

В. К. Быковский

ЛЕСНОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ ДЛЯ ВУЗОВ

Ответственный редактор — **Н. Г. Жаворонкова**

8-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебника и практикума для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям*

*Рекомендовано Редакционно-издательским советом МГЮА имени О. Е. Кутафина
в качестве учебника для студентов юридических вузов и факультетов*

**Книга доступна на образовательной платформе «Юрайт» urait.ru,
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

Москва ■ Юрайт ■ 2023

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73
Б95

Автор:

Быковский Вадим Кириллович — кандидат юридических наук, доцент, преподаватель кафедры экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина.

Ответственный редактор:

Жаворонкова Наталья Григорьевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина.

Быковский, В. К.

Б95 Лесное право России : учебник и практикум для вузов / В. К. Быковский ; ответственный редактор Н. Г. Жаворонкова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 251 с. — (Высшее образование). — Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-534-17198-3

В курсе на основании действующего законодательства проанализированы основополагающие положения и институты лесного права. Определено место лесного права в системе отраслей российского права. Рассмотрены функции государственного управления в области использования, охраны и защиты лесов. Приводятся понятие и классификация лесонарушений и меры юридической ответственности при их совершении.

После изучения данного курса студенты научатся не только ориентироваться в системе норм лесного права и в соотношении лесного права с другими отраслями законодательства, но и использовать полученные знания в области взаимодействия общества и природы при решении конкретных дел, анализе отдельных норм лесного права.

Для более эффективного усвоения материала после каждой темы даны краткие выводы, а также вопросы для самоконтроля. Кейсы, задачи, задания для работы со справочно-правовыми системами представлены в конце курса.

Соответствует актуальным требованиям федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов и преподавателей юридических и лесных вузов и факультетов, специалистов в сфере лесного хозяйства, научных работников, государственных служащих, а также всех интересующихся лесным правом.

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

ISBN 978-5-534-17198-3

© Коллектив авторов, 2021
© Коллектив авторов, 2023,
с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2023

Оглавление

Принятые сокращения.....	5
Предисловие	7
Тема 1. Общая характеристика лесного права.....	9
1.1. Предмет, метод и значение лесного права	9
1.2. Принципы лесного права.....	15
1.3. Основные понятия лесного права.....	22
Понятие леса	22
Понятие лесного участка.....	31
Понятие земель лесного фонда	34
<i>Выводы</i>	36
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	37
Тема 2. История развития лесного права и законодательства... 38	38
2.1. История дореволюционного лесного законодательства.....	38
2.2. История лесного законодательства в советский период.....	45
2.3. Развитие лесного законодательства в современный период.....	53
<i>Выводы</i>	56
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	56
Тема 3. Право собственности и иные права на лесные участки	57
3.1. Право собственности на леса.....	57
3.2. Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками.....	66
3.3. Право безвозмездного пользования лесными участками.....	69
3.4. Сервитут	70
<i>Выводы</i>	72
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	72
Тема 4. Правовое регулирование использования лесов	73
4.1. Понятие использования лесов	73
4.2. Порядок использования лесов	81
4.3. Договор аренды лесного участка	89
4.4. Договор купли-продажи лесных насаждений	94
<i>Выводы</i>	102
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	102
Тема 5. Классификация видов использования лесов	103
5.1. Виды использования лесов.....	104
5.2. Виды предпринимательской деятельности по лесопользованию... 109	109

5.3. Виды лесопользования для целей, не связанных с предпринимательской деятельностью	117
5.4. Виды землепользования, осуществляемые на лесных участках... ..	127
<i>Выводы</i>	144
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	144
Тема 6. Правовое регулирование охраны и защиты лесов	145
6.1. Понятие и сущность охраны лесов.....	145
6.2. Направления по охране лесов.....	150
6.3. Авиационные работы по охране и защите лесов.....	151
6.4. Охрана лесов от пожаров	154
6.5. Охрана лесов от радиоактивного загрязнения	161
6.6. Защита лесов	163
6.7. Воспроизводство лесов.....	170
<i>Выводы</i>	175
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	176
Тема 7. Государственное управление в области использования, охраны и защиты лесов	177
7.1. Понятие и органы государственного управления в области использования, охраны и защиты лесов.....	178
7.2. Функции государственного управления в области использования и охраны лесов	189
<i>Выводы</i>	210
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	210
Тема 8. Юридическая ответственность при нарушении лесного законодательства	212
8.1. Понятие юридической ответственности при нарушении лесного законодательства	212
8.2. Понятие лесонарушения	216
8.3. Административная ответственность при нарушении лесного законодательства.....	218
8.4. Уголовная ответственность при нарушении лесного законодательства.....	220
8.5. Таксовая ответственность при нарушении лесного законодательства.....	224
<i>Выводы</i>	230
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	230
Контрольные задания по курсу.....	231
<i>Задачи</i>	231
<i>Кейсы</i>	234
<i>Ролевые игры</i>	244
<i>Работа со справочно-правовыми системами</i>	248
Список рекомендуемой литературы.....	249
Новые издания по дисциплине «Лесное право» и смежным дисциплинам	251

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты¹

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ)

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая: Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая: Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья: Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая: Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ

ЛК РФ — Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ. Введен в действие с 1 января 2007 г.

ЛК РФ 1997 г. — Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ. Утратил силу с 1 января 2009 г. в связи с принятием Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

¹ При самостоятельном изучении нормативных правовых актов, упоминаемых в курсе, необходимо учитывать изменения и дополнения, которые были внесены в них с момента вступления в действие. С официальными текстами документов можно ознакомиться на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>). Кроме того, можно обращаться к таким справочным системам, как «Гарант» и др.

