

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
БИРСКИЙ ФИЛИАЛ ФГБОУ ВО «БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНА
НА ОСНОВЕ ФОРСАЙТА**

Монография

2-е издание

Москва
Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»
2021

УДК 338.43

ББК 65.32

Г96

*Издание осуществлено при финансовой поддержке РФФИ
и Республики Башкортостан, проект № 19-410-020016 p_a.*

Рецензенты:

О.Н. Кусакина – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической теории и АПК ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»;

Н.Т. Рафикова – доктор экономических наук, профессор ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет».

Гусманов Р.У.

Г96 Стратегическое планирование развития сельских территорий региона на основе форсайта: Монография / Р.У. Гусманов, Е.В. Стовба, В.А. Ковшов, М.Т. Лукьянова, А.А. Аскарков. – 2-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2021. – 226 с.

ISBN 978-5-394-04203-4

В монографии рассмотрены теоретико-методологические аспекты стратегического планирования развития сельских территорий региона на основе форсайта. Проведен анализ современного состояния и тенденций развития сельских территорий Республики Башкортостан. Сформированы практические рекомендации по государственной поддержке развития АПК регионов Приволжского федерального округа. Представлены результаты форсайт-прогнозирования развития сельских территорий Республики Башкортостан.

Рекомендуется руководителям и специалистам агропромышленного комплекса, работникам производственной и управленческой сферы, профессорско-преподавательскому составу высших и средних учебных заведений.

© Гусманов Р.У., Стовба Е.В., Ковшов В.А.,
Лукьянова М.Т., Аскарков А.А., 2019

ISBN 978-5-394-04203-4

© ООО «ИТК «Дашков и К°», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА ОСНОВЕ МЕТОДОЛОГИИ ФОРСАЙТА	8
1.1. Современная парадигма социально-экономического развития сельских территорий Российской Федерации	8
1.2. Понятие и содержание стратегии развития сельских территорий ..	21
1.3. Основные принципы и особенности стратегического планирования развития сельских территорий	27
1.4. Форсайт как инструмент стратегического планирования развития сельских территорий	46
1.5. Зарубежный опыт стратегического планирования развития сельских территорий на основе форсайта	53
1.6. Методические аспекты применения форсайт-технологий при разработке стратегии развития сельских территорий	62
Глава 2. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	70
2.1. Современное состояние и перспективы развития отрасли растениеводства	70
2.2. Эколого-экономическая оценка использования пахотных угодий в регионе	85
2.3. Современное состояние и перспективы развития отрасли животноводства	93
2.4. Анализ материально-технического обеспечения сельскохозяйственного производства	108

Глава 3. ИССЛЕДОВАНИЕ РЫНКОВ ПРОДУКЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	119
3.1. Анализ использования среднегодовой производственной мощности организаций по выпуску отдельных видов сельскохозяйственной продукции	119
3.2. Маркетинговое исследование рынка сельскохозяйственной продукции и его сегментация	124
Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РЕГИОНАХ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА	134
Глава 5. ФОРСАЙТ-ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	150
5.1. Природно-климатические и почвенные условия субрегионов Республики Башкортостан	150
5.2. Прогноз на среднесрочную и долгосрочную перспективу развития отрасли растениеводства в территориальном разрезе ...	153
5.3. Прогноз на среднесрочную и долгосрочную перспективу развития отрасли животноводства в территориальном разрезе	169
5.4. Форсайт-факторы и перспективные направления пространственного развития сельских территорий	180
5.5. Практические предложения по брендированию агропродовольственной продукции	183
5.6. Использование кластерных и форсайт-технологий при проектировании стратегии развития сельских территорий ...	188
5.7. Форсайт-прогнозирование развития сельских территорий в условиях формирования цифровой экономики	200
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	207
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	211
ПРИЛОЖЕНИЕ	224

ВВЕДЕНИЕ

Проблематика социально-экономического развития сельских территорий определяется многогранностью и динамичностью разных научных подходов и методов по ее решению. Нестабильность производственно-экономического положения агроформирований, ухудшение социального положения жителей села обуславливают формирование новой концепции развития сельских территорий. Данные обстоятельства определяют особую роль в применении форсайт-технологий для определения перспектив развития сельских территорий.

