УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Л.В. Адамская
В.Э. Комов
Н.С. Сергиенко

# МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА



ИЗДАТЕЛЬСТВО Прометей

**УДК 332.1**
**ББК 65.04**
**А28**

**Авторы:**

***Адамская Л.В.***, кандидат социологических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», доцент;

***Комов В.Э.***, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», доцент;

***Сергиенко Н.С.***, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

**Рецензенты:**

*Гнездова Ю.В.*, доктор эконом. наук, профессор, ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет»;

*Майданевич Ю.П.*, доктор эконом. наук, доцент, ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского».

**Адамская Л.В., Комов В.Э., Сергиенко Н.С.**

А28 Муниципальная экономика: Учебное пособие / Л.В. Адамская, В.Э. Комов, Н.С. Сергиенко. — М.: Прометей, 2022. — 296 с.

ISBN 978-5-00172-355-4

Учебное пособие соответствует образовательным стандартам высшего образования Финансового университета при Правительстве Российской Федерации по направлениям подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень бакалавриата), 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень магистратуры).

Предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей экономических факультетов вузов, работников государственных и муниципальных органов управления.

**ISBN 978-5-00172-355-4**

**© Коллектив авторов, 2022**
**© Издательство «Прометей», 2022**

# ОГЛАВЛЕНИЕ

**Введение** ..... **5**

**Тема 1. Предмет, методы, цели и задачи муниципальной экономики** ..... **7**

1.1. Понятие, предмет и объект экономики муниципального сектора ..... 7

1.2. Понятие предмета и метода науки муниципальной экономики. Цели и задачи изучения дисциплины ..... 23

1.3. Основные принципы функционирования муниципальной экономики ..... 27

**Тема 2. Муниципальный сектор как объект национальной экономики** ..... **39**

2.1. Основное звено территориального хозяйствования и самоуправления ..... 40

2.2. Специфика хозяйства муниципальных образований ... 42

2.3. Роль и место муниципального сектора хозяйства в национальной экономике ..... 46

Роль системы муниципального управления в развитии общества и муниципалитета ..... 48

**Тема 3. Ресурсы муниципального сектора** ..... **67**

3.1. Понятие ресурсов муниципального образования ..... 68

3.2. Природные ресурсы ..... 70

3.3. Население и трудовые ресурсы ..... 89

3.4. Производственно-технологический потенциал муниципального образования ..... 95

3.5. Материально-финансовые ресурсы ..... 100

3.6. Правовой ресурс ..... 102

**Тема 4. Формирование и функционирование муниципального хозяйства** ..... **118**

4.1. Отличия муниципального сектора хозяйства от государственного и частного ..... 119

4.2. Хозяйственные функции местного самоуправления. ..122

4.3. Место муниципального сектора хозяйства в системе хозяйственных отношений в муниципальном образовании ..... 124
4.4. Задачи муниципальной власти в экономической сфере ..... 131

**Тема 5. Финансовые ресурсы муниципальных образований: особенности формирования и использования 142**
5.1. Местный бюджет: сущность и функции ..... 143
5.2. Доходы местных бюджетов и их характеристика..... 145
5.3. Расходы местных бюджетов и их состав ..... 154
5.4. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях ..... 165

**Тема 6. Инвестиционная деятельность в муниципальном секторе.....214**
6.1. Основы ивестиционной деятельности в муниципальном секторе ..... 214
6.2. Направления развития инвестиционной политики в муниципальном образовании ..... 224

**Тема 7. Основные направления социально-экономической политики муниципального образования.....240**
7.1. Теоретическое обоснование комплексного социально-экономического развития муниципального образования..... 241
7.2. Сущность, содержание и этапы планирования комплексного социально-экономического развития муниципальных образований..... 251
7.3. Характеристика современных научных подходов к планированию муниципального развития и методов управления процессом разработки плана комплексного социально-экономического развития муниципального образования ..... 260

**Заключение.....274**

**Глоссарий по дисциплине Муниципальная экономика для студентов, обучающихся по специальности 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».....278**

**Список используемой литературы.....283**

# Тема 1.
# ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В результате изучения данной главы студент должен:

***знать:***

– теоретические и практические основы функционирования муниципального хозяйства, основные понятия и модели муниципальной экономики;

– отраслевые особенности экономики муниципального хозяйства;

***уметь:***

– анализировать и разрабатывать управленческие решения, направленные на

развитие муниципального хозяйства;

***владеть:***

– навыками принятия управленческих решений в профессиональной деятельности;

– инструментами муниципальной экономической политики;

**План:**

1.1. Понятие, предмет и объект муниципальной экономики

1.2. Понятие предмета и метода науки муниципальной экономики. Цели и задачи изучения дисциплины

1.3. Основные принципы функционирования муниципальной экономики.