Закон об охоте — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2. Органы власти

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минприроды России — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (ранее — Министерство экологии и природных ресурсов Российской Федерации (1991—1992), Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (1992—1996), Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды (1996—2000), Министерство природных ресурсов Российской Федерации — **МПР России** (2000—2008))

Минсельхоз России — Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Рослесхоз — Федеральное агентство лесного хозяйства

Роспотребнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Росприроднадзор — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Росреестр — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Россельхознадзор — Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

3. Другие сокращения

абз. — абзац

га — гектар(-ы)

гл. — глава(-ы)

ЛЭП — линия электропередачи

п. — пункт(-ы)

подп. — подпункт(-ы)

проф. — профессор

разд. — раздел(-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СНГ — Содружество Независимых Государств

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья(-и)

ч. — часть(-и)

член-корр. — член-корреспондент

Предисловие

Лесное право — это одна из традиционных отраслей права, преподавание его велось в Императорском лесном институте еще до революции. В советское время преподавание лесного права предусматривалось в различных юридических вузах. Так, в учебный план ВЮЗИ (в настоящее время — Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина) впервые в 1979/80 учебном году для вечернего факультета (отделение «Правоведение») был включен курс «Советское лесное, водное и горное право», а для факультета советского строительства — спецкурс «Лесное право»¹. Преподавание спецкурса «Лесное право» велось в 1980-е гг. на юридическом факультете Кубанского государственного университета.

Значение лесного права обусловлено значимостью лесов для Российской Федерации. Леса России занимают 776,1 млн га и содержат 82,1 млрд м³ древесины. Лес является важнейшим компонентом окружающей природной среды, поскольку является комплексом экологической системы, объединяющей в одно целое растительный и животный мир, земельные и водные ресурсы. Леса полезны для экологии и экономики. Экологическая функция лесов состоит в том, что леса обладают климаторегулирующим, рекреационным, почвозащитным значениями. Они служат источником пополнения атмосферы кислородными запасами, фильтруют и очищают воздух, поддерживают гидрологический режим рек. В интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду необходимо осуществлять сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов (п. 2 ст. 1 ЛК РФ).

В результате изучения курса «Лесное право России» обучающиеся должны:

знать

- понятие, предмет, метод и специфику лесного права;
- место и значение лесного права в системе права России, соотношение лесного права с другими отраслями российского права;
- основные понятия лесного права;
- историю лесного законодательства;
- права на лесные участки;

¹ Ерофеев Б. В. Советское водное и горное право. М., 1981. С. 3.

- понятие и виды использования лесов;
- порядок использования лесов;
- понятие, сущность и направления охраны лесов;
- понятие, принципы и основные направления государственного управления в области использования и охраны лесов;
- понятие и виды юридической ответственности, наступающей при нарушении лесного законодательства;

уметь

- ориентироваться в системе норм лесного права и в соотношении лесного права с другими отраслями законодательства;
- правильно толковать нормы лесного права;
- анализировать действующие лесные правовые нормы и принципы лесного права и профессионально применять эти нормы в конкретных ситуациях;
- использовать полученные знания в области взаимодействия общества и природы при решении конкретных дел, анализе отдельных норм лесного права (применять в конкретных ситуациях);

владеть

- навыками поиска федеральных законов, постановлений Правительства РФ, подзаконных правовых актов, нормативных правовых актов субъектов РФ и других правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере лесного права;
- навыками анализа нормативных правовых актов;
- навыками использования норм лесного права при эколого-правовых действиях, связанных с соблюдением правил и норм при взаимодействии с окружающей средой.

Тема 1

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛЕСНОГО ПРАВА

В результате изучения материалов темы 1 обучающиеся должны:
знать

- понятие, предмет, метод и специфику лесного права;
- основные принципы и категории лесного права;
- место и значение лесного права в системе права России;
- сферу действия лесного права;
- лесное право в качестве науки;
- понятие леса, лесного участка, земель лесного фонда;

уметь

- ориентироваться в системе норм лесного права и в соотношении лесного права с другими отраслями законодательства;
- правильно толковать нормы лесного права;
- анализировать действующие лесные правовые нормы и принципы лесного права и профессионально применять эти нормы в конкретных ситуациях;

владеть навыками

- поиска федеральных законов, постановлений Правительства РФ, подзаконных правовых актов, нормативных правовых актов субъектов РФ и других правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере лесного права;
- анализа нормативных правовых актов.

Основные термины и понятия: понятие лесного права, метод лесного права, лесное право как отрасль права, лесное право как наука, лесное право как отрасль законодательства, лесные отношения в узком и широком смысле, принципы лесного права; понятия леса, лесного участка, земель лесного фонда.

1.1. Предмет, метод и значение лесного права

Российская Федерация — это лесная страна, поэтому лесному праву государством на протяжении всей истории уделялось большое значение. Оно получило свое признание еще до Октябрьской революции 1917 г.

Лесное право можно рассматривать в нескольких аспектах: как отрасль права, как учебную дисциплину, как отрасль законодательства, как науку.

Значение лесного права обусловлено ценностью природного объекта — леса, которая имеет несколько аспектов.

1. Экологическая.

А. Определяется значением леса как природного объекта.

Значение лесного права тесно связано с важностью леса для жизни общества. Можно говорить о том, что без лесов жизнь на Земле была бы практически невозможна. Лес — это основной источник кислорода, которым мы дышим и благодаря которому мы живем. Леса важны для укрепления здоровья населения.

В экологическом отношении лес является комплексом различных экологических систем, объединяющих в одно целое растительный и животный мир, земельные и водные ресурсы. «Он выполняет климаторегулирующие, средозащитные, почвозащитные, водоохранные, санитарно-оздоровительные функции, служит источником пополнения атмосферы кислородными запасами, фильтрует отходы производства и очищает воздух, является средой обитания зверей и птиц, насекомых и других животных»¹.