Для стратегического видения и будущего Республики Башкортостан важное значение имеет развитие сельских территорий, как сложных социально-экономических систем, так как в регионе функционирует 818 сельских поселений, объединенных в 54 сельских муниципальных образования. Система сельских муниципальных образований региона может рассматриваться как определенная модельная территория с научной точки зрения целесообразности применения методологии форсайта для ее устойчивого роста и развития, набора сопряженных с этим процессом методических и практических проблем и достигнутых результатов.

Агропромышленный комплекс занимает важное место в экономике Республики Башкортостан. В числе важнейших задач – обеспечение продовольственной безопасности, производство и переработка конкурентоспособной продукции, выход на российские и мировые рынки, увеличение доходной части сельскохозяйственных организаций. Не менее важные направления – обеспечение достойных условий для жизни и работы сельского населения.

Республика Башкортостан располагает обширными земельными ресурсами, благоприятными климатическими условиями и вполне достаточным кадровым обеспечением для успешного ведения сельского хозяйства. Этот огромный потенциал способен, при научно обоснован-

ной организации производства, технологическом и ресурсном обеспечении, вывести агропромышленный комплекс республики на передовые позиции в стране. Повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей должно обеспечиваться за счет технической и технологической модернизации производства, внедрения цифровых технологий и создания благоприятной экономической среды, способствующей инновационному развитию и привлечению инвестиций в отрасли АПК.

В условиях развития глобальной мировой экономики возрастает роль инновационной деятельности. В странах с развитым агропромышленным сектором инновационная деятельность является основой сельскохозяйственного производства и обеспечивает до 80–85% экономического роста производства. Мероприятиями Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и Стратегическим планом развития агропромышленного комплекса Республики Башкортостан до 2020 года предусматривается необходимость создания институциональной среды инновационного развития агропромышленного комплекса. Основными результатами её формирования должны стать:

- устранение барьеров, сдерживающих расширение масштабов инновационной активности организаций и распространение инноваций;
- усиление стимулов на уровне организаций к постоянной инновационной деятельности, к использованию и разработке новых технологий для обеспечения конкурентоспособности агробизнеса;
- создание благоприятных условий для создания новых высокотехнологичных предприятий и развития новых рынков продукции. Программой предусматривается ускоренное развитие сетей распространения инноваций, в том числе учреждений сельскохозяйственного консультирования. Объем инновационной продукции в последние годы дополнили разработки «западных» фирм, особенно в части селекции, технических и химических средств.

Информационной базой исследования послужили данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Территориальной федеральной службы государственной статистики по

Республике Башкортостан, Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан, информация, представленная муниципальными районами Республики Башкортостан в разрезе сельскохозяйственных организаций, результаты собственных исследований и прочие данные.

Достижение целевых показателей по производству продукции растениеводства и животноводства осуществляется по четырем сценариям: инерционный, экстенсивный, интенсивный и экстенсивно-интенсивный. Разработанные сценарии, отражающие качественно разнородные направления развития предприятий, формируются с учетом достижения поставленной стратегической цели и потенциальных возможностей производственных структур. Это позволяет определить стратегические решения дальнейшего развития предприятий и объединить их в единую стратегию развития отрасли. Разработанный подход рекомендуется применять в качестве ориентира при разработке долгосрочных региональных программ развития отрасли сельского хозяйства, а также для корректировки мероприятий реализующихся программ.

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА ОСНОВЕ МЕТОДОЛОГИИ ФОРСАЙТА

1.1. Современная парадигма социально-экономического развития сельских территорий Российской Федерации

Современный этап социально-экономических преобразований в Российской Федерации характеризуется существенными изменениями условий хозяйственной деятельности в сельской местности, которые выразились в снижении доходов и ухудшении уровня жизни населения. Сложившаяся к настоящему времени социально-экономическая, демографическая, экологическая ситуация в сельской местности характеризуется комплексом накопившихся проблем, которые препятствуют переходу сельских территорий к устойчивому развитию.

