

Грищенко Я. И., Тихомиров Д. В.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБУЧЕНИЮ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ МЕРАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2-е издание, переработанное и дополненное



УДК 614.84(072)

ББК 68.923я7

Г85

Грищенко Я. И., Тихомиров Д. В.

Методические рекомендации по обучению работников организаций мерам пожарной безопасности. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ООО «ТЕРМИКА.РУ», 2022. — 160 с.

ISBN 978-5-6045937-5-2

В методических рекомендациях рассмотрены требования законодательства по всему комплексу проблем обучения работников организаций мерам пожарной безопасности и в целом повышения противопожарной культуры персонала. Приведен подробный анализ нормативной документации, определяющей необходимость, условия и формы проведения обучения мерам пожарной безопасности в организации. Определены категории работников, а также выбраны соответствующие формы обучения.

Рассмотрены вопросы контроля надзорных органов за организацией обучения мерам пожарной безопасности и ответственности, возлагаемой на руководителей за несоблюдение требований законодательства.

В методических рекомендациях приводится алгоритм действий руководителя по организации и проведению вводного противопожарного инструктажа, первичного, повторного, внепланового и целевого инструктажей. Приложения к методическим рекомендациям содержат готовые примерные программы противопожарных инструктажей на рабочем месте для 10 различных отраслей промышленности.

Отдельная глава посвящена особенностям дистанционного и электронного обучения. Большое внимание уделяется неформальным методам обучения с обязательным включением тренировок и отработки полученных навыков, подробно описывается методика их подготовки и проведения.

УДК 614.84(072)

ББК 68.923я7

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

ISBN 978-5-6045937-5-2

© Грищенко Я. И., Тихомиров Д. В., 2022

© ООО «ТЕРМИКА.РУ», 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	6
Требования законодательства к обучению работников организаций мерам пожарной безопасности.....	9
Противопожарный инструктаж.....	13
Обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.....	24
Электронные средства обучения мерам пожарной безопасности.....	32
Вводный инструктаж.....	34
Первичный (повторный) инструктаж на рабочем месте.....	37
Дополнительное профессиональное образование.....	40
Организация проведения тренировок по пожарной безопасности.....	44
Заключение.....	49
Список источников и литературы.....	51
Приложение № 1. Информационное письмо МЧС России от 22.12.2021 № ИВ-19-1999 «По вопросам обучения мерам пожарной безопасности».....	55
Приложение № 2. Информационное письмо МЧС России от 04.05.2022 № ИВ-19-751 «По вопросам обучения мерам пожарной безопасности».....	71
Приложение № 3. Образец порядка обучения работников мерам пожарной безопасности, утверждаемого приказом руководителя организации.....	79

Приложение № 4. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для офисных работников.....	86
Приложение № 5. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для руководителей структурных подразделений в помещениях офисов.....	90
Приложение № 6. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников производственных подразделений.....	95
Приложение № 7. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников, осуществляющих пожароопасные работы.....	100
Приложение № 8. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для газосварщиков.....	106
Приложение № 9. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций газовой промышленности.....	111
Приложение № 10. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций нефтяной промышленности.....	117
Приложение № 11. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций химической промышленности.....	123

Приложение № 12. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.....	129
Приложение № 13. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций угольной промышленности.....	135
Приложение № 14. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций горнорудной промышленности.....	141
Приложение № 15. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций электроэнергетики.....	147
Приложение № 16. Примерная программа первичного (повторного) противопожарного инструктажа на рабочем месте для работников организаций теплоэнергетики.....	153

ВВЕДЕНИЕ

В 2021 году в России зафиксировано [15] 390 764 пожара, в результате которых погиб 8471 человек, в том числе 380 детей, 6301 человек получил травмы. Количество погибших в минувшем году почти на 2 % превышает соответствующий показатель 2020 года.