## 1.1. Понятие, предмет и объект экономики муниципального сектора

Местное самоуправление в РФ активно развивается с начала 90-х годов XX столетия. Главной особенностью

этого развития является то, что организуется и формируется оно «сверху» на основе федеральных законов и нормативных актов федеральными органами власти.

Так, одним из первых законов в области местного самоуправления был принят закон от 6 июля 1991 года № 1550–1 «О местном самоуправлении в РСФСР». Процесс реформирования местных органов власти в современной России и создание системы местного самоуправления в России начался именно с принятием данного закона. В соответствии с законом местным самоуправлением являлась система организации граждан для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения, местных особенностей и местных традиций.

Важнейшим развитием закона 1991 года в контексте реформирования местного самоуправления явились Указы Президента РФ 1993 г.:

- «О поэтапной конституционной реформе в РФ» от 21 сентября 1993 года № 1400;
- «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ» от 9 октября 1993 года № 1617;
- «О реформе местного самоуправления в РФ» от 26 октября 1993 года № 1760.

В результате появляется новый элемент в системе органов местного самоуправления -местная администрация. С этого момента прекращается монополия местных Советов как основных органов местного самоуправления. Советы, являясь коллегиальным органом, при пока еще ведущем положении, в это же время теряет в пользу администрации. Деятельность же администрации, организуется на принципе единоначалия. И при этом администрация получала существенные исполнительно-распорядительные полномочия. Закон ввел институт главы местной администрации. Глава местной администрации, получая мандат от населения непосредственно, фактически приобретал статус первого должностного лица местного самоуправления.

Деятельность районных, городских, поселковых и сельских Советов в соответствии с указами Президента РФ от 9 октября и 26 октября 1993 г. была прекращена. Их функции стали выполнять соответствующие местные администрации.

Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 года стало отправной точкой в формировании демократической системы организации местного самоуправления в России. Конституция РФ закрепила ряд основополагающих принципов организации местного самоуправления. Такими принципами явились:

- право населения на местное самоуправление;
- самостоятельность в решении вопросов местного значения;
- обособленность органов местного самоуправления от органов государственной власти;
- совместное ведение федерации и ее субъектов по вопросу установления общих принципов организации местного самоуправления.

Принятие Конституции РФ потребовало принятие закона о местном самоуправлении. Конституционные положения нашли отражение в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон носил рамочный характер и его положения довольно неубедительно отражали финансово-экономические основы местного самоуправления, а также- вопросы местного значения. В течение восьми лет закон апробировался и в 2003 году была разработана новая редакция закона по развитию местного самоуправления- закон № 131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Принятие этого закона стало отправной точкой очередного этапа реформы местного самоуправления.

Нельзя не отметить и множество внутренних противоречий в законе, его несогласованность с некоторыми другими федеральными законами. Так, с момента при-

нятия Федерального закона 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и до сегодняшнего дня в закон уже внесено более 180 изменений и дополнений. Но это все говорит не только о неоспоримом свидетельстве крайне слабой предварительной подготовки к проводимой реформе, стремлении с завтрашнего дня заставить субъекты федерации жить по новым правилам. Причина также в том, что реформу местного самоуправления пришлось проводить практически с чистого листа: до 90-х годов местное хозяйство было встроено в систему государственной власти. В этой связи реформа местного самоуправления реализовывалась с помощью метода проб и ошибок. Необходимость поэтапного проведения реформы местного самоуправления, активно поддерживаемая регионами, привела к поправкам в базовый Федеральный закон, наделившим субъекты федерации правом самостоятельно определять порядок решения вопросов местного значения на переходный период. Во многом в методологии реформы местного самоуправления пришлось ориентироваться на мировой опыт. Составная часть правовой системы РФ- международные правовые акты и международные договоры Российской Федерации. В первую очередь речь идет о всеобщей декларации прав и свобод человека, Европейской хартии местного самоуправления.