Доминировавший в постреформенный период узкоотраслевой аграрный подход к развитию сельской местности, отсутствие системности в развитии сельских территорий привели к диспропорциям функционирования производственной и социальной сферы, нерациональному размещению производительных сил, что в негативном плане отразилось на условиях проживания сельского населения. Несоответствие между размерами сельских территорий и численностью жителей, проживающих в них, выразилось в обезлюдении сельской местности, что, в свою очередь, может привести к утрате контроля над этими территориями. Измельчание сельских поселений затрудняет их социальное обустройство, повышая его и без того затратный характер.

В настоящее время российское село переживает системный кризис, основными проявлениями которого являются: высокий уровень безработицы и бедность населения, снижение качества сельской жизненной среды и обеднение сельской культуры. Последовавшие со стороны США и ее стран-союзников санкции к России и ответные контр-

санкции в агропродовольственной сфере значительно усугубили и ещё более обострили кризисную ситуацию с достижением устойчивого развития сельских территорий.

Высокий уровень затратности развития сельской местности, остаточный принцип финансирования развития социальной сферы села, мелкодисперсионный характер сельского расселения обусловили негативное развитие сельских территорий. Фактическое состояние сельских территорий оказывает преимущественно отрицательное влияние на экономику регионов и муниципальных образований, что является угрозой национальной и продовольственной безопасности страны.

Заработная плата работников сельского хозяйства продолжает оставаться одной из самых низких по сравнению с другими отраслями экономики, ухудшается демографическая ситуация, сокращается сеть учреждений сельской социальной инфраструктуры. В сельских территориях низкая рождаемость сопровождается не только высокой смертностью, но и непрекращающейся миграцией сельчан в городскую местность.

Массовая ликвидация агроорганизаций привела к росту миграции трудоспособного сельского населения в городскую местность. Снижение эффективности сельскохозяйственного производства, резкое сокращение занятости сельских жителей обусловили нарастание процессов деградации сельских территорий. Данные негативные явления сопровождаются сменой самой парадигмы мышления населения сельских территорий.

Все эти проблемы развития сельских территорий в нашей стране накапливались и аккумулировались в процессе трансформации самой экономической системы. Необходимо констатировать, что характер этих деструктивных процессов в сельской местности на протяжении последних десятилетий носит системный характер.

Состояние сельских территорий является индикатором развитости всего аграрного сектора Российской Федерации. Сельские территории, с одной стороны, представляют собой сложную социально-экономическую систему, а с другой являются подсистемой более высокого иерархического уровня управления. Многие отечественные исследователи видят в сельских территориях основной ресурс хозяйственного

и экономического роста нашей страны, связывают с ним будущее развитие российских регионов. Однако, сельские территории неоднородны по своим конкурентным возможностям и ресурсному потенциалу, состоянию экономики и социальной сферы.

До настоящего времени категориальный аппарат такого научного направления, как «экономика сельских территорий», не является окончательно сформированным. В научной литературе исследователи разграничивают такие термины, как «сельская местность», «сельские поселения» и «сельские территории». При этом наблюдается эволюционное изменение терминологической сущности этих понятий с учетом достигнутого уровня развития общественных и социально-экономических отношений.

Рассмотрим данные термины более подробно. Сельская местность является формой проявления социально-экономического уклада жизни населения в пределах определенной территории, которая обособлена административно-территориальным устройством. Сельская местность на основе сочетания пространственного и функционального признаков формирует территориальную основу любого государства. Категория «территория» (*territorium*) в общественных науках рассматривается как базисный признак государственного устройства и используется для формирования земельных границ различных административных образований.

В этой трактовке развитие термина «сельский» определяется территориальным аспектом вне зависимости от способов землепользования, преобладания какого-либо экономического сектора и степени экономического развития [49]. При этом сельская местность может не совпадать с административными границами объекта управления и рассматривается вне зависимости от уровня социально-экономического развития. Как подчеркивают отечественные исследователи, термин «сельский» имеет территориальный акцент независимо от способов землепользования, уровня экономического развития или преобладания деятельности определенного экономического сектора [99].