Чаще всего в 2021 году горели места открытого хранения веществ, материалов, сельскохозяйственные угодья и иные открытые территории (31,73 %). Далее по количеству возгораний идут здания жилого назначения, надворные постройки (29,27 %) и мусор (25,60 %).

Пожары, связанные с организациями промышленного сектора, произошли на 7744 объектах: в производственных зданиях и складских производственных помещениях, на строящихся объектах и установках, а также в строящихся сооружениях.

Согласно собранной ФГБУ ФНИИПО МЧС России статистике, самыми частыми причинами возгораний в 2021 году названы неосторожное обращение с огнем (266 309 фактов), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (57 766 случаев), нарушение правил устройства и эксплуатации печей (27 811 случаев).

Треть всех причин пожаров связана с человеческим фактором, с тем, что работники не знали, как избежать возгорания или пренебрегали правилами пожарной безопасности. В числе трудоспособного населения виновниками пожаров в 2021 году чаще всего становились работники рабочих профессий — 20 881 случай. Пожары на производстве привели к человеческим жертвам, а также нанесли колоссальный материальный ущерб.

Среди случившихся в 2021 году техногенных пожаров можно выделить несколько происшествий.

25 января вечером в Уфе произошел пожар на территории завода ПАО «Уфаоргсинтез». На открытой площадке горели две емкости с нефтепродуктами. При пожаре высота горения факела на выходном трубопроводе достигала пяти метров. Пожар был ликвидирован утром 26 января. В результате пожара один человек погиб, еще один пострадал, он отравился продуктами горения [20].

7 мая в подмосковных Мытищах произошел пожар в двухэтажном здании сварочного цеха. Площадь возгорания составила 225 квадратных метров. В результате пожара погибли пять человек [19].

15 июня в Кузбассе загорелась обогатительная фабрика «Березовская». Пожар был локализован на площади 2000 квадратных метров. Были выведены 39 человек, один человек погиб [21].

29 июля на Каменском химическом комбинате в Ростовской области в цехе формования произошло воспламенение изделий. Пожар был локализован и потушен. В результате инцидента ожоги получили семь человек, четыре человека погибли [22].

Кроме того, до сих пор остается в памяти трагедия в торговом центре «Зимняя вишня» в г. Кемерово в марте 2018 года, которая показала, насколько комплексной является проблема обеспечения пожарной безопасности. В этом конкретном случае сошлись почти все возможные нарушения, каждое из которых могло бы стать причиной пожара: были нарушены требования к проектированию зданий с массовым нахождением людей, недостаточно осуществлялся надзор, не работали системы пожаротушения и сигнализации, непрофессионально выполняли свои обязанности плохо обученные работники торгового центра. В результате пожара погибло 60 человек, из них 41 ребенок [16].

Отметим, что на промышленных предприятиях, помимо уже перечисленных факторов, добавляются еще и опасные объекты, оборудование и материалы, а неправильные действия работника влекут за собой очень высокие риски.

В производственных условиях самыми распространенными источниками возгорания являются следующие:

- искры, выделяемые при коротких замыканиях, перегрузках электросетей, появление больших переходных сопротивлений и др.;
- тепло, выделяющееся при трении подвижных деталей друг о друга, а также при выходе газов под высоким давлением;
- искры, образующиеся при ударах металлических деталей друг о друга;
- тепло, выделяющееся при химическом взаимодействии некоторых веществ и материалов, а также при самовозгорании веществ и материалов;
- искровые разряды статического электричества и т. п. [14].

Пожары и взрывы зачастую сопровождают аварии во многих отраслях промышленности, что приводит к тяжелым последствиям не только для самого производства и людей, его обслуживающих, но и для окружающей среды.

В этой связи становится особенно важным умение персонала как быстро и четко реагировать на нештатную ситуацию, так и правильно оценивать риски наступления аварийной ситуации и возможные причины ее возникновения.