В сфере правового регулирования муниципально-правовых отношений Европейская хартия местного самоуправления играет огромную роль. Хартия местного самоуправления принята в Страсбурге 15 октября 1985 г. и действует в рамках Совета Европы. Россия ратифицировала Хартию Федеральным законом № 55-ФЗ от 11.04.1998. С этого момента документ вступил в силу и стал обязательным для России с 1 сентября 1998 г. Таким образом, нормативно-законодательная основа развития местного самоуправления достаточно обширна (см. рисунок 1).

Важность определения любого понятия заключается в том, что с помощью специфических признаков (черт),

выраженных в определении, мы разграничиваем используемые понятия и правильно их применяем.

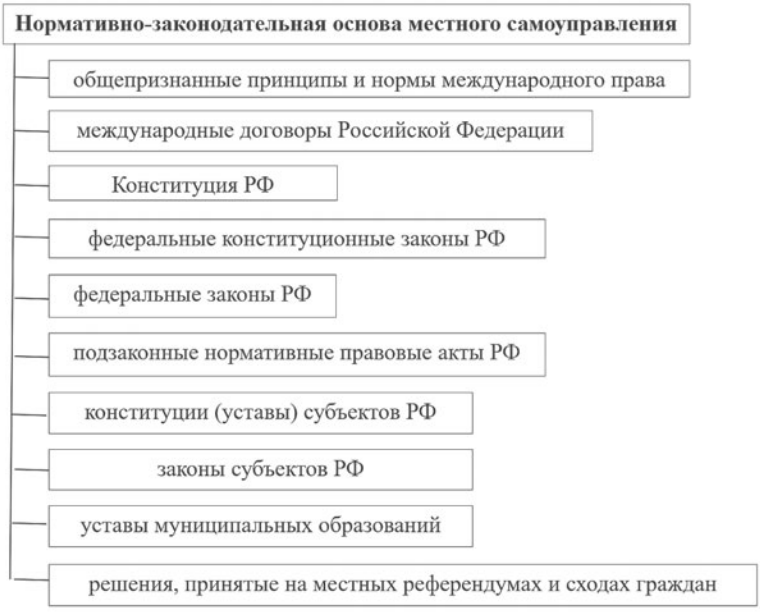



***Рисунок 1. Нормативно-законодательная основа местного самоуправления***

Без этого невозможно вести обмен мнениями, научную дискуссию, читать специальную литературу по дисциплине.

В связи с исключительной ролью и практической значимостью определений понятий они должны отвечать следующим требованиям:

1. Отражать сущность и форму явления, заключенного в общественных отношениях;

2. Быть четким, всеобъемлющим и по возможности кратким;

3. Быть свободным от словесных и смысловых повторений;

4. Иметь свои отличительные признаки и черты;

5. Достаточно полно раскрывать содержание предмета или явления;

6. Должна содержать родовую и видовую взаимосвязь с другими экономическими и правовыми определениями.

Заметим, что в достаточно большом массиве учебной и научной литературы по проблемам местного самоуправления преобладает правовой аспект и крайне недостаточно материала по экономическим вопросам, а также вопросам эффективного использования муниципальной собственности и природных ресурсов.

Совокупность первичных (основных) единиц — муниципалитетов представляет собой муниципальный сектор экономики. Каждый муниципалитет является формой территориальной организации и деятельности населения. В определенных сферах муниципалитеты совмещают производственные, социальные и управленческие функции.

Муниципальная экономика представляет собой совокупность хозяйственных отношений, связанных с использованием муниципальной собственности. Муниципальная собственность может быть реализована через муниципальные унитарные предприятия, муниципальные (бюджетные) учреждения, муниципальную казну, а также имущественные права органов местного самоуправления, возникающих в результате их участия в коммерческих организациях.

Проблема обеспечения экономической самостоятельности муниципалитетов занимает одно из центральных мест в формировании института местного самоуправления в Российской Федерации.