В настоящее время развитие сельской местности, как сложного и единого территориального, природно-ландшафтного и культурно-исторического комплекса, выражается степенью зрелости внутрисис-

стемных интеграционных связей органов управления и экономической, социальной и экологической среды.

В традиционном понимании сельская местность представляет территорию в виде совокупности сельских населённых мест различных типов, расположенную вне городских поселений. Если следовать географической трактовке, сельская местность – эта вся обитаемая территория вне городов и пригородов, которая включает естественные и антропогенные ландшафты, села, деревни, хутора и фермы [22]. Характерными особенностями развития сельской местности являются: рентный характер функционирования отраслей аграрной экономики, дисперсный характер производства и расселения населения, действие объективных экономических законов, которые обуславливают неэффективность сельского хозяйства по сравнению с другими отраслями экономики.

Согласно Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 г., сельская местность представляет совокупность сельских населённых пунктов. В Концепции устойчивого развития сельских территорий в РФ на период до 2020 г. понятие «сельская местность» раскрывается аналогично термину «сельские территории».

Однако необходимо констатировать, что термины «сельская местность» и «сельские территории» не представлены единым научным обоснованием в принятых нормативно-правовых документах. Эти обстоятельства в определенной степени ограничивают возможности единого направления исследований сложившейся ситуации и разработку стратегических мероприятий и программ по решению накопленных в сельской местности проблем и противоречий.

При рассмотрении терминологии, характеризующей развитие сельской местности, известна определенная исследовательская позиция, выражающая противопоставление «сельского» – «городскому». Данное мнение характеризуется приспособлением села к природной среде, сохранением «функциональной чистоты» деревни, определенной сезонностью видов деятельности, устойчивостью традиций и сложившимся образом жизни сельского населения.

Конечно, городские поселения всегда находились в несколько ином преимущественном экономическом и социальном положении, по сравнению с сельской местностью. Однако, и на сегодняшний день село

по-прежнему сохраняет пространственное территориальное доминирование. Сельские территории по сравнению с городскими территориями по занимаемым площадям являются более обширными образованиями, при том, что они характеризуются показателями с меньшей плотностью населения, более низким уровнем и качеством жизни сельчан и особыми условиями формирования социально-экономического потенциала.

При этом появление феномена городов-мегаполисов только усиливает противоречия между селом и городом, пытаясь разрешить его в контексте формирования определенной иерархической модели. Как писал известный американский ученый, социолог Л. Вирт, сельская местность и город представляют собой два полюса, между которыми находятся всечеловеческие поселения [19].

Впервые на государственном уровне законодательный статус сельских поселений был закреплен в 2003 г. при принятии Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». В данном стратегическом документе территория сельских поселений представляет собой исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли и земли для развития поселения [96]. Согласно определению, сформулированному в Большом энциклопедическом словаре (1997 г.), основным отличием сельских поселений от городских поселений является занятие сельских жителей преимущественно сельским или лесным хозяйством, промысловой охотой.

Рассматривая критерии отнесения населенных пунктов к сельским населенным пунктам, необходимо подчеркнуть, что они не являются четко определенными на федеральном уровне и отданы на рассмотрение региональным властям. В то же время, рассматривая укрупненную структуру сельского расселения, академик Э.Н. Крылатых выделяет три группы поселений, а именно: безлюдные и малолюдные поселения, среднелюдные поселения и многолюдные поселения [43].

Сельские территории представляют собой объект изучения, включающий одновременно и территориальный аспект, и совокупность общественных социально-экономических отношений. В дореформенный период при анализе проблем развития аграрного сектора термины

«сельские территории» и «сельское хозяйство» определялись как тождественные. Развитие сельских территорий приравнивалось к развитию сельских населённых пунктов, а сельская экономика идентифицировалась с агропромышленным комплексом. Сельские территории являлись определенным базисом, позволяющим развивать производственные процессы в аграрном секторе экономики и формировать ресурсы, используемые в сельском хозяйстве.