В деятельности по обеспечению пожарной безопасности важное место занимает *противопожарная пропаганда и обучение работников мерам пожарной безопасности*. Их основы были заложены в декрете Совета народных комиссаров от 17 апреля 1918 г. «Об организации государственных мер борьбы с огнем», одна из статей которого предписывала принятие мер в государственном масштабе к самой широкой популяризации среди населения сведений о мерах борьбы с пожарами. В документе отмечалась необходимость правильного и планомерного проведения противопожарных мероприятий, обращалось внимание на важность развития пожарной профилактики, издания правил и инструкций, обучения населения мерам пожарной безопасности и проведения противопожарной пропаганды. Декретом предусматривались также мероприятия по подготовке специалистов пожарного дела, открытию пожарно-технических училищ, школ и курсов, изданию специальных журналов и брошюр, устройству выставок. Была определена главная задача пожарной охраны — предупреждение пожаров [13].

Сегодня Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России) и экспертное сообщество в лице заинтересованных представителей промышленности проводят серьезную работу для уменьшения пожарной опасности. МЧС России осуществляет федеральный государственный пожарный надзор за организациями, а также совместно с субъектами Российской Федерации с 2015 года внедряет рискориентированный подход при осуществлении государственного контроля, что означает отнесение каждого производственного объекта к той или иной категории риска

или к классу опасности. Форма, продолжительность и периодичность проверок, других мероприятий по контролю и надзору со стороны государственных органов определяются категорией риска или классом опасности.

Согласно заявлению министра МЧС России, надзорный орган практически полностью отказался от проверок на малых и средних предприятиях, т. к. при рискориентированном подходе на таких объектах угроза пожаров достаточно низкая. Таким образом, число ревизий за последние годы уменьшилось на 30 %, из-под надзора вышло более одного миллиона объектов. Однако это не означает, что с руководителя малого или среднего предприятия снимается обязанность по обучению персонала. Наоборот, ответственность его возрастает, у него возникает необходимость самостоятельно разрабатывать и организовывать весь процесс обучения работников правилам пожарной безопасности.

Анализ показывает [13], что до 80 % пожаров можно успешно предотвратить с помощью специальных средств и методов обучения мерам пожарной безопасности и проведения противопожарной пропаганды, которые являются наиболее важными формами работы по предупреждению пожаров.

Авторы выражают благодарность ведущему специалисту КГ «ТЕРМИКА» Дарье Кальчук за помощь в подготовке данного пособия.

ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ОБУЧЕНИЮ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ МЕРАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Обучение мерам пожарной безопасности работников каждой организации, независимо от ее формы собственности, в основном регламентируют:

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [3] (далее — Закон о пожарной безопасности);

- Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» [7] (далее — ППР);
- Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, утвержденные приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее — Приказ № 806);
- типовые дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности, утвержденные приказом МЧС России от 05.09.2021 № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности» (далее — Приказ № 596).

В этих документах перечислены категории работников, подлежащих обучению мерам пожарной безопасности, виды и формы обучения для каждой категории. Основной формой обучения работников организаций мерам пожарной безопасности являются противопожарные инструктажи (вводный, первичный, повторный, внеплановый, целевой). Для отдельных категорий лиц предусмотрено обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Закон о пожарной безопасности указывает, что обучение мерам пожарной безопасности — это организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни. При этом проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности включаются в число основных функций системы обеспечения пожарной безопасности.

Целью обучения руководителей и работников организаций правилам пожарной безопасности является повышение противопожарной культуры работающего населения, способствующей стабилизации обстановки в области пожарной безопасности на производстве и в быту в Российской Федерации.

Основными задачами обучения работающего населения являются следующие:

- приобретение знаний в области пожарной безопасности;
- овладение приемами и способами действий при возникновении пожара;
- выработка умений и навыков по спасению жизни, здоровья и имущества при пожаре.