Б. Обусловливается влиянием леса на состояние других природных объектов: рек, озер, земель сельскохозяйственного назначения, климата и др. Данный фактор фактически влияет на сферу действия лесного права.

2. Экономическая.

Лесные ресурсы оказывают существенное влияние на экономику более 40 субъектов РФ, в которых продукция лесной промышленности составляет от 10 до 50 % общего объема промышленной продукции. Лес — это источник сырья для производства более чем 20 тыс. видов продукции.

3. Иные ценности, в частности эстетическая, культурная, рекреационная.

Основной интерес представляет рассмотрение **лесного права в качестве отрасли права**.

Анализ современного лесного законодательства (ст. 3 ЛК РФ) позволяет сделать вывод, что **предметом лесного права** являются следующие группы общественных отношений:

- в области использования и охраны лесов, произрастающих на землях всех категорий (включая отношения по лесоразведению);
- государственного управления в области использования и охраны лесов;

¹ Петров В. В. Правовая охрана природы в СССР : учебник. М. : Юрид. лит., 1984. С. 244.

— в области использования и охраны земель лесного фонда (это обусловлено тем, что леса являются совокупностью земельной поверхности и древесно-кустарниковой и иной растительности с преобладающей ролью последней; в понятие леса входит земельная поверхность, занимаемая ими).

Лесное право регулирует большинство отношений, возникающих на землях лесного фонда (земли лесного фонда составляют почти 70 % территории России).

Важно обратить внимание на то, что *лесным правом осуществляется регулирование отношений по поводу использования и охраны земель лесного фонда* (данные отношения регулируются ЛК РФ).

Таким образом, лесное право регулирует имущественные и неимущественные отношения в сфере использования и охраны лесов.

В литературе высказываются различные точки зрения по поводу того, является лесное право самостоятельной отраслью или нет.

Рядом ученых лесное право признавалось и признается самостоятельной отраслью. В качестве самостоятельной отрасли лесное право признавали член-корр. Г. А. Аксененок, проф. Б. В. Ерофеев, проф. Г. Н. Полянская, Н. Т. Осипов и другие. В. Ф. Горбовой в работе «Лесное право» подробно обосновал самостоятельность лесного права как отрасли права¹.

Точка зрения о самостоятельности лесного права как отрасли права распространена и в современное время. Так, данная научная позиция высказана в учебнике, подготовленном коллективом кафедры аграрного и экологического права Московской государственной юридической академии². Ее в настоящее время поддерживают С. В. Коростелов, А. В. Маслаков, С. В. Поленина, А. А. Седов и другие³.

Для признания отрасли самостоятельной необходим собственный предмет и метод права, самостоятельные источники права (система законодательства), а также заинтересованность государства в регулировании данных отношений. Лесное право отвечает всем этим критериям.

Предметом лесного права являются лесные отношения, специфика которых рассмотрена выше.

¹ Подробное см.: *Горбовой В. Ф.* Лесное право. Свердловск, 1977. С. 5—11. Также см.: *Ерофеев Б. В.* Советское лесное право. М., 1983. С. 6—8.

² Экологическое право / под ред. Г. Е. Быстрова, Н. Г. Жаворонковой, И. О. Красновой. М. : ТК Велби ; Проспект, 2008. С. 32. Автор главы — И. О. Краснова.

³ *Седов А. А.* Правовые основы управления лесным хозяйством в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 11; *Коростелов С. В.* Земельное и лесное право : учеб. пособие. СПб., 1998; *Маслаков А. В.* Публичные интересы и их классификация // Актуальные проблемы правоповедения. 2009. № 1 (22). С. 53; *Поленина С. В.* Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России // Государство и право. 1999. № 9. С. 10.

У лесного права есть основополагающий **системообразующий акт** — Лесной кодекс РФ (ЛК РФ).

Заинтересованность государства в регулировании лесных отношений и значимость лесных отношений для общества очевидна. Леса России — это крупнейшая экосистема России. От ее состояния зависит состояние всей окружающей природной среды. Невозможно соблюсти экологические права граждан на благоприятную среду без надлежащего правового регулирования лесных отношений.

Более того, лесное право устанавливает специфический правовой режим правового регулирования лесов и лесных участков. Анализ лесного законодательства позволяет определить лесное право следующим образом.

Лесное право — это самостоятельная отрасль российского права, регулирующая отношения по использованию и охране лесов, произрастающих на землях всех категорий, использованию земель лесного фонда, а также отношения по государственному управлению в данной области¹.

Метод правового регулирования — это совокупность приемов юридического воздействия на общественные отношения, применяемых при регулировании общественных отношений.

Метод лесного права характеризуется сочетанием императивно-го и диспозитивного начала в регулировании лесных отношений. Ни один из этих методов не преобладает в регулировании лесных отношений. Так, например, в экологическом праве при общепринятом подходе (без учета природоресурсных норм — норм, регулирующих использование и охрану отдельных природных объектов) преобладает императивный метод. В гражданском праве господствует диспозитивный метод. В лесном праве они сочетаются приблизительно в пропорции 50 : 50. Данное сочетание является особенностью лесного права.

Порядок использования лесов базируется во многом на договорных началах, т. е. потенциальные лесопользователи имеют право выбора: заключать или не заключать договор аренды участка лесного фонда. В данном случае ясно видна диспозитивность порядка использования лесов. Но при этом юридические лица, заключившие договор аренды лесного участка, обязаны соблюдать порядок использования лесов, а также выполнить ряд обязанностей. Таким образом, с одной стороны, нормы, регулирующие порядок использования лесов, носят диспозитивный характер, с другой — применяется и императивное регулирование.