Однако, как подчеркивают отечественные исследователи, сегодня эти понятия не являются синонимичными. Ряд ученых отмечает определенную тождественность терминов «сельская местность» и «сельские территории» в том, что их объединяет административно-управленческий принцип в сочетании с отраслевой специализацией аграрной экономики [92]. При этом, по мнению некоторых исследователей, понятие «сельская местность» является более широким по смысловому содержанию, чем термин «сельская территория» и оно определяет сам процесс развития территории, ее жизнедеятельность в виде осуществления проживающими здесь людьми материального производства и социально-бытовой практики [53].

Безусловно, в категориальном плане сельские территории являются сложным и многогранным понятием. В то же время научный аппарат, охватывающий область исследования сельских территорий, окончательно не сформирован, ведь до настоящего времени и приоритетная роль в отечественной науке отводилась изучению городских территорий. Среди исследователей не выработано единой позиции в определении категории «сельские территории», не определено, какие именно территории относить к сельским, и это научное мнение является в достаточной мере имплицитным. Сегодня не сформированы конкретные показатели, идентифицирующие принадлежность к сельским территориям. Наблюдается несоответствие между степенью научно-прикладной изученности терминологии сельских территорий и управленческой практикой.

Мы согласны с определением С.О. Сиптица, который отмечает, что сельские территории представляют собой сложные социально-экономические системы, находящиеся во взаимодействии с географической средой места их расположения. Главным отличительным видовым

признаком сельской территории является сельскохозяйственная деятельность населения и их эволюция определяется переходным участком (или современным состоянием) и собственно траекторией, «вдоль которой значения выбранных критериев монотонно улучшаются» [83].

За рубежом социальный аспект является ключевым при выделении сельских территорий. В экономически развитых странах сельские территории при высокой степени плотности и сельскохозяйственной занятости населения могут включать в свой состав малые города, являющиеся центрами концентрации переработки агропродовольственной продукции. Так, Совет Европы определяет сельские территории как «внутренние или прибрежные районы, которые включают малые города и деревни, служат в роли заповедников или поселенческих территорий, где используется сельское и лесное хозяйство, аквакультура и рыболовство, существуют возможности экономической и культурной деятельности для сельских жителей, возможности для отдыха и проведения свободного времени» [132].

Если следовать классификации стран ОЭСР, то к сельским районам (территориям) относится местность, в которой большая часть населения является сельской общиной и территория имеет плотность населения менее 150 чел./км² [135]. Если исходить из критериев, определяемых данными авторитетными международными организациями, то к сельским районам (или к преимущественно выраженным сельским районам) необходимо отнести подавляющее большинство муниципальных образований Российской Федерации.

Официальный статус сельских территорий в нашей стране определен соответствующими нормативно-правовыми документами. При этом необходимо констатировать, что в целом ряде принятых ранее законодательных документов понятие «сельская территория» трактовалось расплывчато, и к ним относились все негородские территории.

В российской терминологии сельские территории определяются как «территории сельских поселений (одного или нескольких, объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления) и соответствующие межселенные территории (территории, находящиеся вне гра-

ниц поселений)» [75]. Согласно «Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» под сельскими территориями понимаются «территории сельских поселений и межселенные территории» [74].

Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года является основным концептуальным документом, определяющим роль и значение сельских территорий. В Концепции указано, что необходим поэтапный переход от преимущественно монофункциональной модели сельской экономики к полифункциональной и диверсифицированной. Однако, согласно данному документу, в определении термина сельских территорий за основу берется только административно-территориальный признак и не учитываются природная и социальная составляющие сельской местности.

В экономической литературе представлено большое количество дефиниций термина «сельские территории», многие российские исследователи предлагают свои авторские трактовки данного определения. Использование отечественными учеными в научном обороте термина «сельская территория» отличается полисистемностью. Однако некоторые формулировки сельских территорий имеют «размытую» интерпретацию и, например, при исследовании проблематики развития сельских территорий они могут подменяться термином «неурбанизированные территории», что определенным образом подчеркивает их многообразие.

С позиций многофункциональности к сельским территориям могут быть отнесены относительно небольшие по размерам транспортные, промышленные и рекреационные населённые пункты. Конечно, сегодня практически любой российский регион можно представить как взаимосвязанную систему городских и сельских территорий. В свою очередь, сельские территории, как конкретные социально-пространственные образования, могут «встраиваться» в территории различного иерархического уровня – от поселенческого (местного, локального) или муниципального (районного) до регионального и федерального.

