

Н. Ф. Попова

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ ДЛЯ СПО

4-е издание, переработанное и дополненное

Рекомендовано Учебно-методическим отделом среднего профессионального образования в качестве учебника для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования

**Книга доступна на образовательной платформе «Юрайт» urait.ru,
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

Москва ■ Юрайт ■ 2023

УДК 34(075.32)
ББК 67я723
П58

Автор:

Попова Наталия Федоровна — профессор, доктор юридических наук, профессор Департамента международного и публичного права юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации.

Рецензенты:

Лесников Г. Ю. — доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Всероссийского научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Российской Федерации;

Мелехин А. В. — доктор юридических наук, профессор Университета прокуратуры Российской Федерации;

Степаненко Ю. В. — доктор юридических наук, профессор Московского государственного университета имени О. Е. Кутафина.

Попова, Н. Ф.

П58 Основы управления в правоохранительных органах : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 301 с. — (Профессиональное образование). — Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-534-16702-3

В курсе раскрываются сущность и назначение судебных и правоохранительных органов, правовая основа их деятельности, отличия их деятельности от деятельности других органов государственной власти, основы управления судебными и правоохранительными органами, особенности прохождения государственной службы в правоохранительных органах, основные направления совершенствования деятельности правоохранительных органов.

Курс включает дополнительный практический материал, размещенный на сайте urait.ru.

Соответствует актуальным требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и профессиональным требованиям.

Для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования, обучающихся по юридическим специальностям, а также для аспирантов, преподавателей, работников правоохранительных органов.

УДК 34(075.32)
ББК 67я723

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

ISBN 978-5-534-16702-3

© Попова Н. Ф., 2021
© Попова Н. Ф., 2023, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2023

Оглавление

Принятые сокращения.....	7
Предисловие	10
Тема 1.Понятие и характеристика правоохранительных органов, правовая основа их деятельности	13
1.1. Понятие, задачи и функции правоохранительных органов.....	13
1.2. Правовой статус правоохранительных органов.....	17
1.3. Понятие и признаки правоохранительной деятельности.....	20
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>22</i>
Тема 2.Понятие и характеристика судебных органов, правовая основа их деятельности.....	24
2.1. Понятие и основные признаки судебной власти.....	24
2.2. Характеристика судебной системы Российской Федерации	27
2.3. Понятие судебного звена и судебной инстанции	33
2.4. Конституционный Суд Российской Федерации.....	40
2.5. Верховный Суд Российской Федерации.....	43
2.6. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации	47
2.7. Арбитражные суды в Российской Федерации.....	54
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>60</i>
Тема 3.«Основы управления в судебных и правоохранительных органах» как учебная дисциплина	62
3.1. Сущность и принципы государственного управления правоохранительными и судебными органами	62
3.2. Предмет и система курса «Основы управления в судебных и правоохранительных органах»	66
3.3. Связь курса «Основы управления в судебных и правоохранительных органах» с другими юридическими дисциплинами	68
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>69</i>
Тема 4.Основы управления в судебных органах	70
4.1. Понятие и признаки правосудия, его отличие от других форм государственной деятельности	70
4.2. Конституционные принципы правосудия.....	72
4.3. Организация управления деятельностью районного суда	79

4.4. Организация управления деятельностью верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.....	83
4.5. Управление деятельностью Верховного Суда Российской Федерации.....	84
4.6. Управление деятельностью арбитражных судов.....	88
4.7. Назначение приемной суда.....	90
4.8. Полномочия администратора суда.....	92
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	93
Тема 5. Основы управления в системе Минюста России.....	95
5.1. Задачи, функции и управление Минюстом России.....	95
5.2. Управление Федеральной службой исполнения наказаний.....	106
5.3. Управление Федеральной службой судебных приставов.....	118
5.4. Взаимодействие ФССП и ФСИН России с государственными и негосударственными органами	127
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	134
Тема 6. Основы управления в органах прокуратуры	135
6.1. Характеристика системы органов прокуратуры	135
6.2. Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора.....	152
6.3. Организация управления в органах прокуратуры	157
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	168
Тема 7. Основы управления в органах дознания, следствия и органах, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность	169
7.1. Характеристика предварительного расследования как второй стадии уголовного процесса.....	169
7.2. Управление в органах дознания и следствия.....	178
7.3. Характеристика правоохранительной деятельности органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, и управления ими	182
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	191
Тема 8. Основы управления органами обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности	192
8.1. Субъекты и объекты обеспечения общественного порядка и общественной безопасности	192
8.2. Управление МВД России	196
8.3. Управление Федеральной службой безопасности.....	220
8.4. Управление Федеральной службой охраны.....	225
8.5. Управление Федеральной таможенной службой	229

8.6. Управление Федеральной службой войск национальной гвардии.....	231
8.7. Военная полиция в Российской Федерации.....	237
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	240
Тема 9. Государственная служба в правоохранительных органах	241
9.1. Прохождение государственной службы в правоохранительных органах	241
9.2. Правовой статус государственного служащего правоохранительных органов	250
9.3. Особенности привлечения к дисциплинарной, материальной и административной ответственности государственных служащих правоохранительных органов.....	254
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	265
Тема 10. Основные направления совершенствования деятельности правоохранительных органов	267
10.1. Совершенствование государственной системы профилактики правонарушений	267
10.2. Использование достижений науки и техники в деятельности правоохранительных органов	274
10.3. Реализация государственной антинаркотической политики.....	283
10.4. Реализация Национальной стратегии противодействия коррупции в правоохранительных органах	291
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	297
Заключение	299
Рекомендуемая литература	300
Новые издания по дисциплине «Правоохранительные органы» и смежным дисциплинам	301