Лесное право как отрасль законодательства представляет собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения. Центральным актом системы лесного законо-

¹ Данное определение является точкой зрения автора.

дательства является Лесной кодекс РФ. Важное значение имеют постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты министерств и ведомств (Минприроды и др.). Субъекты РФ также осуществляют нормативное правовое регулирование в области регулирования лесных отношений. Так, органы государственной власти субъектов РФ разрабатывают и утверждают лесные планы субъектов РФ, лесохозяйственные регламенты (п. 1 ч. 1 ст. 83 ЛК РФ).

Лесное право в качестве учебной дисциплины изучает лесные правоотношения. Структура лесного права как учебной дисциплины определяется разработанной учебной программой, соответствующей государственному образовательному стандарту, и состоит из следующих тем: понятие лесного права, право собственности и иные права на лесные участки, использование лесов, охрана лесов, государственное управление в области использования и охраны лесов, юридическая ответственность при нарушении лесного законодательства.

Лесное право как наука представляет собой совокупность знаний, сведений, концепций о лесном праве. Наука лесного права включает в себя знания о системе законодательства, об истории лесного права и лесного законодательства, об опыте регулирования лесных отношений в зарубежных странах.

Лесное право как наука сформировалась давно, еще до Октябрьской революции 1917 г. К наиболее видным ученым дореволюционного периода относятся Н. И. Фалеев, Н. В. Шелгунов и другие¹.

В советский период рядом ученых проводились научные изыскания в сфере лесного права, среди них Г. Н. Полянская, О. И. Крассов, В. Ф. Горбовой, Б. В. Ерофеев, Б. Н. Цветков, Р. К. Гусев, Л. А. Заславская, Д. Н. Исупов и другие².

Вопрос о месте лесного права в системе российского права является важным и актуальным. Для ответа на него необходимо проанализировать действующее законодательство.

¹ Фалеев Н. И. Лесное право. Лесная собственность. Лесные нарушения. М. : Изд-во Сытина, 1912; Шелгунов Н. В. История русского лесного законодательства. СПб., 1857. Правовыми проблемами в области использования и охраны лесов занимались также М. Романовский и С. Ведров. См.: Романовский М. Курс лесного законодательства. СПб., 1881; Ведров С. О лесосохранении по русскому праву. Типография В. Безобразова и комп. СПб., 1878.

² См., например: Полянская Г. Н. Актуальные вопросы лесного законодательства. М. : Юрид. лит., 1985; Крассов О. И. Правовой режим земель государственного лесного фонда. М. : Наука, 1985; Ерофеев Б. В. Право лесопользования в СССР. М. : Изд-во «Наука», 1990; Горбовой В. Ф. Лесное право. Свердловск, 1977; Цветков Б. Н. Лес и закон. Л. : Лениздат, 1975; Гусев Р. К. Правовая охрана лесов в СССР. М. : Знание, 1974; Заславская Л. А. Колхозное лесопользование. М. : Госюриздат, 1962; Исупов Д. Н. Правовой режим лесов СССР : уч. труды Свердловский академии. Свердловск, 1960.

При регулировании лесных отношений применяются нормы смежных отраслей — конституционного, гражданского, административного, уголовного и др., однако это не ставит под сомнение самостоятельность лесного права. Объясняется это тем, что общественные отношения в одной области отличаются значительным разнообразием — их невозможно ограничить одной отраслью права.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ЛК РФ лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения). В ч. 2 ст. 3 ЛК РФ предусмотрено, что имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также ЗК РФ, если иное не установлено ЛК РФ, другими федеральными законами. Путем логического толкования ч. 2 ст. 3 ЛК РФ можно сделать два вывода: во-первых, что лесные отношения включают два вида — неимущественные и имущественные; во-вторых, что лесное законодательство отражает специфику лесных имущественных правоотношений, а при ее отсутствии — данные отношения регулируются земельным и гражданским законодательством.

Таким образом, гражданское законодательство фактически не регулирует лесные неимущественные отношения, которые преобладают в сфере лесных отношений. Имущественные же лесные отношения гражданское законодательство регулирует лишь в части, неурегулированной лесным правом. В случае противоречия ЛК РФ и ГК РФ действует ЛК РФ (ч. 2 ст. 3 ЛК РФ).

Лесные отношения необходимо регулировать именно нормами лесного законодательства.

Итак, лесные отношения шире отношений, регулируемых нормами лесного права, поскольку лесные отношения регулируются не только нормами лесного права, но и нормами других отраслей (данные общественные отношения являются лесными отношениями в широком смысле). Общественные отношения, которые регулируются только нормами лесного права без привлечения норм других отраслей, можно считать лесными отношениями в узком смысле.

Сфера действия лесного права. Лесное право обладает широкой сферой действия. Леса благоприятным образом влияют на иные природные объекты, а защитный правовой режим лесов устанавливается только лесным законодательством. Поэтому от состояния лесов зависит состояние иных природных объектов. Без лесного законодательства нельзя обеспечить благоприятное состояние различных природных объектов, зависящих от состояния лесов.

Например, полноводность рек зависит от наличия лесов на берегах рек. Таким образом, сохранность лесов, которую обеспечивает

лесное законодательство, в значимой степени определяет и охрану водных объектов.

Итак, от состояния лесов зависит состояние различных природных и природно-антропогенных объектов, зависит, будет ли окружающей среда в этих местах благоприятной для проживания, будет ли соблюдено конституционное право гражданина на благоприятную окружающую среду.