Формирование новой парадигмы развития сельских территорий не представляется возможным без подробного изучения их свойств, признаков и движущих сил. Отечественные исследователи рассматривают

различные аспекты функционирования сельских территорий во взаимосвязи с развитием аграрной экономики, сельской социальной сферы и инфраструктуры, проблемами повышения уровня и качества уровня жизни сельского населения.

Сельские территории аналогично сравнению с таксономической единицей более высокого уровня можно представить как открытую систему, которая разделена на три взаимодействующих блока и представляет собой определенную технологическую цепочку, а именно: природные ресурсы (первичные ресурсы и окружающую среду), экономику (производственную и инфраструктурную систему) и общество [48]. Механизм развития подобных социально-экономических систем может заключаться в их способностях «гасить» разрушительные внешние флуктуации и усиливать благоприятные внешние импульсы, что, в конечном итоге, обеспечивает им переход в новое качественное состояние.

Сельские территории имеют общность определенных признаков, таких как: рельеф, площадь, наличие природных ресурсов, протяженность территории, численность населения и пространственное размещение производительных сил, основу которых составляют отрасли сельского хозяйства. В научной литературе выделяют и другие отличительные признаки, присущие этим территориальным образованиям, в частности, расположение в пространстве, производственную деятельность, демографическое поведение населения, социальные основы жизнедеятельности, отношение к природной среде и социуму [88]. В то же время исследователи определяют для сельских территорий и такие специфические качества, как: целостность, автономность, относительная устойчивость и двухмерность управления [97].

Сельские территории как сложные системы характеризуются многопрофильностью аграрной экономики, многоукладностью сельскохозяйственного производства, полифункциональностью развития экономической и социальной сферы, неурбанистическим образом, определенными стандартами уровня и качества жизни населения. В пределах сельских территорий развиваются сравнительные (исходя из наличия факторов производства), рентные (связанные с земельными ресурсами) и конкурентные отношения (на основе использования инноваций) [53].

Ряд исследователей акцентирует внимание на социально-экономических характеристиках сельских территорий, при этом выделяя инструменты стратегического управления данными показателями. Так, например, Д.А. Баландин разграничивает географические, территориальные, административно-управленческие и экономико-демографические критерии определения сельских территорий [9].

Факторы и условия, которые дифференцируют сельские территории, складываются из их ландшафтных особенностей, географического положения и развитости коммуникаций, институциональной среды и особенностей локального социума [102]. В данном ракурсе Т.Г. Нефедова выделяет такие факторы, как: природные условия, экономико-географическое положение и этнический состав населения [57].

Развитие сельских территорий определяется, прежде всего, степенью зрелости внутрисистемных интеграционных связей, экономической, социальной, экологической и институциональной составляющими среды [99]. Для сельских территорий характерна мультиаспектность своего развития. При рассмотрении географической концепции эволюции сельской местности, сельские территории последовательно проходят пять стадий развития, а именно: природную, природно-национальную (раннегородскую), среднеурбанизационную, позднеурбанизационную и экологическую (неоприродную). При этом особо подчеркивается, что в настоящее время среднеурбанизационная стадия характерна для основной части российских регионов и в последнее время сельское пространство становится все более экобиотехнологическим и рекреационно-дачным [56].

В экономически развитых странах широкое распространение получили аграрная и мультифункциональная модели развития сельских территорий. Первая модель ориентирована на повышение уровня производительности аграрного производства, оказание широкомасштабной государственной поддержки развития сельской местности. Мультифункциональная модель определяет развитие процессов диверсификации производства и мультиструктурированности ассортимента производимой продукции в пределах сельских территорий.

Безусловно, чем более многофункциональными являются сельские территории, тем больше возможностей для их развития и са-

мореализации и тем устойчивее сельский социум. Многофункциональность развития сельских территорий определяется протяженностью занимаемого пространства и расположением населенных пунктов как мест проживания в природной среде [53]. Необходимыми элементами модели многофункционального развития сельских территорий являются: население, государственный, предпринимательский, научно-исследовательский и образовательный секторы, сельская инфраструктура.