В силу своего общественно-государственного характера система местного самоуправления играет особую роль в государстве и в национальной системе. Данная система выполняет две важнейшие функции:

- Она обеспечивает связь между государством и народом;
- Обеспечивает связь между государством и владельцем.

Реализация услуг социального характера в основном обеспечивается за счет муниципального сектора экономики, а также формирование производственной инфраструктуры. Удовлетворение социальных потребностей населения и улучшение качества его жизни — важнейшие задачи местного самоуправления. В этом случае экономика служит одним из средств реализации социальных интересов.

Муниципальный сектор характеризуется спецификой производимых им видов продукции и услуг, способом их предоставления населению и возможностью более рационального использования местных ресурсов. Предназначение муниципального сектора — обеспечить производство и предоставление общественных благ. В этом случае у потребителей нет возможности выбора, присвоения и хранения, более того, их оплата не связана с предложением и спросом, а сами они не полностью подчиняются рыночному механизму (см. рисунок 2).




***Рисунок 2. Задачи муниципального сектора***

Между муниципальным сектором и социально-экономической и политической системами общества суще-

ствует тесная связь. Данная взаимосвязь предусматривает выполнение общественно необходимых функций. Наличие и специфика местного хозяйства и управления предполагает необходимость выделения муниципального сектора. Местное хозяйство является составным и важнейшим элементом национального хозяйства, т. к. оно обслуживает местные сообщества людей, проживающие на определенной территории или в каком-либо населенном пункте. Муниципальный сектор объективно необходим. Его необходимость связана с особым характером производимых видов продукции и услуг и способов их предоставления населению. На основе рационального использования местных ресурсов муниципальный сектор производит или предоставляет общественные блага (продукцию, работу, услуги).

Категория «муниципальная экономика» используется в разных значениях. Данную категорию можно рассматривать как синоним муниципального хозяйства, представленного совокупностью хозяйствующих субъектов и находящихся в муниципальной собственности. Это может быть и синоним категории «местное хозяйство» — муниципальное хозяйство плюс домохозяйства.

Муниципальная экономика является частью национальной экономики.

По существу, муниципальная экономика — совокупность экономических ресурсов муниципального образования. Функционирование муниципальной экономики направлено на удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношений по их использованию.

Экономическая деятельность органов местного самоуправления- важнейший компонент муниципальной деятельности. Эффективность экономической деятельности органов местного самоуправления зависит от характера управления экономическими ресурсами и процессами на конкретной территории. Важной особенностью экономической деятельности органов местного самоуправления является тот факт, что все виды муниципальных услуг

для населения социально ориентированы и оказываются с помощью различных экономических ресурсов.

Система целей и методов наиболее эффективного использования экономических ресурсов территории в интересах местного сообщества — основа муниципальной экономической политики. Муниципальные инструменты воздействия на экономическую сферу представлены на рисунке 3.

Цели муниципальной экономической политика представлены на рисунке 4.

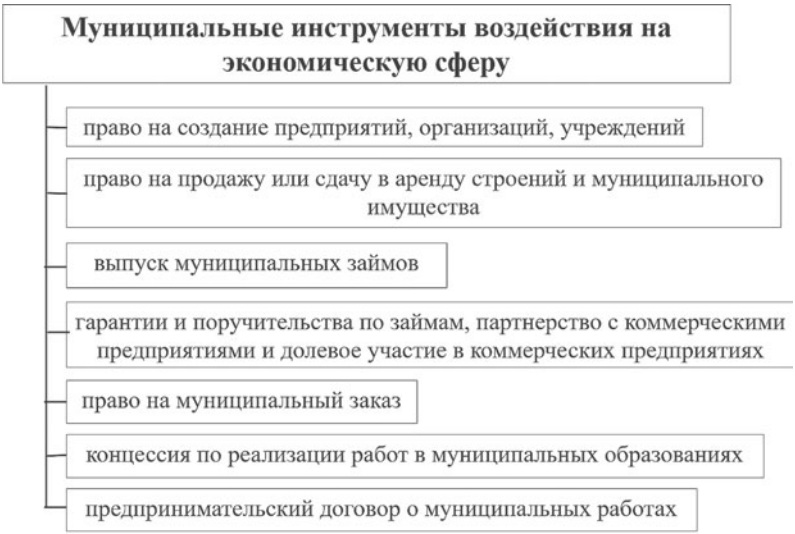



***Рисунок 3. Муниципальные инструменты воздействия на экономическую сферу***

Муниципальный сектор экономики ограничен конкретной территорией. Муниципальный сектор экономики направлен на поддержание и развитие тех сфер экономики, в которых заинтересованы местные сообщества. Непосредственными проводниками государственной и муниципальной политики в регионах, важнейшими элементами государственного и муниципального секторов

экономики являются государственные и муниципальные унитарные предприятия.