Леса имеют следующее природное значение (природные функции):

— почвозащитное, от наличия защитных лесных полос на землях сельскохозяйственного назначения зависят плодородие почв и урожайность. Лесное право устанавливает защитный правовой режим лесов, произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения;

— водоохранное, от наличия защитных лесов вдоль водоемов зависит их состояние; рубки вдоль рек могут привести (и приводят) к их обмелению. Лесное право устанавливает защитный правовой режим лесов, произрастающих вдоль рек и иных водных объектов;

— среда обитания зверей и птиц, насекомых и других организмов;

— климаторегулирующее — источник пополнения атмосферы кислородными запасами, а также очищения воздуха;

— санитарно-оздоровительное — место отдыха и восстановления сил для горожан;

— и другое средозащитное значение.

1.2. Принципы лесного права

Прежде всего, для любой отрасли права необходимо отметить важность выявления принципов, которыми следует руководствоваться при правовом регулировании соответствующих общественных отношений. Роль принципов определяется тем, что они в обобщенном виде выражают сущность регулируемых отношений, закрепляют государственную политику, способствуют единообразному толкованию правовых норм.

Слово «принцип» буквально означает руководящую идею, основу, первоначало, исходное положение какого-либо явления (учения, организации, деятельности и т. п.)¹. Под *отраслевыми принципами* необходимо понимать исходные руководящие начала (императивные требования), определяющие общую направленность правового регулирования однородных общественных отношений².

Основополагающие положения для конструирования **принципов лесного права** содержатся в Конституции РФ, значение кото-

¹ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2002. С. 317.

² Морхат П. М. Принципы права: нравственное содержание // Гражданин и право. 2007. № 10.

рой заключается в том, что правовые нормы, содержащиеся в ней, являются определяющими для всех иных источников правового регулирования лесных отношений. Так, например, ст. 9 Конституции РФ провозглашает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

По вопросу необходимости нормативного закрепления принципов среди ученых нет единства.

Одни ученые полагают, что правовые принципы непременно должны получить нормативное закрепление¹, другие — что правовые принципы выражаются «духом», а не «буквой» закона и не обязательно должны быть прямо сформулированы в нормативных правовых актах, а могут вытекать из совокупности юридических норм и законодательства в целом².

Вторая позиция представляется более обоснованной. Законодатель может и не закрепить принципы какой-либо отрасли в законодательном акте либо закрепить не в полной мере. Возможна ситуация, когда законодатель закрепляет не основные ведущие идеи, а положения, не имеющие большой значимости. В этом случае нельзя говорить, что принципы отрасли права отсутствуют: просто они не будут предусмотрены в законодательстве. Поэтому принципы права и принципы законодательства нельзя считать идентичными понятиями, они могут не совпадать. Принципы права устанавливают не только требования к правовым нормам, но и к реальным отношениям субъектов.

Основываясь на общераспространенном понимании принципов права как руководящих начал, характеризующих его содержание³, в науке было разработано следующее определение принципов лесного права: «Принципы лесного права — это выраженные в нормах, пронизывающие и объединяющие все институты этой отрасли права такие ее качественные особенности (руководящие начала), которые обеспечивают рациональное и комплексное использование лесов, их воспроизводство и охрану...»⁴

В ранее действовавшем Лесном кодексе РФ 1997 г. специальной статьи, посвященной принципам лесного законодательства,

¹ Алексеев С. С. Общая теория социалистического права. Вып. 1. Свердловск, 1963. С. 151; Смирнов О. В. Соотношение норм и принципов в советском праве // Советское государство и право. 1977. № 2. С. 11.

² См.: Байтин М. И. О принципах и функциях права: новые моменты // Правоведение. 2002. № 3. С. 5; Лившиц Р. З., Никитский В. И. Принципы советского трудового права // Советское государство и право. 1974. № 8. С. 33.

³ Лукашева Е. А. Принципы социалистического права // Советское государство и право. 1970. № 6. С. 24.

⁴ Горбовой В. Ф. Лесное право. Свердловск : Изд-во Свердловского юридического института, 1977. С. 13.

не было. Однако ст. 2 ЛК РФ 1997 г. предусматривалось, что лесное законодательство РФ направлено на обеспечение рационального использования и охраны лесов, *исходя из принципов* устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, повышения экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого лесопользования. В ст. 50 ЛК РФ 1997 г. были предусмотрены основные принципы государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов: устойчивое развитие; рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесного фонда в интересах Российской Федерации и субъектов РФ, а также несовместимость реализации функций государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов с осуществлением рубок главного пользования и переработки полученной при этом древесины.

В отдельные статьи ЛК РФ 1997 г. законодатель включил принципы, которыми необходимо было руководствоваться при осуществлении той или иной деятельности в области лесного хозяйства. Так, в абз. 1 ст. 62 ЛК РФ 1997 г. содержалась норма, согласно которой расчетная лесосека определялась при лесоустройстве по каждому лесхозу федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства исходя из принципов рационального, непрерывного и неистощительного пользования лесным фондом.

Таким образом, в ЛК РФ 1997 г. не содержалось отдельной статьи, содержащей принципы лесного законодательства, а были предусмотрены лишь принципы отдельных лесных институтов. Между тем основной задачей при исследовании принципов лесного права выступает задача построения системы принципов с необходимой их внутрисистемной дифференциацией.

В связи с этим возникает вопрос, распространяются ли принципы гражданского права, предусмотренные ст. 1 ГК РФ, на лесные правоотношения или нет.

Основными гражданско-правовыми принципами являются следующие: равенство участников регулируемых гражданским законодательством отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав и др. (ст. 1 ГК РФ). Данными принципами следует руководствоваться при регулировании лесных имущественных отношений, основанных на равенстве их участников. Но их сложно применить к регулированию большинства лесных отношений (тем более к регулированию лесных неимущественных отношений), поскольку в них преобладают публичные элементы: приоритет охраны

лесов перед их использованием, обеспечение права каждого на благоприятную окружающую среду, исключительная государственная собственность на большинство лесов и др. Сохранить леса возможно только при условии регулирования лесных отношений нормами лесного права¹.