Многофункциональность развития сельских территорий проявляется в эффективном функционировании производственной и социальной сферы и выражается в существенном увеличении объемов производства продукции, повышении уровня экономической эффективности производственно-хозяйственной деятельности, создании новых рабочих мест в агроорганизациях и в конечном итоге – значительном росте доходов сельских товаропроизводителей.

Многофункциональность сельских территорий реализуется через их основные функции. В Концепции устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 г. представлены общенациональные функции, реализуемые сельскими территориями. Сельские территории являются многогранной категорией и выполняют стратегическую роль производственного анклава и места проживания людей.

Важнейшей функцией сельских территорий в рамках проводимой современной государственной политики в традиционном понимании является создание условий для развития аграрного производства. Кроме общих функций сельские территории в зависимости от типа сельского поселения могут выполнять и специфические функции, например, такие как: геополитическую, этническую, рекреационную, реабилитационную, образовательную, культурную, бальнеологическую и экологическую. Очевидно, что характер выполняемых функций зависит от типа сельского поселения. В то же время, несмотря на определенные стратегические приоритеты развития сельских территорий, нельзя в равной степени ранжировать их функции. В перспективе значимость и роль отдельных функций сельских территорий может меняться.

Безусловно, решение актуальных проблем стабильного функционирования аграрной экономики и повышения качества жизни сельского населения во многом определяется фактически достигнутым уровнем

развития сельских территорий. В методологическом отношении представляются интересными теоретические разработки руководителя отдела сельского развития Национального института аграрной экономики, профессора Ф. Мантино, который разграничивает такие направления развития сельских территорий, как:

- концепцию «развития сектора», отождествляющую сельское развитие с общей модернизацией сельского хозяйства и агропродовольственного комплекса;

- концепцию «сближения», предусматривающую сокращение различий между слабо развитыми сельскими районами и остальными отраслями экономики и направленную на выравнивание сельских районов по уровню социально-экономического развития;

- концепцию, идентифицирующую сельское развитие с интеграцией сельских районов в целом, путем наиболее полного использования всего имеющегося на местном уровне природного, экономического и социального потенциала [47].

В научной литературе выделяют два основных направления развития сельских территорий, которые отражают противопоставление централизованного планирования и местных инициатив, а именно [50]:

- развитие сельских территорий должно координироваться централизованно на основе финансирования из федерального бюджета и широкого применения механизма государственного стратегического планирования;

- развитие сельских территорий должно осуществляться в конкуренции за счёт использования своих локальных резервов.

Согласно другой исследовательской позиции можно рассмотреть три современные концепции развития сельских территорий [23]:

- сельское развитие рассматривается в совокупности с модернизацией сельского хозяйства и агропродовольственного комплекса (80-е годы прошлого века). В данном случае реализуется отраслевая модель, под которой подразумевается сельское развитие, опирающееся на приоритетность государственной поддержки сельского хозяйства как базовой отрасли. В этом ракурсе сельские территории представляют собой совокупность ресурсов и возможности развития производственных процессов в сельском хозяйстве;

– сельское развитие непосредственно связано с сокращением дифференциации между наиболее отсталыми отраслями аграрной экономики и сельскими районами (90-е годы прошлого века). Реализуемая перераспределительная модель сельского развития в данном случае является средством уменьшения разрыва между наиболее отсталыми сельскими районами. При рассмотрении этого направления определяется необходимость развития наиболее отсталых сельских районов на основе реализации определенных целевых программ;

– сельское развитие представляет собой интеграционный процесс между всеми отраслями на локальном уровне на основе комплексного использования всех имеющихся ресурсов. Сформированная территориальная модель определяет развитие сельских территорий на основе диверсификации и формирования взаимосвязей внутри локальной экономики. При реализации данной модели источником развития сельских территорий рассматривается не только сельское хозяйство, но и альтернативные виды несельскохозяйственной деятельности (например, сельский туризм, ремесленничество, производство промысловой продукции).