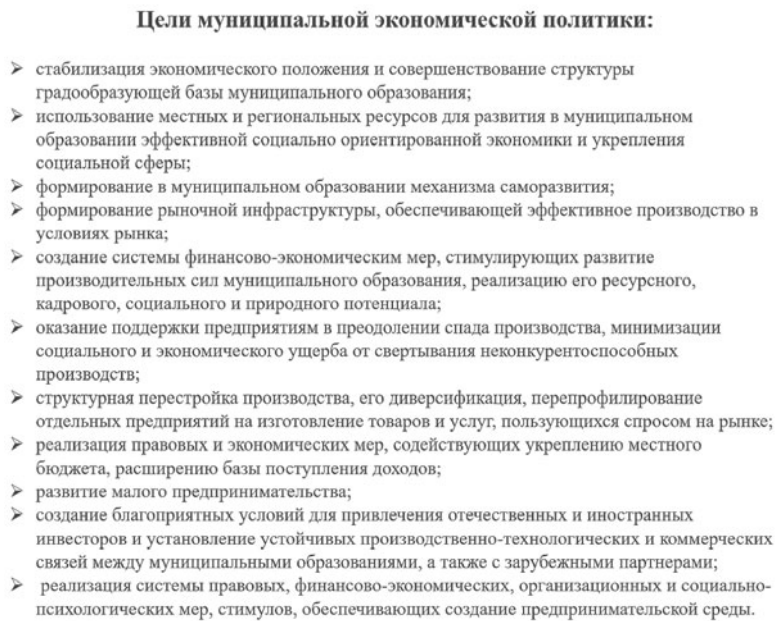



***Рисунок 4. Цели муниципальной экономической политики***

Населенная территория, на которой осуществляется местное самоуправление в России, то есть решаются преимущественно вопросы местного значения, называется муниципальным образованием. Муниципальное образование может выступать в виде городского или сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородским районом либо внутригородской территорией города федерального значения (см. рисунок 8).

Важными являются также категории: «муниципальная экономика», «местное самоуправление», «муници-

пальное хозяйство», «муниципальная собственность», «местный бюджет» и др.

Основой всех данных категорий является категория «муниципальное образование».

Местное самоуправление — признаваемая и гарантируемая конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. (Конституция РФ, ст. 130).




***Рисунок 5. Типы муниципальных образований***

Слова «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях,

касающихся осуществления населением местного самоуправления. (№131-ФЗ, от 6 октября 2003 года).

*Таблица 1*

Содержание типов муниципальных образований

| **Тип муниципального образования** | **Понятие** |
|---|---|
| Сельское поселение | Один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |
| Городское поселение | Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |
| Муниципальный район | Несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации |
| Муниципальный округ | Несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного настоящим Федеральным законом), |

*Продолжение табл. 1*

| **Тип муниципального образования** | **Понятие** |
|---|---|
| | не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации |
| Городской округ | Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах |
| Городской округ с внутригородским делением | Городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования |
| Внутригородской район | Внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непо |

*Окончание табл. 1*

| Тип муниципального образования | Понятие |
|---|---|
| | средственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением |
| Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения | Часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления |

Экономика муниципального образования — суммарный объем и структура экономической деятельности муниципального образования.

Производство осуществляется частными лицами, фирмами и муниципальным сектором. Суммарная стоимость товаров и услуг, произведенных в экономике за один год, называется валовым муниципальным продуктом.

Муниципальное образование — это первичная территориальная ячейка народного хозяйства и сообщество населения, организованное для совместного производства и потребления.

Муниципальное хозяйство — это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную и обслуживающую деятельность, направленную на удовлетворение коллективных (общественных) потребностей населения.