Принятые сокращения¹

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с поправками от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 05.02.2014 № 2-ФКЗ, 21.07.2014 № 11-ФКЗ, 14.03.2020 № 1-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ

Закон об ОРД — Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Закон о судебной системе — Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

¹ При самостоятельном изучении нормативных правовых актов, упоминаемых в курсе, необходимо учитывать изменения и дополнения, которые были внесены в них с момента вступления в действие. С официальными текстами документов можно ознакомиться на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>). Кроме того, можно обращаться к таким справочным правовым системам, как «Гарант», «КонсультантПлюс» и др.

Закон о системе государственной службы — Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

Закон о государственной гражданской службе — Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Закон о противодействии коррупции — Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Закон о службе в органах внутренних дел — Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2. Органы власти

ГУВМ МВД России — Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

ГУНК МВД России — Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минздрав России — Министерство здравоохранения Российской Федерации

Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (с 12 марта 2004 г. до 22 мая 2012 г.)

Минкомсвязь России — Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минэкономразвития России — Министерство экономического развития Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

МЧС России — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Росгвардия — Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

СВР России — Служба внешней разведки Российской Федерации

ФНС России — Федеральная налоговая служба

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФСО России — Федеральная служба охраны Российской Федерации

ФССП России — Федеральная служба судебных приставов
ФТС России — Федеральная таможенная служба

3. Прочие сокращения

ИК — исправительная колония
ОДКБ — Организация договора о коллективной безопасности
ОРД — оперативно-разыскная деятельность¹
ОРМ — оперативно-разыскные мероприятия
РФ — Российская Федерация
РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
СМИ — средства массовой информации
СНГ — Содружество Независимых Государств
СССР — Союз Советских Социалистических Республик
США — Соединенные Штаты Америки
УИС — уголовно-исполнительная система
ФГКУ — федеральное государственное казенное учреждение
ФКУ — федеральное казенное учреждение

¹ Слово «разыскная» в тексте издания приводится в написании, соответствующем действующим правилам орфографии (см.: Русский орфографический словарь : около 180 000 слов / О. Е. Иванова, В. В. Лопатин, И. В. Нечаева, Л. К. Чельцова ; РАН. Ин-т рус. яз. им. В. В. Виноградова ; отв. ред. В. В. Лопатин. 3-е изд., стер. М. : АСТ-Пресс Книга, 2011; Орфографический словарь русского языка / Б. З. Букчина, И. К. Сазонова, Л. К. Чельцова. 6-е изд. М. : АСТ-Пресс Книга, 2010), однако в названиях нормативных документов и цитатах сохранена орфография соответствующих источников.

Предисловие

Вопросами защиты прав и свобод человека, охраной правопорядка и законности, борьбой с различными правонарушениями обязаны заниматься все государственные и муниципальные органы. Однако созданы специальные государственные правоохранительные, в том числе и судебные органы, которые призваны заниматься исключительно деятельностью в сфере охраны права. Они должны реализовывать основную задачу государства по охране и защите прав человека, законных интересов организаций и общества в целом.

В соответствии с государственным образовательным стандартом содержание образовательной программы по дисциплине «Правоохранительные органы» включает и судебные органы.

В отличие от учебников «Правоохранительные органы», в представленном издании раскрываются порядок и особенности прохождения государственной службы в правоохранительных органах, основные направления совершенствования деятельности судебных и правоохранительных органов. Особое внимание уделяется внутриорганизационным отношениям по управлению правоохранительными и судебными органами, ведь эффективность такого управления напрямую влияет на выполнение возложенных на эти органы задач и полномочий.

К настоящему времени не выработано единого определения управления как научной категории. В общем виде управление — это воздействие управляющих подсистем на управляемые с целью упорядочения взаимодействия элементов различных систем для выполнения возложенных задач и сохранения их целостности. В основе упорядоченности как результата эффективного управления лежит согласованность, скоординированность совместной деятельности сотрудников правоохранительных и судебных органов.

Таким образом, **управление в судебных и правоохранительных органах** — это создание руководителями органов условий для осуществления эффективной служебной деятельности исполнителей (организационных звеньев). На характер управления оказывают влияние политические и экономические, правовые и технические, социальные и криминогенные, а также другие факторы. Их состояние определяет в первую очередь характер организационных звеньев, их организационное построение и порядок функционирования.

При подготовке курса учтены изменения, произошедшие в системе управления правоохранительными органами. Назовем некоторые из них. Так, усовершенствована судебная система; был упразднен Высший Арбитражный Суд Российской Федерации; расширена компетенция Верховного Суда Российской Федерации, его Пленума, Президиума, судебных коллегий, созданы три новые коллегии — по экономическим спорам, административным делам и дисциплинарная. Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации стала называться Судебной коллегией по делам военнослужащих; претерпели изменения полномочия Председателя Верховного Суда как субъекта управления.