Каждая отрасль права предназначена для регулирования «своего круга» отношений. Одна определенная отрасль права не может охватить специфику иной отрасли, урегулировать «чужие» отношения надлежащим образом.

Таким образом, ясно, что принципами гражданского права фактически нельзя урегулировать лесные общественные отношения в надлежащей степени, обеспечить охрану и рациональное использование лесов. Законодательством оставлен приоритет за ЛК РФ перед ГК РФ при регулировании лесных отношений (ч. 2 ст. 3 ЛК РФ).

Лесной кодекс РФ — это основной акт лесного законодательства, в нем закреплены принципы этой отрасли законодательства. Принципы в сжатом виде выражают содержание всей отрасли права, ее специфику.

Нельзя регулировать лесные отношения также с помощью принципов ЗК РФ, поскольку они предназначены для регулирования иного самостоятельного природного объекта — земельного участка (ст. 1 ЗК РФ).

В принципах земельного права не отражена специфика лесов. Принципы земельного права приспособлены для установления правового режима земель, а не лесов. Это обусловлено различием между земельным и лесным правом.

Различие между отраслями права можно провести по следующему основанию. Одним из используемых критериев отграничения отраслей друг от друга является используемый метод.

Методом лесного права является сочетание императивно-го и диспозитивного начала в регулировании лесных отношений в пропорции приблизительно 50 : 50. Данное сочетание является особенностью лесного права. Так, например, в экологическом праве в узком смысле (без учета природоресурсных норм) преобладает императивный метод над диспозитивным. В гражданском праве господствует диспозитивный метод.

Закрепление принципов лесного права в действующем Лесном кодексе РФ (ст. 1) следует рассматривать как большое достижение. Однако положения статьи нельзя считать удачными и до конца проработанными. В науке есть различные мнения насчет того, все ли принципы отрасли права одинаково важны. При небольшом ко-

¹ О сложности регулирования природоресурсных отношений нормами гражданского права см.: *Васильева М. И.* Отраслевая дифференциация правового регулирования земельных отношений в контексте развития гражданского законодательства // *Хозяйство и право.* 2010. № 3.

личестве принципов выделить наиболее важные сложно. Статья 1 ЛК РФ насчитывает 11 пунктов, вследствие чего можно сделать вывод, что в Кодексе закреплено не менее 11 принципов лесного права. Вместе с тем вызывает сомнение, что все перечисленные в данной статье положения следует рассматривать в качестве одинаково важных основополагающих принципов.

При выделении принципов лесного права необходимо учесть свойства лесов и их значение. Леса России имеют огромное значение для всего мира. Российская Федерация обладает природными богатствами большого национального и общемирового значения, крупнейшими в мире ресурсами и ценностями общечеловеческого значения для сохранения биоразнообразия и предотвращения нарушений мирового климата. Россия располагает самыми большими запасами леса — 22 % лесов планеты Земля¹.

Леса обладают природными особенностями: длительным сроком достижения спелости древесины, составляющим 80—200 лет; важными средообразующими, водоохранными, защитными и иными экологическими функциями; возможностью одновременного использования нескольких видов лесных ресурсов (заготовка древесины, живицы, пищевых лесных ресурсов) и др.

В соответствии со ст. 1 ЛК РФ лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) сохранение лесов, в том числе посредством их охраны, защиты, воспроизводства, лесоразведения;
- 6) улучшение качества лесов, а также повышение их продуктивности;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса

¹ Сайт межрегионального общественного экологического движения «Гатчина — Гатчинский район — Санкт-Петербург — Кронштадт». *Гаврилова И. А.* Мировое значение лесов России. URL: <http://www.eco.nw.ru/lib/data/10/06/020610.htm> (дата обращения: 09.02.2010).

при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством РФ порядке и формах;

8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

9) использование лесов по целевому назначению, определяемому в соответствии с видами лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

11) платность использования лесов.

Ведущее и определяющее значение имеют принципы лесного права, перечисленные в п. 1 и 3, которые отражают особенности лесов как природного объекта. Их можно считать **основополагающими принципами**. На основе данных теоретических положений построено все лесное законодательство.

Эти принципы раскрываются и конкретизируются в других принципах, установленных ст. 1 ЛК РФ.

Использование лесов основывается на природно-экологической характеристике леса. Экологическое значение лесов, длительные сроки их выращивания необходимо учитывать при использовании лесов (п. 3 ст. 1 ЛК РФ). Ввиду этих причин в законодательстве устанавливаются ограничения на их вырубку. «Лесное законодательство должно базироваться на важнейших положениях теории и практики лесоводства как науки»¹.

В ходе потребления природных ресурсов необходимо осуществлять их охрану — лучшим способом защиты природы является ее охрана. «При условии качественного и своевременного лесовосстановления лес можно использовать вечно»².

Другой принцип (п. 1 ч. 1 ст. 1 ЛК РФ) является важнейшим принципом организации управления в области рационального использования и охраны лесов. Данный принцип реализуется в положениях гл. 10 ЛК РФ, в которой раскрываются основные направления деятельности государства по обеспечению рационального использования и охраны лесов.

Необходимо отметить, что ст. 1 ЛК РФ нуждается в совершенствовании, поскольку некоторые из закрепленных принципов не имеют самостоятельного характера, а развивают и дополняют основные принципы, носят уточняющий характер.

Так, нельзя отрицать важность и необходимость сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиениче-

¹ Боголюбов С. А., Васильева М. И., Жариков Ю. Г. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. : ТК Велби ; Проспект, 2008. С. 11.

² Красов О. И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. М. : Проспект, 2007. С. 22.