Закон о пожарной безопасности перечисляет права и обязанности в области пожарной безопасности как граждан, так и организаций и их руководителей. В частности, задачами последних являются проведение противопожарной пропаганды, а также обучение своих работников мерам пожарной безопасности. В дополнение к этому требованию ППР обязывают руководителей организаций обеспечивать на объектах защиты с массовым пребыванием людей проведение не реже одного раза в полугодие практических тренировок по эвакуации находящихся там лиц.

Контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности работников организаций осуществляют органы государственного пожарного надзора. В марте 2022 года вступил в силу приказ МЧС России от 09.02.2022 № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» [11].

В проверочных листах обязательно содержатся несколько пунктов, касающихся организации работы по обучению мерам пожарной безопасности (рис. 1), а заполненные проверочные листы прикладываются к акту проверки.

№ п/п	Контрольные вопросы, отражающие содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц
5.	Допускаются ли лица к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности?	Пункт 3 ППР
6.	Определены ли руководителем организации порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации?	Пункт 3 ППР

Рис. 1. Пункты проверочного листа для объектов всех классов функциональной пожарной опасности

Основным нормативным документом по организации обучения мерам пожарной безопасности является Приказ № 806. Он определяет порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требования к содержанию этих программ, категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности. При этом в документе подчеркивается, что ответственность за организацию и своевременность обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях, юридических лицах, мерам пожарной безопасности несет руководитель организации.

Приказ № 806 вступил в силу с 1 марта 2022 года, сразу же вызвав массу вопросов по его применению. В документе остались не до конца раскрыты некоторые процедуры (проведение практических занятий, категории лиц, освобождаемых от прохождения обучения по программам дополнительного профессионального образования, ведение документов в электронном виде и другие), требующие конкретизации со стороны МЧС России во избежание их неправового исполнения. Федеральный орган в лице Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России поставился дать такие разъяснения в двух информационных письмах (см. приложения № 1 и 2), однако некоторые нюансы так и остались не раскрыты. При этом следует учитывать тот факт, что содержащиеся в письмах разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний, а должны рассматриваться только как рекомендации.

ПРОТИВОПОЖАРНЫЙ ИНСТРУКТАЖ

Противопожарный инструктаж как форма обучения — это доведение до работников организаций основных требований пожарной безопасности, изучение пожарной опасности технологических процессов производства, оборудования, средств противопожарной защиты и действий в случае возникновения пожара.

Противопожарные инструктажи проводятся со всеми работниками организации по утвержденным программам и в порядке, определяемом руководителем организации. При проведении инструктажей по пожарной безопасности следует учитывать структуру и специфику деятельности организации.

Проводить противопожарные инструктажи может определенный круг лиц:

- руководитель организации;
- специалист или работник, который в соответствии с занимаемой должностью или характером выполняемых работ является ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты в организации, назначенный руководителем организации;
- должностное лицо, назначенное руководителем организации ответственным за проведение противопожарного инструктажа в организации;
- иные руководители, специалисты и работники организации по решению руководителя организации;
- сторонние специалисты, привлекаемые на основании гражданско-правового договора.

Обязательным требованием к лицам, проводящим противопожарные инструктажи, является соблюдение одного из следующих условий:

- наличие удостоверения о прохождении повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности;
- наличие диплома о прохождении профессиональной переподготовки по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности;

- наличие диплома о среднем профессиональном образовании пожарно-технического профиля;
- наличие диплома о высшем образовании пожарно-технического профиля;
- наличие действующего свидетельства о квалификации.

Противопожарные инструктажи проводятся индивидуально или с группой лиц, осуществляющих аналогичную трудовую или служебную деятельность в пределах помещения, пожарного отсека здания, здания либо сооружения одного класса функциональной пожарной опасности.

Программы противопожарных инструктажей разрабатываются специалистом, ответственным за их проведение, и утверждаются руководителем организации или лицом, назначенным ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты в организации. Разрабатываемые программы должны соответствовать требованиям к содержанию программ противопожарного инструктажа, утвержденным Приказом № 806. Согласовывать программы с местными органами МЧС России не требуется.