Установлено, что Верховный Суд Российской Федерации рассматривает не только гражданские, уголовные и административные дела, но и дела по экономическим спорам.

Созданы кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, которые относятся к федеральным судам общей юрисдикции.

Увеличено число судебных коллегий в судах общей юрисдикции на уровне субъектов Российской Федерации (краевых, областных и т. п.), в окружных (флотских) военных судах. В них созданы судебные коллегии по административным делам.

Создан новый орган дознания — военная полиция.

Произошли изменения в правовом статусе многих субъектов управления правоохранительными органами: прокуроров (в том числе и Генерального прокурора Российской Федерации); руководителя следственного органа; Министерства юстиции Российской Федерации; Главного судебного пристава; Федеральной службы исполнения наказаний.

Изменилась и структура некоторых органов управления правоохранительными органами, например центральных аппаратов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов, Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний.

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156 МВД России были переданы функции упраздненных Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы. В структуре Центрального аппарата МВД России были образованы два новых главных управления: по делам миграции и по контролю за оборотом наркотиков.

Этим же Указом Президента РФ из системы МВД России были выведены внутренние войска, и они были преобразованы в войска национальной гвардии. Был создан новый федеральный орган исполнительной власти — Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Увеличен перечень оснований прекращения полномочий судьи, увольнения работников прокуратуры и др.

Настоящий курс подготовлен на базе Конституции Российской Федерации. Автором в максимальной степени учтены новые законы и все изменения, внесенные в действующие акты в ходе проведения реформы судебных и правоохранительных органов Российской Федерации.

В результате изучения материала, содержащегося в учебнике, обучающийся должен освоить:

трудовые действия

- владеть терминологией учебного курса;
- владеть навыками применения правовых норм при принятии управленческих решений уполномоченными субъектами управления правоохранительными органами;
- владеть методологией и методами изучения курса;
- владеть навыками поиска необходимой информации, касающейся полномочий субъектов управления правоохранительными органами, порядка прохождения государственной службы в этих органах;
- владеть навыками системного анализа норм, регламентирующих полномочия субъектов управления правоохранительными органами, порядок прохождения государственной службы в этих органах;
- владеть навыками решения проблем, возникающих в сфере деятельности правоохранительных органов;

необходимые умения

- оперировать юридическими понятиями и категориями учебного курса;
- юридически правильно квалифицировать принимаемые управленческие решения уполномоченными должностными лицами правоохранительных органов;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, регламентирующие деятельность правоохранительных органов;
- правильно составлять и оформлять процессуальные документы по привлечению к административной и уголовной ответственности;
- давать самостоятельную оценку правомерности поведения физических и юридических лиц;

необходимые знания

- сущность и содержание основных понятий учебного курса;
- правовой статус и систему правоохранительных органов;
- основы управления правоохранительными органами;
- особенности государственной службы в правоохранительных органах;
- основные направления совершенствования правоохранительной деятельности.

Тема 1

ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В результате изучения данной темы студент должен:

знать

- понятие, задачи, функции и систему правоохранительных органов;
- правовую основу деятельности правоохранительных органов;
- понятие и признаки правоохранительной деятельности;
- характеристику судебной системы РФ;

уметь

- обобщать и систематизировать правовые нормы, регулирующие деятельность правоохранительных органов;
- использовать полученные знания о деятельности правоохранительных органов на практике;
- применять теоретические знания в ситуациях, связанных с рассмотрением правоохранительными органами и разрешением ими обращений физических и юридических лиц;

владеть навыками

- работы с учебной и научной литературой о деятельности правоохранительных органов;
 - поиска информации, касающейся основ управления правоохранительными органами;
 - разрешения проблем, возникающих у физических и юридических лиц и касающихся деятельности правоохранительных органов.
-

1.1. Понятие, задачи и функции правоохранительных органов

Из теории государства и права известно, что одной из важнейших внутренних функций любого государства является правоохранительная функция или функция обеспечения прав и свобод граждан, законности и правопорядка, защиты конституционного строя от противоправных посягательств.

В целях реализации этой функции государство применяет различные средства (правовые, организационные, воспитательные и др.). К ним относятся: принятие базовых законов и подзаконных актов и их применение правоохранительными и другими органами,

привлечение к юридической ответственности виновных в установленных случаях.

Правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. Конституция РФ провозглашает Россию правовым государством, которое в лице его органов осуществляет свою деятельность на основе норм права, обеспечивает верховенство закона, охрану законных интересов личности, взаимную ответственность государства и граждан.

Права и свободы человека провозглашены в Российской Федерации высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства. Это значит, что все органы законодательной, исполнительной и судебной власти должны принимать меры для поддержания законности и правопорядка в государстве и поэтому косвенно участвуют в правоохранительной деятельности наряду с выполнением их основных экономических и социально-культурных функций.

Для постоянной охраны права от нарушений, для выявления, пресечения и предупреждения правонарушений, применения мер государственного принуждения к правонарушителям созданы специальные органы, для которых правоохранительная деятельность в силу закона является главной. Эти органы именуются **правоохранительными**.

Недостатки законодательства

К сожалению, до сих пор в законодательстве РФ нет определения понятия «*правоохранительные органы РФ*» и их перечня. Однако этот термин часто применяется в документах нормативного и ненормативного характера (например, в Конституции РФ, соглашениях правоохранительных органов стран СНГ, различных федеральных программах по борьбе с преступностью и т. п.) для обозначения государственных органов, призванных осуществлять правоохранительную деятельность.