Экономика муниципального сектора — метод организации муниципального хозяйства для производства услуг

при размещении ресурсов, осуществляемом органами местного самоуправления.

Каждая отрасль науки имеет свой объект и предмет регулирования. Часто для упрощения в учебной литературе объект и предмет считают синонимами, что неверно. Под объектом в целом понимаются конкретные однородные общественные отношения (поведение субъектов), складывающиеся в той или иной сфере жизнедеятельности между определенными субъектами.

В нашем случае под объектом понимается совокупность экономических ресурсов муниципального образования, а точнее — отношения по их использованию для удовлетворения жизненных потребностей населения.

Предмет же муниципальной экономики характеризует качественное состояние этих специфических организационных и экономических отношений и процесс их регулирования с точки зрения эффективности реализации функций, задач и целей деятельности органов местного самоуправления.

Следовательно, наука экономика муниципального сектора изучает различные аспекты предмета с помощью общенаучных и частнонаучных методов познания, делает выводы и дает рекомендации по совершенствованию экономических отношений, осуществляемых в муниципальном образовании.

Так как в основе развития местного самоуправления лежат экономические процессы, то экономическую деятельность местного сообщества можно описать через понятие «муниципальное хозяйство».

Хозяйство можно охарактеризовать как некую совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, определенным характером деятельности и территорией, на которой осуществляется эта деятельность.

Муниципальное хозяйство представляет собой совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления используют муниципальное хозяйство как инструмент, с помощью которого осуществляют экономическую и хозяйственную деятельность на конкретной территории.

Таким образом, муниципальное хозяйство может быть представлено в виде важнейшей экономической категории. С одной стороны, муниципальное хозяйство выражает экономические отношения между органом местного самоуправления, являющимся органом власти, а с другой стороны — субъектом хозяйственных отношений. Вследствие этого муниципальное хозяйство имеет двойственную природу — является и субъектом хозяйственной деятельности, и иной общественно значимой деятельности по поводу использования местных ресурсов в коллективных интересах территориальной общности.




***Рисунок 6. Основные модели организации местного самоуправления***

В мировой практике развития местного самоуправления к настоящему времени в мировой практике сложилось несколько моделей организации местной власти — англосаксонская (английская или англо-американская), континентальная (европейская или французская), смешанная («гибридная») и советская. (см. рис. 6).

## 1.2. Понятие предмета и метода науки муниципальной экономики. Цели и задачи изучения дисциплины

Предметом науки экономики муниципального сектора является исследование законов, закономерностей и особенностей в сфере функционирования социальной и инженерной инфраструктуры, формирование рыночных отношений в обслуживающих отраслях муниципального сектора.

Методом экономики муниципального сектора служит совокупность способов, приемов или средств анализа, оценки как управленческих решений, так и использования всех видов ресурсов для достижения поставленных целей в интересах муниципального сообщества.

К числу основных задач науки муниципальной экономики следует отнести исследование:

– предмета муниципальной экономики в современных условиях становления и развития местного самоуправления;

– метода и форм экономического развития в условиях рыночных отношений;

– метод экономического реформирования ЖКХ, здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения;

– управления муниципальной собственностью;

– управления земельными ресурсами.

Все эти задачи исследуются в единстве, поскольку, образуют целостное единство самого предмета науки экономики муниципального сектора.

Рассматриваемую науку интересует не столько объяснение причин, сколько постановка и способы достижения

целей социального и экономического развития муниципального образования за счет муниципальной собственности.

Таким образом, можно говорить о том, что муниципальная экономика как наука носит прикладной характер.

Изучая практику экономического развития муниципального сектора хозяйства, можно оценивать его эффективность, выявлять проблемы и пробелы. Основное назначение науки — на основе исследований предлагать пути, методы, формы и средства совершенствования системы деятельности органов местного самоуправления как хозяйственника в жизненно важных сферах местного сообщества. Можно сказать, что предметом ее изучения является забота о благополучии людей, благоустройстве территории и развитии способности сообщества адаптироваться к переменам.

Муниципальную экономику можно рассматривать как часть национальной экономики, как раздел экономической науки и как учебную дисциплину.