ских, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду (п. 2 ст. 1 ЛК РФ). Вместе с тем данная деятельность включается в понятие охраны лесов, детализируя принцип обеспечения охраны и защиты лесов, предусмотренный п. 6 ст. 1 ЛК РФ.

В содержание принципа охраны и защиты лесов включается принцип сохранения лесов (п. 5 ч. 1 ст. 1 ЛК РФ), а также использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека (п. 8 ст. 1 ЛК РФ). Данные положения развивают, дополняют, усиливают действие ЛК РФ.

В п. 4 ст. 1 ЛК РФ в качестве принципа определено обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах (п. 4 ст. 1 ЛК РФ). Данный принцип является весьма близким по смыслу с принципом, закрепленным в п. 3 ст. 1 ЛК РФ, следует из этого принципа.

Научно обоснованное, многоцелевое использование лесов в качестве задачи лесного законодательства было предусмотрено и в ранее действовавшем Лесном кодексе РФ 1997 г. (ст. 2).

Следует отметить, что данный принцип закреплен и в зарубежном законодательстве. В законе США 1960 г. «О многоцелевом и устойчивом использовании лесов» принцип сбалансированного многоцелевого использования занимает центральное место и закреплен в качестве политики федерального правительства. Он также провозглашен в качестве основы организации управления лесным хозяйством¹.

Принцип многоцелевого использования лесов находит наиболее яркое свое отражение в праве граждан свободно находиться в лесах (ст. 11 ЛК РФ). С этой целью Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон “О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации”» были внесены изменения в ЛК РФ, согласно которым лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей (ч. 8 ст. 11 ЛК РФ). Предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных ЛК РФ.

Данный принцип реализуется и в ч. 2 ст. 25 ЛК РФ, согласно которой леса могут использоваться для одной или нескольких целей,

¹ Краснова О. И. Отношения собственности на леса: чему учит зарубежный опыт // Законодательство и экономика. 2005. № 3.

предусмотренных ч. 1 ст. 25 ЛК РФ, если иное не установлено ЛК РФ, другими федеральными законами.

Принцип непрерывности и неистощительности лесопользования проявляется в том, что все лесные богатства должны непрерывно использоваться для удовлетворения все возрастающих потребностей общества в древесине и иной лесной продукции. В то же время при определении размера рубки древесины необходимо исходить из требований расчетной лесосеки. Это и обеспечит не только непрерывность, но и неистощительность лесопользования¹.

Принцип участия граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством РФ порядке и формах, предусмотренный п. 7 ст. 1 ЛК РФ, носит декларационный характер. В ЛК РФ практически отсутствуют нормы, его реализующие. Учитывая ухудшающуюся экологическую обстановку, широкомасштабную вырубку лесов, необходим общественный контроль за использованием лесов. Общество является наиболее заинтересованной стороной в обеспечении благоприятной окружающей среды.

Положения, закрепленные в п. 9—11 ст. 1 ЛК РФ, можно рассматривать в качестве принципов, обеспечивающих реализацию основных принципов ЛК РФ: использование лесов по целевому назначению, определяемому в соответствии с видами лесов и выполняемыми ими полезными функциями (п. 9); недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления (п. 10); платность использования лесов (п. 11). С помощью этих положений и достигается реализация принципа охраны и защиты лесов.

Важно обратить внимание на то, что классификация принципов на основные и не основные не ставит под сомнение значение и юридическую силу последних.

В развитие принципа охраны и защиты лесов целесообразно было бы закрепление в ЛК РФ такого требования к использованию лесов, как необходимость соблюдения научно обоснованных норм лесопользования, которое было предусмотрено абз. 7 ст. 79 ЛК РФ 1997 г.

1.3. Основные понятия лесного права

Понятие леса

Рассмотрение основных понятий лесного права целесообразно начать с рассмотрения вопроса о понятии леса — одного из основ-

¹ Баканева Н. Г. Правовая охрана лесов в СССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985. С. 7.

ных понятий лесного права, определить основные признаки правового понятия леса.

Для того чтобы определить, что такое лес, необходимо подробно рассмотреть признаки леса с позиции науки о лесе — лесоведения. Главным и вполне очевидным признаком леса является наличие большой совокупности лесной растительности¹. Небольшая совокупность деревьев не образует лес. Критерием достаточного количества деревьев, необходимого для признания их лесом, является оказание ими влияния на окружающую среду (почву, атмосферу) на более или менее обширном пространстве.

Массовый элемент обязательный, но не единственный признак леса. Решающим признаком леса как природного явления признается определенная сомкнутость деревьев (крон деревьев), которая и вызывает воздействие древесных растений друг на друга, на почву и атмосферу. Леса отличаются от других растений связью между деревьями. Как писал всемирно известный ученый Г. Ф. Морозов, «какая-нибудь аллея или дорога, обсаженная по бокам деревьями, может тянуться сотни километров, так что посаженные вдоль нее деревья могут представлять собой великое множество отдельных древесных растений без того, чтобы из них образовался лес. Есть и такие искусственные, а также естественные формы ландшафта, где деревья раскинуты в одиночном стоянии на значительной площади земли и, несмотря на свое множество, леса все же не образуют»². Перечисленные древесные растения, находящиеся в одиночном состоянии, лишены свойств взаимодействия и не могут считаться лесом.

Древесные растения, влияя друг на друга, взаимодействуют с другими видами растений — кустарниками, травами и мхами; компоненты леса не только зависят от среды, но и сами влияют на нее, определяя протекание почвенных процессов. Под кроной деревьев в лесу формируется особый микроклимат, по-своему протекают процессы почвообразования и формирования водного баланса. Важной особенностью леса является то, что он обладает способностью восстанавливать сам себя, обеспечивать смену поколений.