Важно запомнить!

В юридической литературе выработан **ряд признаков**, которым должен соответствовать государственный орган, для того чтобы его можно было считать правоохранительным:

1) как правило, закон определяет назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности, основы управления, полномочия, силы и средства конкретных правоохранительных органов, а также порядок контроля и надзора за их деятельностью;

2) правоохранительный орган осуществляет свою деятельность в строго установленном порядке с соблюдением определенных законом правил и процедур. Нарушение этих правил сотрудниками правоохранительных органов влечет дисциплинарную, административную, материальную или уголовную ответственность;

3) правоохранительные органы в процессе своей деятельности имеют право применять меры государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение. Эти меры различаются в зависимости от компетенции органа и тяжести совершенного правонарушения;

4) законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат обязательному исполнению должностными лицами и гражданами. Неисполнение этих решений образует самостоятельное правонарушение, влекущее дополнительную ответственность.

Многие ученые к правоохранительным органам относят суды, прокуратуру, органы внутренних дел, органы предварительного расследования, органы юстиции, таможенные органы, органы обеспечения безопасности (органы ФСБ России, ФСИН России, ФССП России), органы охраны общественного порядка (Росгвардию, военную полицию) и др.

Некоторые авторы относят к правоохранительным органам и такие негосударственные организации, как адвокатура, частные охранные и детективные организации. Считаем такой вывод необоснованным, так как названные органы не имеют права применять меры принуждения, а их работники не обладают статусом сотрудника правоохранительного органа.

Правоохранительные органы составляют обособленную по признаку профессиональной деятельности самостоятельную группу государственных и негосударственных органов, выполняющих следующие **задачи**:

- 1) восстановление нарушенного права;
- 2) наказание нарушителя, когда восстановить нарушенное право невозможно;
- 3) восстановление нарушенного права и наказание нарушителя одновременно, когда имеется возможность восстановить нарушенное право, но правонарушитель заслуживает еще и наказания¹.

Решая эти задачи, правоохранительные органы защищают жизнь, здоровье, права и законные интересы человека и гражданина, все формы собственности, государственные и негосударственные органы, природу, животный мир и т. п.

Выполнение указанных задач достигается реализацией следующих **функций правоохранительных органов** или направлений их деятельности:

- 1) прокурорского надзора;
- 2) расследования преступлений и иных правонарушений;
- 3) ОРД;
- 4) исполнения решений судебных и иных государственных органов;
- 5) охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- 6) исполнения уголовных наказаний;

¹ Правоохранительные и судебные органы : учебник для среднего профессионального образования / В. П. Божьев [и др.] ; под общ. ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2020.

- 7) осуществления регистрационного учета граждан по месту жительства или пребывания;
 - 8) противодействия преступности;
 - 9) предупреждения преступлений и иных правонарушений и др.
- Эти функции характеризуют разделение компетенции правоохранительных органов.

Вопросы практики

Некоторые правоохранительные органы осуществляют только одну функцию. Например, ФСП России — функцию исполнения решений судебных и иных государственных органов. Других функций она не выполняет. А на отдельные органы возлагается осуществление нескольких функций. Так, органы внутренних дел осуществляют оперативно-разыскную деятельность, расследование преступлений, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, противодействие преступности.

Отдельные правоохранительные функции имеют право осуществлять только определенные органы. Например, функцию прокурорского надзора — только органы прокуратуры. Другие же функции могут быть возложены на несколько правоохранительных органов. Оперативно-разыскная деятельность осуществляется и органами внутренних дел, и органами ФСБ России, ФСИН России и некоторыми другими органами.

История развития правоохранительных органов показала, что сосредоточение в одном органе нескольких правоохранительных функций отрицательно сказывается на законности его деятельности. Поэтому в последние годы наблюдается процесс рассредоточения правоохранительных функций между различными органами. Так, функция предварительного расследования преступлений передана из ведения Генеральной прокуратуры РФ Следственному комитету РФ. Из полномочий органов внутренних дел исключены функции исполнения уголовных наказаний. Ставится вопрос о выделении следственного аппарата из МВД России и ФСБ России с передачей их Следственному комитету РФ.

Следует отметить, что функция предупреждения преступлений и иных правонарушений занимает особое место. Нет конкретного (отдельного) правоохранительного органа, который был бы специально уполномочен на ее осуществление. Названную функцию обязаны выполнять все правоохранительные органы, так как реализация любой другой функции направлена на предупреждение преступлений и иных правонарушений.

Важное значение имеет вопрос о деполитизации правоохранительных органов. Во времена Советского Союза они были призваны реализовывать политику Коммунистической партии. В связи с ликвидацией однопартийной системы и установлением в государстве многопартийности стало понятно, что правоохранительные органы не могут служить осуществлению интересов какой-либо партии, т. е. была проведена их деполитизация. В соответствии с Конституцией РФ они должны служить государству, всему народу.

Таким образом, **правоохранительные органы** — это специально уполномоченные государственные органы, деятельность которых направлена на охрану и защиту жизни, здоровья, прав и закон-

ных интересов человека и гражданина, всех форм собственности, государственных и негосударственных организаций, окружающей природной среды.

