov.ru, 2013, 30 декабря.

²² pravo.gov.ru, 2015, 30 декабря.