На наш взгляд, при формировании активной политики сельского развития нашей страны необходимо отдавать предпочтение территориальной модели. Так, можно выделить следующие перспективные концепции развития сельских территорий:

- многофункциональное направление развития сельских территорий, сформированное академиком А.В. Петриковым и Э.Н. Крылатых.
- кластерную модель развития сельских территорий;
- формирование агрогородков (по опыту Белгородской области);

Положительным примером в этой области являются научные разработки белорусских ученых по созданию и внедрению индивидуальных программ социально-экономического развития локальных сельских территорий – агрогородков.

Термин агрогородок или сельский городок стал употребляться в обращении в советский период во время ликвидации «неперспективных деревень» и в дальнейшем при принятии и реализации Продовольственной программы 90-х годов прошлого века. В Республике Беларусь закреплён нормативно-правовой статус агрогородков как специальной ка-

тегории сельских населенных пунктов и как качественно новый тип сельских посёлков [37]. На наш взгляд, агрогородки могут рассматриваться как определенный инструмент возрождения сельских территорий.

Таким образом, можно сделать вывод, что развитие сельских территорий является важным фактором обеспечения продовольственной безопасности регионов и страны в целом, повышения уровня и качества жизни сельского населения. Важно подчеркнуть, что создание благоприятных условий для развития сельских территорий является одной из главных стратегических целей, достижение которой позволит существенно повысить конкурентоспособность сельских товаропроизводителей и улучшить социальное положение жителей села. В свою очередь, недостаточная государственная поддержка сельских товаропроизводителей, нестабильность производственно-экономического положения агроформирований, ухудшение социального положения жителей села обуславливают формирование новой концепции развития сельских территорий российских регионов.

1.2. Понятие и содержание стратегии развития сельских территорий

В условиях рыночной экономики необходимо проводить целенаправленную политику по развитию реального сектора экономики, обеспечение стабильности рынка товаров и услуг и решение социальных вопросов в соответствии с принятой стратегией.

Согласно утвержденной Постановлением Правительства РБ № 624 от 20 декабря 2018 г. Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года стратегической целью является: конкурентоспособный регион с устойчивой экономикой и развитой социальной инфраструктурой, входящий в десятку ведущих регионов РФ. Цель амбициозная, предусматривающая повышение региональной конкурентоспособности и вхождение в состав лидирующих регионов страны. Это подразумевает опережающее развитие всех ключевых точек роста по сравнению с другими регионами РФ. Поставлен-

ная цель раскрывается через систему стратегических приоритетов, сформированных на основе выявленных конкурентных преимуществ, «точек роста» республики в экономических и социальных сферах. Одними из таких приоритетов является «агропромышленный комплекс» и «сбалансированное развитие территорий». Цель приоритетного направления «агропромышленный комплекс»: обеспечение продовольственной безопасности региона через устойчивое развитие отраслей аграрного комплекса.

Считаем, что стратегическую цель социально-экономического развития Республики Башкортостан можно сформулировать как формирование социально-ориентированной рыночной экономики, основанной на конкурентных принципах, сочетающих различные формы собственности и направленной на удовлетворение растущих потребностей населения в товарах (услугах). В контексте данной установки необходимо рассмотреть агропромышленный комплекс – сферу реального сектора экономики, воспроизводящую ресурсы, снабжающую население продовольствием, перерабатывающую промышленность – сырьем, обеспечивающую продовольственную безопасность страны и формирующую базу устойчивого развития сельских территорий. Таким образом, выбор стратегии развития АПК является основой для его дальнейшего поступательного развития.

Агропромышленный комплекс рассматривается как межотраслевой комплекс, который представляет собой совокупность форм взаимодействия между отраслями, связанных с общими признаками процессов производства и реализации готовой продукции. Основой функционирования межотраслевых комплексов являются:

- технологическая взаимозависимость производства соответствующего товара (производство сырья, его переработка и реализация);
- инфраструктурная взаимозависимость (производство средств производства для всех перечисленных процессов, их техническое обслуживание и т.д.);
- существующая система государственного управления комплекса.

Согласно указанному методологическому подходу, агропромышленный комплекс представляет собой совокупность секторов нацио-