В зависимости от характера и времени проведения выделяются следующие виды противопожарного инструктажа:

- вводный;
- первичный на рабочем месте;
- повторный;
- внеплановый;
- целевой.

Вводный противопожарный инструктаж проводится:

- со всеми лицами, вновь принимаемыми на работу, в том числе временную;
- с лицами, командированными, прикомандированными на работу в организации;
- с иными лицами, осуществляющими трудовую деятельность в организации, по решению руководителя организации.

В программе вводного инструктажа должна учитываться специфика пожарной и взрывопожарной опасности объектов защиты (зданий, сооружений, помещений, транспортных средств, грузов,

технологических установок, оборудования, агрегатов). До работника необходимо донести статистику, причины и последствия пожаров на объектах защиты организации, правила содержания территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных и аварийных путей и выходов.

Работник должен быть ознакомлен с общими мерами по предотвращению и тушению пожаров на объектах защиты организации, знать свои обязанности и порядок действий при обнаружении пожара или признаков горения, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции, электроустановок и электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня, пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации имущества и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаробезопасное состояние всех помещений (подразделения), рабочего места.

Продолжительность инструктажа устанавливается в соответствии с утвержденной программой и обычно составляет не более двух часов.

Первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте проводится до начала трудовой деятельности в организации:

- со всеми лицами, прошедшими вводный противопожарный инструктаж;
- с лицами, переведенными из другого подразделения, либо с лицами, которым поручается выполнение новой для них трудовой деятельности в организации.

В программе вводного инструктажа должны учитываться локальные инструкции о мерах пожарной безопасности зданий, сооружений, помещений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

Работник должен знать условия возникновения горения и пожара на рабочем месте, общие понятия о взрывопожарной и пожарной опасности веществ и материалов, изготавливаемой продукции, первичные средства пожаротушения, предназначенные для тушения электроустановок и производственного оборудования. В программе также целесообразно предусмотреть и раскрытие самого понятия «опасные факторы пожара» (повышенная температура, задымление,

изменение состава газовой среды, пламя и искры, дым, токсичные продукты горения и термического разложения, пониженная концентрация кислорода и др.), т. к. не все работники могут быть с ним знакомы.

В рамках противопожарного инструктажа на рабочем месте особый акцент необходимо сделать на сведениях о путях эвакуации с конкретного рабочего места, ближайших зонах безопасности, имеющихся системах и средствах предотвращения пожара, противопожарной защиты, первичных средствах пожаротушения. Работник должен знать, где находятся средства индивидуальной защиты, в том числе средства защиты органов дыхания и зрения, средства спасения и самоспасания при пожаре.

Необходимо отметить, что вступивший в силу с 1 марта 2022 года Приказ № 806 не предполагает процедуры обучения пожарно-техническому минимуму (ПТМ), существовавшей ранее. Напомним, что в рамках ПТМ проводилось обучение работников, ответственных за пожарную безопасность, а также работников, привлекаемых к выполнению взрывопожароопасных работ, непосредственно в самой организации. Обучение проводилось после вводного и первичного противопожарных инструктажей и предполагало более глубокое изучение мер пожарной безопасности при выполнении определенных работ на отдельных объектах защиты (например, газоэлектросварочных работ, пожароопасных работ, работ в подразделениях пожароопасных производств).

После упразднения данного вида обучения у многих руководителей организаций и ответственных за пожарную безопасность возник вопрос, в рамках каких процедур доносить до работников необходимые сведения, поскольку предлагаемое Приказом № 806 содержание программ инструктажа на рабочем месте слишком поверхностно и неконкретно. Однако необходимо понимать, что требования к содержанию программ Приказа № 806 включают лишь минимально необходимые сведения, которые должны содержаться в разрабатываемых программах инструктажей, и могут дополняться по решению руководителя или ответственного за обеспечение пожарной безопасности дополнительной информацией. Например,