Можно придерживаться разных подходов к правовому регулированию лесов, в зависимости от специфики отрасли права. Значительная часть ученых придерживается земельно-правового подхода в рамках земельного права, в соответствии с которым преимущественное внимание уделяется земельным участкам, на которых произрастают леса. При этом предполагается отдельно регулировать правовой режим земельных участков под лесами и древесно-кустар-

¹ См.: Тимофеев А. Ф. Лесоводство // Вятская государственная сельскохозяйственная академия. Киров, 1995. С. 4.

² Морозов Г. Ф. Избранные труды. Т. 1. М., 1980. С. 35—36.

никовой растительности, образующей леса¹. Земля этими учеными в основном рассматривается в качестве средства производства в лесном хозяйстве по аналогии с сельским хозяйством. Данный подход является безупречным с точки зрения земельного права, он необходим, например, для осуществления мониторинга земель, ведения государственного кадастра недвижимости и т. д., однако он не является достаточным для регулирования отношений по поводу других природных ресурсов, в частности лесов, поскольку последние представляют собой совокупность различных природных компонентов.

Итак, важным признаком леса является неразрывная связь растительности с землей. Лес, если его отделить от земли, уже не будет лесом. Лес в качестве экосистемы представляет собой своеобразный географический ландшафт, он произрастает на земле, которая выступает здесь как пространственный базис для древесной и иной растительности. Кроме того, земля под лесом не может раскрыть каких-либо своих полезных свойств, кроме тех, которые определены потребностями лесного хозяйства. Ее ценность неразрывно связана с ценностью лесной растительности.

Совершенно очевидно, что положительное влияние на улучшение окружающей среды оказывает древесно-кустарниковая растительность, неразрывно связанная с землей, а не древесина, оторванная от земли. Нецелесообразно отрывать лес от земельной поверхности при осуществлении правового регулирования.

В качестве признака леса имеет значение также способ ведения лесного хозяйства: если уход ведется за каждым деревом (как, например, в садах, в скверах), то эта растительность не может считаться лесом. Можно выделить и такой признак леса, как целевое назначение. Например, если целью является выращивание фруктов, такие насаждения не могут считаться лесом.

Необходимо также отметить, что лес имеет важное экологическое, экономическое и социальное значение, в том числе климатообразующее, почвозащитное, санитарно-гигиеническое, общекультурное, оздоровительное и другое полезное значение. Он поддерживает оптимальный состав атмосферы, защищает почвенный покров от эрозии, способствует накоплению грунтовых вод.

В качестве удачного примера лесоведческого определения леса, в котором содержатся важнейшие признаки леса, можно привести следующее: «Лес — это своеобразный элемент географического ландшафта в виде большой совокупности деревьев, которые взаи-

¹ Справедливости ради следует отметить, что данная точка зрения встречается не только в земельно-правовой литературе. См., например: *Бринчук М. М.* Экологическое право. М., 2005. С. 330.

мосвязаны в своем развитии биологически и влияют на окружающую среду на более или менее обширном земном пространстве»¹.

Следует отметить, что в биологии и экологии понятие леса схожи. Так, в современном экологическом словаре лес определяется как природный комплекс, в сообществах которого преобладают деревья одного или многих видов, растущие близко друг от друга и образующие более или менее сомкнутый древостой². В биологическом словаре лес также рассматривается как природный комплекс, в составе которого преобладают деревья одного или многих видов; образующие более или менее сомкнутый древостой³. В обоих определениях лесом признается природный комплекс и в них проявляется комплексный экосистемный подход к лесу. По сути, данные определения одинаковы.

Интересно, что в лесоведении современными авторами леса рассматриваются в качестве экосистемы в рамках так называемого широкого подхода, что, например, получило отражение в следующем правовом акте: в соответствии с ОСТ 56-108—98 «Лесоводство. Термины и определения»⁴ «лес — это целостная совокупность лесных, древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с внутренней и внешней средой»⁵.

Так почему же произошло расширение лесоведческого определения леса (например, по сравнению с определением леса М. Е. Ткаченко)? Понятие «лес» не является однозначным и поэтому может иметь несколько значений. В современную эпоху — эпоху космических кораблей, новейших методов съемки из космоса, позволяющих охватывать огромные территории нашей планеты с ее лесами, океанами и морями, полями и городами, тундрой и лесотундрой, пустынями и болотами, степями и лесостепью, — становится естественным, закономерным широкий, глобальный взгляд на лес. Тема «космос и лес» сейчас уже не область фантастики. Необходимость планетарного подхода к лесу в настоящее время вызывается и явлениями загрязнения атмосферы и воды, выходящими за пределы локальных явлений и за пределы отдельных стран⁶.

¹ Ткаченко М. Е. Общее лесоводство. М., 1955. С. 15.

² Костюченков В. Н., Гордеев А. М., Лебедев В. В. Краткий экологический словарь. Смоленск, 2002. С. 54. В других экологических словарях приводится схожее определение леса, см., например: Бастраков Г. В. Экологический словарь-справочник. Брянск, 2000. С. 35.

³ Реймерс Н. Ф. Краткий словарь биологических терминов. М., 1995. С. 172.

⁴ ОСТ 56-108—98. Лесоводство. Термины и определения. М. : ВНИИЦлесресурс, 1999. С. 56.

⁵ Данное определение включено в большинство учебников по лесоведению и лесоводству, при этом авторы не пытаются его критиковать. См., например: Никонов М. В. Лесоведение и лесоводство. Великий Новгород, 2001. С. 10; Тимофеев А. Ф. Лесоводство. Ч. 1. Киров, 1995. С. 4; Набатов Н. М. Лесоводство. М., 1997. С. 36.

⁶ Никонов М. В. Лесоведение и лесоводство. С. 10.