1.2. Правовой статус правоохранительных органов

Государственные правоохранительные органы являются органами государственной власти. Под ними понимаются гражданин или коллектив граждан, которые 1) наделены государственно-властными полномочиями, 2) уполномочены на осуществление задач и функций государства и 3) действуют в установленном государством порядке.

Термин «статус» широко употребляется в законодательстве и юридической литературе. Наравне с термином «правовое положение» термин «правовой статус» обычно применяют тогда, когда речь идет о характеристиках того или иного субъекта правоотношений. В теории права «статус субъекта права» — более общая правовая категория, обычно рассматриваемая как совокупность, система, комплекс основных прав и обязанностей, принадлежащих субъекту права, установленных нормами объективного права независимо от участия субъекта в конкретных правоотношениях. Применительно к органам государственной власти необходимо рассматривать вопрос о статусе в широком смысле как совокупности элементов, характеризующих орган государственной власти. Составляющие статус элементы должны раскрывать признаки того или иного органа, его черты, а также особенности.

Вопросы теории

Применительно к правоохранительным органам их правовой статус — это совокупность правовых норм, содержащихся в Конституции РФ, иных нормативных правовых актах и характеризующих этот орган как часть государственного механизма, определяющих его как самостоятельную организационную единицу, а также как орган, осуществляющий особую функцию государства и устанавливающих его компетенцию и порядок деятельности.

Элементы этого статуса: правовая характеристика правоохранительного органа; порядок учреждения, формирования и организации деятельности органа; принципы и гарантии деятельности органа; компетенция и ответственность соответствующего органа; взаимоотношения правоохранительного органа с иными органами государственной власти.

В иерархии источников права о правоохранительных органах главенствующее место принадлежит **Конституции РФ**, обладающей высшей юридической силой. Все другие законы должны ей соответствовать, не противоречить.

В ней содержится ряд положений, имеющих принципиальное значение для всех правоохранительных органов, и нормы, относящиеся к конкретным правоохранительным органам. Конституцион-

ные положения конкретизируются в иных законах, которые должны в обязательном порядке соответствовать Конституции РФ.

Конституция РФ (ст. 2) провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью и определила обязанностью государства защищать их. Эта обязанность лежит и на всех государственных органах как части государственного аппарата. Установление, содержащееся в ст. 2 Конституции РФ, находит свое отражение и в законодательных актах, принимаемых в последние годы, в частности в УК РФ, нормы которого применяют большинство органов уголовной юстиции.

Статья 49 Конституции РФ дает определение презумпции невиновности, которая не воспроизведена еще в других законах. В Конституции РФ сформулирован также ряд положений, вытекающих из этого принципа и имеющих принципиальное значение для деятельности правоохранительных органов при расследовании преступлений: обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность; неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого; при осуществлении расследования не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона. Эти положения нашли отражение в УПК РФ.

В Конституции РФ определены основные обязанности государства по отношению к своим гражданам, являющиеся также и обязанностями правоохранительных органов, указаны основы организации и деятельности прокуратуры, порядок назначения на должности Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров.

Правовой статус конкретных правоохранительных органов определен в **законодательных и подзаконных актах**. Например, организация и деятельность прокуратуры регламентируются Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Следует отметить, что в этот закон за прошедшие с момента его принятия годы были внесены серьезные изменения и дополнения, т. е., по сути, принят новый закон. В нем определены задачи и роль прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, закреплена система органов прокуратуры РФ, структура каждого органа, установлен порядок назначения прокуроров, их компетенция, правовой статус, меры материального и социального обеспечения работников прокуратуры.

Организация деятельности и управление органами безопасности регламентированы федеральными законами: от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», который определяет объекты безопасности и органы, обеспечивающие безопасность; от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»; от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»; от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» и др. Каждый из этих законов определяет цели и задачи, сто-

ящие перед соответствующим правоохранительным органом, его структуру и компетенцию, систему управления этими органами.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза¹ осуществляет таможенное регулирование в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС)² — правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Нет специальных законов, регламентирующих организацию деятельности и управления органами предварительного расследования, за исключением Следственного комитета РФ. Их полномочиями определяются УПК РФ, а деятельность Следственного комитета РФ еще и Федеральным законом от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

Организация и деятельность органов внутренних дел и входящих в них подразделений регулируется рядом законов. В первую очередь Федеральным законом «О полиции», определяющим ее предназначение, основные направления деятельности, права и обязанности ее сотрудников. Организация, задачи и компетенция других подразделений регламентируется федеральными законами от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и некоторыми другими.

Указами Президента РФ утверждаются положения о правоохранительных органах, деятельностью которых он руководит (МВД России, ФСБ России, ФСИН России, ФССП России, Росгвардии), о координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) вступил в силу с 01.01.2018.

² В настоящее время — в рамках Таможенного союза Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств — членов Таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства — члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией (ст. 2 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Постановлением Правительства РФ утверждено Положение о ФТС России, которое находится в его ведении.

Нормативный характер носят *ведомственные акты* — приказы, инструкции, издаваемые Генеральным прокурором РФ, министрами внутренних дел, юстиции и др. Они касаются конкретизации действий сотрудников этих органов при применении каких-либо норм закона.