Экономика муниципального сектора — это совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношения по их использованию.

Экономика муниципального сектора как дисциплина — это совокупность взаимосвязанных, взаимозависимых и взаимодополняемых тем, образующих единый курс познания науки и отрасли муниципальной экономики.

Теоретической основой науки экономики муниципального сектора — являются: экономическая теория, региональная экономика, социология, градостроительство, земельное право и правовые основы РФ. Она пользуется методологией анализа, предлагаемой этими науками.

Для выявления сущности методологии следует усвоить понятия метода вообще и общенаучных и частнонаучных (специальных) методов познания в частности, также понятия цели, задачи и проблемы.

Метод — это способ, средство, путь теоретического или практического решения задач, для достижения сформулированной цели. Методы научного познания делятся на общенаучные и частнонаучные (см. рисунок 7).




***Рисунок 7. Методы научного познания***

Общенаучные методы познания — это общие, используемые в различных отраслях научного знания способы, средства и пути исследования свойств предметов и явлений, а также тенденций их изменения. К общенаучным методам относятся: анализ, синтез, гипотеза, аналогия, обобщение, абстрагирование, формализация, системный подход, системный анализ, математические методы моделирования и другие методы исследования.

Частнонаучные методы познания — аналитическое и социологическое обследование, статистический анализ, функциональный анализ и другие.

Проблема — это расхождение или мера различия между существующим режимом функционирования и требуемым или желаемым. Для того чтобы субъекту управления правильно сформулировать цель, следует выявить наиболее актуальную проблему.

Актуальность проблемы в функционировании экономики определяется не только острой потребностью ее устранения, но и реальной возможностью решить ее хотя бы частично.

Теоретическая проблема — потребность практики в исследовании предмета или явления с целью использовать результаты познания в форме выводов, предложений и рекомендаций по совершенствованию конкретной сферы деятельности.

Методология — учение о системе научных методов и средств познания предметов или явлений реального мира.

Методологической основой науки муниципальной экономики являются совокупность общенаучных и частнонаучных методов и средств познания с помощью которых исследуются закономерности, законы и особенности экономических отношений муниципального сектора хозяйства.

Цель изучения дисциплины «Муниципальная экономика» строится исходя из требуемого уровня специальной подготовки менеджеров по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Необходимость изучения данной дисциплины обусловлена большим разнообразием природно-географических, демографических, национально-этнических, производственно-технологических и других условий хозяйствования на конкретных территориях, влияющих на процессы формирования потребностей, спроса и предложения товаров и услуг, занятость, уровень жизни, состояние окружающей среды, использование природных, трудовых и финансовых ресурсов.

Эти и другие условия, а также особенности функционирования муниципальных образований на основе организации местного самоуправления предопределяют особое значение муниципального сектора в обеспечении социально-экономического развития субъектов Федерации и удовлетворения разнообразных потребностей населения и хозяйствующих субъектов на конкретной территории. Без знания закономерностей и тенденций развития экономики муниципального сектора нельзя принимать эффективные решения в сфере управления.

Конечной целью изучения данной дисциплины является формирование у будущих специалистов глубоких теоретических знаний и соответствующих современным требованиям практических навыков в области муниципальной экономики позволяющих:

– анализировать экономические процессы на конкретной территории;

– определять цели, потребности и приоритеты развития хозяйства муниципальных образований;

– разрабатывать всесторонне обоснованные решения по повышению эффективности функционирования различных сфер деятельности муниципальных образований.

Изучение дисциплины «Муниципальная экономика» направлено на решение следующих задач:

– овладение научными основами формирования и развития экономики муниципальных образований;

– использование на практике полученных знаний в системе органов государственного управления и местного самоуправления;

– формирование государственного мышления и понимания интересов муниципальных образований при решении проблем местного значения.

## 1.3. Основные принципы функционирования муниципальной экономики

Функционирование муниципальной экономики обусловлено рядом принципов.

Под принципом обычно понимаются основополагающая идея, положение и подход, опирающиеся на объективные закономерности в развитии процессов и явлений в природе и обществе. Они отражают наиболее существенные стороны в организации и функционировании муниципального сектора хозяйства.

Существуют правовые и организационные принципы функционирования муниципальной экономики (см. рисунок 8).