1.3. Понятие и признаки правоохранительной деятельности

Понятие правоохранительной деятельности не раскрыто ни в одном из федеральных законов, однако в юридической науке это понятие выработано и определены признаки правоохранительной деятельности, которые формулируются различными авторами примерно одинаково.

Так, В. П. Божьев называет следующие признаки правоохранительной деятельности:

1) ее начало в каждом случае должно иметь повод (например, сообщение о совершении преступления, подача жалобы гражданином в суд на решения или действия органов государственной власти и т. п.). Во всех иных случаях правоохранительные органы не вправе вмешиваться в жизнь граждан, деятельность органов государственной власти, общественных и других организаций;

2) осуществляется она только на основании закона и в соответствии с законом, а в некоторых случаях — и в строго определенной процессуальной форме. Нарушение требований закона сотрудниками правоохранительных органов в процессе осуществления правоохранительной деятельности влечет для них дисциплинарную, административную, материальную и уголовную ответственность;

3) осуществляют ее только лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, имеющие специальную, чаще всего юридическую подготовку. Осуществление правоохранительной деятельности другими лицами является недопустимым и в определенных случаях расценивается как преступление;

4) решения правоохранительных органов являются мерами юридического воздействия, основанными на законе и соответствующими обстоятельствам совершения действия (бездействия), в связи с которыми имело место вмешательство этих органов;

5) законные решения правоохранительных органов подлежат исполнению физическими и юридическими лицами, которым они адресованы;

6) решения и действия (бездействие) правоохранительных органов, затрагивающие права и законные интересы человека и гражда-

нина, а также государства могут быть обжалованы в установленном законом порядке (в суд, прокуратуру, вышестоящие органы и т. д.)¹.

Другие авторы с целью формулировки понятия «правоохранительная деятельность» выделяют следующие ее основные признаки:

1) правоохранительную деятельность от любой другой отличают возможность и необходимость применения различных мер *юридического принуждения*, в том числе: *мер юридической ответственности* (уголовной, административной, дисциплинарной, имущественной); *мер пресечения* (как правило, применяемых к лицам, обвиняемым в совершении преступления: подписка о невыезде, заключение под стражу и др.). Также к мерам юридического принуждения относятся *меры предупредительно-обеспечительного характера* (например, наложение ареста на банковский счет, обыск и др.);

2) правоохранительная деятельность (ее содержание, органы и лица, которые ее осуществляют) должна основываться на законе или на подзаконном нормативном правовом акте;

3) правоохранительную деятельность могут осуществлять только специально уполномоченные государственные органы. Установлены жесткие критерии отбора лиц для работы в этих органах. Образование, структура и деятельность правоохранительных органов четко определены нормативными правовыми актами;

4) правоохранительная деятельность реализуется на практике путем проведения различных процедур, порядок осуществления которых регламентируется законом;

5) правоохранительная деятельность делится на виды в зависимости от конкретных целей, способов, методов и приемов, применяемых при ее осуществлении. Перечень этих видов может быть различным, в зависимости от того, какой критерий положен в основу классификации;

6) целями правоохранительной деятельности являются охрана и защита прав и интересов граждан, законных интересов организаций и предприятий, общества и государства, обеспечение безопасности, правопорядка и законности. Охрана направлена на права трех основных объектов: личности, общества и государства.

К признакам (критериям) правоохранительной деятельности А. П. Рыжаков относит следующие:

1) правоохранительная направленность. Правоохранительная деятельность направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов любых субъектов правоотношений, на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на борьбу с преступностью;

¹ Божьев В. П. Правоохранительные органы России : учебник. М. : Издательство Юрайт, 2011. С. 43.

2) правоохранительная деятельность состоит из решений и действий, осуществляемых/принимаемых уполномоченными на то законодательством субъектами;

3) правоохранительная деятельность предусмотрена (урегулирована) нормативными правовыми актами¹.

Таким образом, рассмотрев основные признаки правоохранительной деятельности, можно дать ее определение.

Правоохранительная деятельность — это деятельность специальных государственных органов, которая осуществляется путем применения мер юридического воздействия в соответствии с законом с целью охраны и защиты прав и интересов граждан, организаций и предприятий, общества и государства, обеспечения безопасности, правопорядка и законности.

Иначе говоря, правоохранительная деятельность представляет собой предусмотренное нормативными правовыми актами принятие решений и осуществление уполномоченными на то субъектами действий, направленных на защиту прав (свобод) и законных интересов физических, юридических лиц, субъектов РФ, муниципальных образований и государства в целом, на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на борьбу с преступностью.

Задачи и цели правоохранительной деятельности видоизменяются в зависимости от того, каким субъектом она осуществляется. Анализ задач и целей различных правоохранительных органов позволяет говорить о наличии определенного перечня задач и целей самой правоохранительной деятельности.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятие, задачи и функции правоохранительных органов.
2. Назовите нормативные правовые акты, определяющие правовой статус правоохранительных органов.
3. Каковы основные черты правоохранительной деятельности?
4. Какие государственные органы являются правоохранительными?
5. Перечислите признаки, позволяющие отнести государственные органы к правоохранительным.
6. Какие меры государственного принуждения могут применять уполномоченные должностные лица правоохранительных органов (полиции, органов ФСБ России)?
7. К какому виду государственного принуждения относятся перечисленные меры воздействия, применяемые сотрудниками правоохранительных органов: а) предупреждение; б) заключение под стражу; в) арест; г) предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона; д) доставление в медицинский вытрезвитель; е) досмотр ручной клади и багажа; ж) составление протокола об административном правонарушении?

¹ Рыжаков А. П. Правоохранительные органы : учебник для вузов. М. : Дело и сервис, 2015.

8. Приведите примеры применения уполномоченными лицами правоохранительных органов следующих мер воздействия: а) вынесение постановления прокурором; б) осуществление административного задержания; в) проведение административного расследования; г) производство неотложных следственных действий.

9. Какое понятие шире: «правоохранительные органы» или «правоприменительные органы»?

10. Кто назначает на должность директора ФСБ России, министра внутренних дел РФ, Генерального прокурора, прокуроров субъектов РФ?

Тема 2

ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ, ПРАВОВАЯ ОСНОВА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В результате изучения данной темы студент должен:

знать

- понятие и основные признаки судебной власти;
- характеристику судебной системы РФ;
- понятие судебного звена и судебной инстанции;
- структуру и полномочия Верховного Суда РФ;
- структуру и полномочия Конституционного Суда РФ;
- систему и полномочия судов общей юрисдикции в Российской Феде-

рации;

- систему и полномочия арбитражных судов в Российской Федерации;

уметь

- обобщать и систематизировать правовые нормы, регулирующие деятельность судебных органов;

• использовать полученные знания о деятельности судебных органов на практике;

- применять теоретические знания в ситуациях, связанных с рассмотрением судебными органами и разрешением ими обращений физических и юридических лиц;

владеть навыками

- работы с учебной и научной литературой о деятельности судебных органов;

• поиска информации, касающейся деятельности судебных органов;

- разрешения проблем, возникающих у физических и юридических лиц и касающихся деятельности судебных органов.

2.1. Понятие и основные признаки судебной власти

В Конституции РФ провозглашен принцип разделения властей. В ст. 10 установлено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Судебная власть осу-

ществляется независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и законам.

Исторический экскурс

Теория и практика разделения властей явились результатом длительного исторического развития и напряженной политической борьбы в обществе. Ее основоположники — англичанин Джон Локк (1632—1704) и француз Шарль Монтескье (1689—1755) — и их многочисленные последователи убедительно показали антинародный характер неразделенной, единой государственной власти, ведущей к социальной несправедливости, диктатуре, произволу и беспорядку, доказали необходимость перехода к системе разделения властей. Принцип разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную действует в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одной ветви власти. Этот принцип предполагает взаимодействие (сотрудничество) ветвей власти в целях реализации задач и функций государства.

Судебная власть характеризуется рядом **признаков**.

Во-первых, она *самостоятельна и независима*. Это положение обеспечивается конституционными требованиями, предъявляемыми к кандидатам на должности судей и порядку их назначения, гарантиями несменяемости, независимости и неприкосновенности судей.

Во-вторых, судебная власть осуществляется не только судьями. В установленном законом порядке к осуществлению правосудия *привлекаются представители народа* — присяжные и арбитражные заседатели.

В-третьих, Конституция РФ устанавливает, что судебная власть *реализуется посредством конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства*.

Выделение данных видов судопроизводства обусловлено различным процессуальным порядком рассмотрения гражданских, уголовных, административных, конституционных дел, применения соответствующих санкций.

В-четвертых, *судебная власть реализуется специальным государственным органом — судом*. Судебную власть посредством конституционного судопроизводства осуществляет Конституционный Суд РФ. С помощью гражданского, арбитражного и административного судопроизводства судебная власть реализуется судами общей юрисдикции и арбитражными судами, а посредством уголовного судопроизводства — только судами общей юрисдикции.

Под судом как органом судебной власти понимается определенный состав суда, рассматривающий уголовное, гражданское дело, дело об административном правонарушении либо дело, подсудное Конституционному Суду РФ.

В предусмотренных законом случаях от имени суда выступает судья, рассматривающий дело единолично. При рассмотрении уголовного дела судом присяжных вопросы о том, имело ли место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый, совершил ли это деяние подсудимый, виновен ли подсудимый в совершении данного преступления, ставятся на обсуждение перед присяжными заседателями. В свою очередь присяжные заседатели не разрешают те вопросы, на которые ответ дает судья. Однако органом судебной власти является и судья, рассматривающий дело единолично, и состоящий из судьи и присяжных заседателей суд присяжных.

Органом судебной власти состав суда признается вне зависимости от того, по какой инстанции (по первой, в апелляционном, кассационном или надзорном порядке и т. п.) дело было рассмотрено, разрешено оно по существу или нет, определена ли виновность и назначено ли наказание.

В-пятых, *назначением судебной власти является обеспечение правопорядка*. Ее роль в поддержании законности и привлечении нарушителей таковой к ответственности не менее ключевая, чем у иных правоохранительных органов.

В-шестых, *исключительной прерогативой судебной власти является осуществление ею правосудия*. Возложение на судебную власть каких бы то ни было функций, несовместимых с ее исключительными прерогативами по осуществлению правосудия, недопустимо. Именно в силу сказанного судьи общей юрисдикции, к примеру, лишены ранее принадлежавшего им права возбуждения уголовных дел.

Содержание судебной власти требует соответствующей формы ее выражения. Поэтому согласно законодательству судебная власть имеет свои символы. Так, на здании суда устанавливается Государственный флаг РФ, а в зале судебных заседаний помещаются изображение Государственного герба РФ и Государственный флаг РФ. При осуществлении правосудия судьи облачаются в мантии. Судьям, в том числе пребывающим в отставке, удостоверения выдаются соответствующим государственным органом или лицом, их назначившим.

Таким образом, **судебная власть** — «это предназначенная для обеспечения правового порядка, поддержания законности и привлечения нарушителей таковой к ответственности разновидность государственной власти, реализуемая посредством конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства, самостоятельными и независимыми, обладающими исключительным полномочием на осуществление правосудия специальными государственными органами — судами, в состав которых могут входить представители общественности»¹.

¹ Рыжаков А. П. Правоохранительные органы. С. 12.

2.2. Характеристика судебной системы Российской Федерации

Под **судебной системой** понимается совокупность всех действующих в Российской Федерации судов, образованных в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», объединенных единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учетом федерального и административно-территориального устройства государства.

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе осуществлять правосудие.

Единство судебной системы обеспечивается путем:

- установления судебной системы Конституцией РФ и Законом о судебной системе;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;
- признания обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Правосудие осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Законом о судебной системе.

В Российской Федерации действуют федеральные суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему РФ.

К **федеральным судам** относятся:

- Конституционный Суд РФ¹;
- Верховный Суд РФ²;
- кассационные суды общей юрисдикции;
- апелляционные суды общей юрисдикции;

¹ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

² Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».

— верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции¹;

— арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов².

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются законом о мировых судьях и законом субъекта РФ.

Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону.

В УПК РФ установлено, что только суд правомочен:

1) признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание;

2) применить к лицу принудительные меры медицинского характера (амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра; принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа; принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа, в том числе с интенсивным наблюдением, и др.);

3) применить к лицу принудительные меры воспитательного воздействия в соответствии с требованиями гл. 50 УПК РФ;

4) отменить или изменить решение, принятое нижестоящим судом.

Только суд, в том числе в ходе досудебного производства, правомочен принимать решения:

1) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога;

2) о продлении срока содержания под стражей или срока домашнего ареста;

3) помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, или в медицинскую орга-

¹ Федеральные конституционные законы: от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»; от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

² Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

низацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, для производства соответственно судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы;

4) возмещении имущественного вреда;

5) производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц;

6) производстве обыска и (или) выемки в жилище;

7) производстве выемки заложенной или сданной на хранение в ломбард вещи;

8) производстве личного обыска;

9) производстве выемки предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях;

10) наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи;

11) наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях;

12) временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности в соответствии со ст. 114 УПК РФ;

13) реализации, утилизации или уничтожении вещественных доказательств;

14) контроле и записи телефонных и иных переговоров;

15) получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами.

Суд правомочен в ходе досудебного производства рассматривать жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя.

Если при судебном рассмотрении уголовного дела будут выявлены обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, нарушения прав и свобод граждан, а также другие нарушения закона, допущенные при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении уголовного дела нижестоящим судом, то суд вправе вынести частное определение или постановление, в котором обращается внимание соответствующих организаций и должностных лиц на данные обстоятельства и факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер. Суд вправе вынести частное определение или постановление и в других случаях, если признает это необходимым.

Установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа, а равно должностного лица Конституции РФ, федеральному конституционному закону, федеральному закону, общепризнанным принципам и нормам международного права, международному договору РФ, конституции (уставу) субъек-

та РФ, закону субъекта РФ, суд принимает решение в соответствии с правовыми положениями, имеющими наибольшую юридическую силу.

В Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей.

Зарубежный опыт

Судебные системы государств складываются в течение нескольких веков с учетом накопленного опыта, формы государства, политического режима, менталитета населения, вида религии и др.

Так, судебная система США в настоящее время включает в себя федеральные суды, суды штатов и местные суды. К федеральным судам относятся районные, окружные (апелляционные) суды и Верховный суд США. Все судьи назначаются на должность президентом страны с согласия сената. Численность Верховного суда США значительно ниже, чем в России, всего 9 судей против 170 судей Верховного Суда РФ. Их полномочия, так же как и в России, не ограничены определенным сроком. Состав Верховного суда формируют президент и две палаты конгресса США. Они предлагают по три кандидатуры. Верховный суд США является судом первой инстанции по делам, имеющим наибольший резонанс. Он осуществляет судебный надзор за деятельностью нижестоящих судов. В отличие от России Верховный суд США обладает полномочиями конституционного суда: именно он наделен правом толкования Конституции США.

В судебную систему Италии входят: Высший кассационный суд, состоящий из 15 судей, которых назначают на должность президент страны и обе палаты парламента (по 5 человек); высшие общая и административная магистратуры.

При всем многообразии подходов к определению структуры судебной власти в разных государствах общим является принцип неслыменяемости судей, назначение их на должность пожизненно.

Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут установленную законом ответственность. Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законодательством.

Вступившие в законную силу постановления федеральных судов и мировых судей субъектов РФ, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.